



beschikking

Rijkswaterstaat Oost-
Nederland

Eusebiusbuitensingel 66
6828 HZ Arnhem
Postbus 2232
3500 GE Utrecht
T 088 797 49 00
www.rijkswaterstaat.nl

Datum	7 september 2023
Nummer	RWS-2023/36964
Onderwerp	RWSZ2022-000011436 Waal; Ontwerpvergunning op grond van de Waterwet aan Staatsbosbeheer voor het realiseren, behouden en onderhouden van recreatieve bruggen, poelen en parkeerplaatsen, het aanplanten, behouden en onderhouden van bos en bomen alsmede het opvullen van lagere terreindelen, aan de linkeroever van de Waal, tussen kmr. 910.000 en kmr. 926.000, in de gemeenten West Maas en Waal en Maasdriel.



Inhoudsopgave

1. Aanhef.....	3
2. Besluit.....	5
3. Voorschriften voor het gebruikmaken van een rijkswaterstaatswerk	6
3.1 Algemene voorschriften	6
3.2 Voorschriften voor het gebruikmaken van een waterkering van Waterschap Rivierenland.....	9
4. Aanvraag	12
4.1 Algemeen.....	12
4.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd	12
4.3 Beschrijving van het rijkswaterstaatswerk waarin de handelingen plaatsvinden	12
5. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer	14
5.1 Beoordeling voor wat betreft het gebruik maken van een rijkswaterstaatswerk en / of bijbehorende beschermingszone	15
5.1.1 Regelgeving en beleid.....	15
5.1.2 Overwegingen ten aanzien van de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit).....	16
5.1.3 Overwegingen ten aanzien van de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)	19
5.1.4 Overwegingen ten aanzien van de maatschappelijke functievervulling door watersystemen	21
5.2 Beoordeling voor wat betreft het gebruik maken van een waterkering van Waterschap Rivierenland	22
Aanleiding	22
Activiteiten waarvoor vergunning wordt aangevraagd.....	22
6. Procedure	24
6.1 Algemeen	24
6.2 Voorbereiding in verband met samenloop van bevoegdheden.	24
7. Conclusie	25
8. Ondertekening	25
9. Mededelingen	26
Bijlage 1, Begripsbepalingen	28
Bijlage 2, Tekeningen.....	30



1. Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 29 juli 2022 een aanvraag ontvangen van Staatsbosbeheer om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem.

De aanvraag is namens de aanvrager ingediend door [REDACTED]

De aanvraag betreft het gebruik maken van het rijkswaterstaatswerk de Waal door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, te weten: het realiseren, behouden en onderhouden van recreatieve bruggen, poelen en parkeerplaatsen, het aanplanten, behouden en onderhouden van bos en bomen alsmede het opvullen van lagere terreindelen, in het kader van het project herinrichting Uiterwaarden Wamel, Dreumel en Heerewaarden, aan de linkeroever van de Waal, tussen kmr. 910.000 en kmr. 926.000, in de gemeenten West Maas en Waal en Maasdriel.

De aanvraag heeft betrekking op (een) handeling(en) ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is:

- voor wat betreft het gebruik maken van het rijkswaterstaatswerk de Waal, is het bevoegd gezag de minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- voor wat betreft het gebruik maken van de beschermingszone van de waterkering, aan de linkeroever van de Waal, is het bevoegd gezag het Waterschap Rivierenland.

Conform artikel 6.17 van de Waterwet wordt de aanvraag in behandeling genomen door de minister van Infrastructuur en Waterstaat, die in dit geval het hoogste bevoegd gezag is. Het mede betrokken bestuursorgaan is in de gelegenheid gesteld advies te geven met betrekking tot de aanvraag van de vergunning, voor zover deze betrekking heeft op het gebruikmaken van de beschermingszone van de waterkering.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer RWSZ2022-00011436.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Aanvraagformulier;
- Toelichting aanvraag Watervergunning UWDH door SBB, projectnummer: RWS165, d.d. 27-07-2022;
- Volmacht Staatsbosbeheer aan Kragten B.V., d.d. 28 juli 2022;
- Kadastrale percelen watervergunning Staatsbosbeheer, ongenummerd, ongedateerd;
- Tekening 'Activiteiten Watervergunning door SBB (BG: RWS)', projectnummer: RWS165, tekeningnummer: 2022-1086, versie: 1, d.d. 14-07-2022;



- Presentatietekening DO 2.1, projectnummer: RWS165, tekeningnummer: 2019-0982, versie: 9, d.d. 07-07-2022;
- Technische tekening DO 2.1 KRW, projectnummer: RWS165-0001, tekeningnummer: 2022-0362, versie: 4, d.d. 01-07-2022;
- Dwarsprofielen DO 2.1 KRW, projectnummer: RWS165-0001, tekeningnummer: 2022-0363, versie: 2, d.d. 13-04-2022;
- Detail parkeerplaats, projectnummer: RWS165-0001, tekeningnummer: 2021-0335, versie: 3, d.d. 07-12-2021;
- Detail DO 2.1 KRW, projectnummer: RWS165-0001, tekeningnummer: 2022-0530, versie: 0, d.d. 24-03-2022;
- Vegetatiekaarten KRW04 (DO 2.1): PPWW en waterwetvergunning, projectnummer: RWS165, tekeningnummer: 0000-0000, versie: 5, d.d. 30-06-2022;
- Rivierkundig onderzoek DO 2.1 UWDH, projectnummer: RWS165, rapportnummer: 8, d.d. 30-03-2022.

De aanvraag is op 26 oktober 2022 aangevuld met de volgende (gewijzigde) tekeningen:

- Presentatietekening DO2.1, projectnummer: RWS165, tekeningnummer: 2019-0982, versie 10, d.d. 13-10-2022;
- Technische tekening DO2.1 KRW, projectnummer: RWS165-0001, tekeningnummer: 2022-0362, versie 5, d.d. 13-10-2022;
- Dwarsprofielen DO2.1 KRW, projectnummer: RWS165-0001, tekeningnummer: 2022-0363, versie 3, d.d. 13-10-2022.

De aanvraag is op 10 november 2022 aangevuld met de volgende (gewijzigde) tekeningen:

- Tekening 'Activiteiten Watervergunning door SBB (BG: RWS)', projectnummer: RWS165, tekeningnummer: 2022-1086, versie: 2, d.d. 09-11-2022;
- Presentatietekening DO 2.1, projectnummer: RWS165, tekeningnummer: 2019-0982, versie: 10, d.d. 13-10-2022;
- Technische tekening DO 2.1 KRW, projectnummer: RWS165-0001, tekeningnummer: 2022-0362, versie: 6, d.d. 09-11-2022;
- Dwarsprofielen DO 2.1 KRW, projectnummer: RWS165-0001, tekeningnummer: 2022-0363, versie: 3, d.d. 13-10-2022;

De aanvraag is op 14 november 2022 aangevuld met de volgende (gewijzigde) tekening:

- Technische tekening DO 2.1 KRW, projectnummer: RWS165-0001, tekeningnummer: 2022-0362, versie: 7, d.d. 11-11-2022.



2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur van Waterschap Rivierenland 2014, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

- I. De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.5, onder c van de Waterwet juncto artikel 6.12, eerste lid van het Waterbesluit en artikel 3.2 van de Keur Waterschap Rivierenland 2014 aan Staatsbosbeheer te verlenen voor:
 1. het gebruik maken van het rijkswaterstaatswerk de Waal door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, te weten:
 - het realiseren, behouden en onderhouden van 2 recreatieve bruggen, 7 poelen en 3 parkeerplaatsen, het aanplanten, behouden en onderhouden van bos en bomen alsmede het opvullen van lagere terreindelen, in het kader van herinrichting Uiterwaarden Wamel, Dreumel en Heerewaarden, aan de linkeroever van de Waal, tussen kmr. 910.000 en kmr. 926.000, in de gemeenten West Maas en Waal en Maasdriel.
 2. het gebruikmaken van de beschermingszone van waterkeringen van Waterschap Rivierenland in de uiterwaarden tussen Heerewaarden en Wamel voor het aanleggen van een parkeerplaats, het aanplanten/ontwikkelen van bomen en struiken en het aanleggen van poeltjes in het kader van herinrichting Uiterwaarden Wamel, Dreumel en Heerewaarden.
- II. Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.



3. Voorschriften voor het gebruikmaken van een rijkswaterstaatswerk

3.1 Algemene voorschriften

Voorschrift 1

Plaatsbepaling en uitvoering werken

De werken moeten worden behouden ter plaatse zoals is aangegeven op de bij deze beschikking behorende tekeningen:

- 'Tekening 'Activiteiten Watervergunning door SBB (BG: RWS)', projectnummer: RWS165, tekeningnummer: 2022-1086, versie: 2, d.d. 09-11-2022;
- 'Detail parkeerplaats', projectnummer: RWS165-0001, tekeningnummer: 2021-0335, versie: 3, d.d. 07-12-2021;
- 'Detail DO 2.1 KRW' (Principeprofiel parkeerplaatsen Molendijk en De Kop), projectnummer: RWS165-0001, tekeningnummer: 2022-0530, versie: 0, d.d. 24-03-2022;
- Technische tekening DO 2.1 KRW, projectnummer: RWS165-0001, tekeningnummer: 2022-0362, versie: 7, d.d. 11-11-2022;
- Dwarsprofielen DO 2.1 KRW, projectnummer: RWS165-0001, tekeningnummer: 2022-0363, versie: 3, d.d. 13-10-2022;
- Vegetatiekaarten KRW04 (DO 2.1): PPWW en waterwetvergunning, projectnummer: RWS165, tekeningnummer: 0000-0000, versie: 5, d.d. 30-06-2022 voor zover betrekking hebbend op de activiteiten Watervergunning.

Voorschrift 2

Ongewoon voorval

1. Indien zich een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, dienen onmiddellijk maatregelen te worden getroffen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken ten aanzien van:
 - het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende kunstwerken overeenkomstig de daaraan toegekende functies,
 - de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam.
2. De vergunninghouder meldt een dergelijk ongewoon voorval direct aan de waterbeheerder via het alarmnummer van Rijkswaterstaat Oost-Nederland. Het alarmnummer is 24 uur per dag bereikbaar onder telefoonnummer 088-798 50 01.
3. De vergunninghouder verstrekt aan de waterbeheerder tevens, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:
 - de oorza(a)k(en) van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;



Rijkswaterstaat Oost-Nederland

Datum
7 september 2023

Nummer
RWS-2023/36964

- andere gegevens die van belang zijn om de aard en ernst van de gevolgen voor het waterstaatswerk van het voorval te kunnen beoordelen;
 - de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
4. Binnen drie maanden na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder informatie verstrekken over de maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen. Dit kan via on-handhaving@rws.nl onder vermelding van zaaknummer RWSZ2022-00011436.

Voorschrift 3

Aanvang en voltooiing van de werkzaamheden

1. Ten minste 5 werkdagen voordat met de werkzaamheden wordt begonnen dient de vergunninghouder van het voornemen daartoe per e-mail, onder opgaaf van dag, kennis gegeven te hebben aan de waterbeheerder.
2. Zodra blijkt dat de werkzaamheden niet op het in het vorige lid genoemde tijdstip kunnen beginnen, dient de vergunninghouder dit zo spoedig mogelijk, doch binnen 24 uur te melden aan de waterbeheerder.
3. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden dienen, eenmaal aangevangen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken te worden voortgezet.
4. Indien de werkzaamheden (tijdelijk) niet kunnen worden voortgezet, dient dit uiterlijk binnen 2 werkdagen vanaf aanvang van de onderbreking te worden gemeld aan de waterbeheerder.
5. Indien het werk gereed is, dient dit uiterlijk binnen 2 werkdagen gemeld te worden aan de waterbeheerder.
6. De kennisgeving/meldingen zoals hiervoor genoemd kunnen per email gericht worden aan: on-handhaving@rws.nl, onder vermelding van het zaaknummer RWSZ2022-00011436.

Voorschrift 4

Uitvoeringsvoorschriften

1. De vergunninghouder zorgt ervoor dat het uitvoeren van werkzaamheden door of namens de waterbeheerder ongehinderd kan plaatsvinden.
2. De te gebruiken materialen mogen niet schadelijk zijn voor de instandhouding van het waterstaatswerk.
3. Afval en bouwafval in welke vorm dan ook mag in geen geval op of nabij het waterstaatswerk alsmede in het oppervlaktewater worden achtergelaten, maar dient zo spoedig mogelijk te worden afgevoerd.
4. Door de waterbeheerder kunnen met betrekking tot de werkzaamheden nadere aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van de bij de vergunningverlening betrokken belangen. De vergunninghouder dient de gegeven aanwijzingen terstond op te volgen



5. Materiaal en materieel dient tijdig te worden verwijderd bij hoogwater.

*Voorschrift 5
(Wijziging in) uitvoering*

1. De werken mogen uitsluitend worden aangelegd als de waterstand verlagende maatregelen (nevengeulen) zijn gerealiseerd of tegelijkertijd worden gerealiseerd.
2. Indien werken, waaronder de aanvullingen en / of het aanbrengen van vegetatie, zoals aangegeven op de bij deze vergunning gevoegde tekening niet of niet volledig (kunnen) worden uitgevoerd, dient de vergunninghouder een gewijzigd plan met daarbij een onderbouwing van de rivierkundige effecten ter goedkeuring voor te leggen aan de waterbeheerder. Er staan rechtsmiddelen open tegen dit besluit.

*Voorschrift 6
Beheer en onderhoud*

De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat worden onderhouden.

*Voorschrift 7
Contactpersoon*

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met de naleving van het bij deze vergunning bepaalde, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen veertien dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan de waterbeheerder mee, wat de contactgegevens zijn (naam, adres telefoonnummer en e-mailadres) van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen.
3. Wijzigingen moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld.
4. De meldingen als bedoeld in dit voorschrift moeten worden gericht aan het volgende emailadres: on-handhaving@rws.nl, onder vermelding van zaaknummer RWSZ2022-00011436.

*Voorschrift 8
As built tekening*

1. Binnen twaalf weken nadat de werkzaamheden zijn beëindigd dient een as built tekening te worden aangeleverd, waarop de exacte constructie en de ligging (X-, Y-, en Z- coördinaten) van de werken is aangegeven.
2. De as built tekening dient te voldoen aan de standaard NLCS/TOLGI, inclusief aanvullende Rijkswaterstaatspecificaties.



3. De as built tekening moet, binnen de in lid 1 genoemde termijn, zowel in pdf-formaat (inleesbaar in Adobe Reader 7.0.9 DUT) als in DWG-formaat (AutoCAD Map 3D 2014), onder vermelding van zaaknummer RWSZ2022-00011436, worden aangeleverd aan de afdeling Handhaving van Rijkswaterstaat Oost-Nederland via on-handhaving@rws.nl.
4. Alle objecten op een civieltechnische tekening die is gerelateerd aan een topografische ondergrond dienen ingemeten te worden in het Rijksdriehoekstelsel (X, Y) en de (Z) in NAP.

3.2 Voorschriften voor het gebruikmaken van een waterkering van Waterschap Rivierenland

Voorschrift 9

Algemene voorschriften

1. Minstens 5 dagen voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet dit worden gemeld bij de toezichthouder ([REDACTED] bereikbaar via e-mailadres: [REDACTED]@wsrl.nl en [REDACTED] bereikbaar via e-mailadres: [REDACTED]@wsrl.nl).
2. Als de uitvoering van de werken waarvoor deze vergunning is verleend niet uiterlijk drie jaar na dagtekening van deze watervergunning is gestart, kunnen wij deze vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken.
3. Als de vergunninghouder, of degene die de werkzaamheden uitvoert, met het werk bezig is, moet de vergunning (of een kopie ervan) op het werk aanwezig zijn. De vergunninghouder moet ervoor zorgen dat degene die de werkzaamheden uitvoert, op de hoogte is van de voorschriften in deze vergunning.
4. De vergunninghouder is verplicht de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen om schade aan eigendommen van het waterschap en/of derden, als gevolg van het gebruik van deze vergunning, te voorkomen.
5. Het werk moet worden uitgevoerd conform de tekeningen behorende bij de aanvraag.
6. De vergunninghouder moet de werkzaamheden zonder onderbreking uitvoeren. Daarbij moeten alle aanwijzingen door de toezichthouder onmiddellijk worden opgevolgd.
7. Als het werk klaar is, moet dit worden gemeld bij de eerdergenoemde toezichthouders.

Voorschrift 10

Algemene voorschriften specifiek voor waterkeringen

1. Tussen 15 oktober en 1 april mogen in en op de waterkering- en/of bijbehorende beschermingszones geen werkzaamheden worden uitgevoerd.
2. Bij hoge rivierwaterstanden kan het nodig zijn dat de werkzaamheden tussentijds worden stilgelegd. De toezichthouder zal de vergunninghouder in dat geval daarvan op de hoogte stellen. Ook kan hij de vergunninghouder voorschrijven extra maatregelen te nemen om de waterkering te beschermen.
3. De vergunninghouder mag de kruin en/of het talud van de waterkering niet gebruiken als opslagplaats of stallingsplaats.



Voorschrift 11

Het aanleggen van een parkeerplaats aan een dijkafrit naast de waterkering

1. De parkeerplaats moet worden aangebracht op de locatie zoals weergegeven op de bij dit besluit behorende tekening(en).
2. De parkeerplaats moet zijn voorzien van een halfopen verharding en zodanig groot zijn dat veilig parkeren mogelijk is.
3. De parkeerplaats moet dusdanig zijn geconstrueerd en gefundeerd dat onderhoudsmaterieel van het waterschap tijdens onderhoudswerkzaamheden aan de waterkering, geen schade aan de parkeerplaats kan veroorzaken en geen hinder zal ondervinden bij onderhoudswerk aan de waterkering.
4. De vergunninghouder moet de parkeerplaats in goede staat onderhouden. Dit betekent in ieder geval dat beschadigingen en/of verzakkingen van de parkeerplaats met bijbehorende werken, direct moeten worden hersteld. Vooraf moet contact worden opgenomen met de toezichthouder. Zijn aanwijzingen moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 12

Het planten/ontwikkelen van bomen en struiken in de buitendijkse beschermingszone van de waterkering

1. Bij het planten van de bomen en struiken mag niet meer grond worden vergraven of losgemaakt dan nodig is.
2. Bij het planten van de bomen en struiken mag het leggerprofiel van de waterkering niet worden doorsneden.
3. De plantgaten moeten worden aangevuld met grond die uit het plantgat komt.
4. Voorzieningen voor beluchting en/of watertoevoer zijn niet toegestaan.
5. De vergunninghouder is verplicht de grasmat één meter rondom de bomen in goede staat te onderhouden. Dit betekent in ieder geval dat de grasmat van het dijktaalud 1,00 meter rondom de bomen minimaal tweemaal per jaar moet worden gemaaid en het maaisel moet worden opgeruimd. De eerste keer in de tweede helft van juni en de tweede keer in de eerste helft van september, tenzij door de toezichthouder anders wordt bepaald.
6. De vergunninghouder moet de bomen en struiken in goede staat onderhouden. Dit betekent in ieder geval dat eventuele beschadigingen en/of verzakkingen van de bomen en struiken met bijbehorende werken die leiden tot beschadigingen van de waterkering direct moeten worden hersteld. Vooraf moet contact worden opgenomen met de toezichthouder. Zijn aanwijzingen moeten onmiddellijk worden opgevolgd.

Voorschrift 13

Het graven van poeltjes in de beschermingszone van de waterkering

1. De poeltjes moet worden gegraven conform de profielen en ligging zoals weergegeven op de bij dit besluit behorende tekeningen, met in achtname van het onderstaande.
2. De bodem en het talud van de nieuwe poeltjes moeten onder strak profiel worden afgewerkt.



Rijkswaterstaat Oost-Nederland

Datum
7 september 2023

Nummer
RWS-2023/36964

3. De nieuwe poeltjes mogen het leggerprofiel van de waterkeringen niet doorsnijden.
4. De bodem en taluds van de poeltjes moeten na aanleg zijn voorzien van een minimaal 1,00 dikke kleilaag ten behoeve van stabiliteit van de waterkeringen en kwelreductie. Daar waar geen 1,00 meter dikke kleilaag aanwezig is na ontgraving, dan moet door vergunninghouder een kleilaag worden aangebracht met een dikte van tenminste 1,50 meter. Toe te passen klei moet een afslibbaarheidspercentage van 65% en een lutumpercentage tussen 25% en 37% hebben.
5. Als ter plaatse van een te graven water kabels en/of leidingen aanwezig zijn, moeten deze voorafgaand aan het graven van het water minimaal 1,00 meter uit het te realiseren profiel (bodem en taluds) van het te graven water worden gelegd.
6. De vergunninghouder en/of de rechtverkrijgenden moeten eventuele verzakkingen die optreden binnen 1 jaar na de oplevering van werkzaamheden, op eerste aanzegging door of namens het waterschap herstellen.



4. Aanvraag

4.1 Algemeen

Rijkswaterstaat, Staatsbosbeheer en de provincie Gelderland zijn voornemens om de Uiterwaarden bij Wamel, Dreumel en Heerewaarden (UDWH) opnieuw in te richten om de natuur te herstellen en versterken. Dit gebeurt door de aanleg van een aantal meestromende nevengeulen en het anders beheren van het gebied. Binnen het project UWDH worden verschillende maatregelen genomen in het kader van Kaderrichtlijn Water (KRW), Gelders Natuurnetwerk (GNN), Nadere Uitwerking Riviereengebied (NURG) en Natura 2000. Daarnaast worden nog een aantal maatregelen uitgevoerd vanuit recreatieve en cultuurhistorische overwegingen. Alle maatregelen zijn afhankelijk van elkaar en zijn daarmee onlosmakelijk met elkaar verbonden.

De maatregelen vanuit KRW-doelen worden vastgelegd in een projectplan Waterwet UWDH.

Onderhavige aanvraag ziet toe op de activiteiten en werken die voor de overige doelen worden toegepast, zijnde de aanleg van 2 recreatieve bruggen, 7 poelen voor de kamsalamander en 3 parkeerplaatsen, het planten van 2 lindes en hardhoutoobos alsmede het opvullen van lagere terreingedeeltes in Bato's erf.

4.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

De aanvraag om een watervergunning heeft betrekking op het realiseren, behouden en onderhouden van 2 recreatieve bruggen, 7 poelen en 3 parkeerplaatsen, het aanplanten, behouden en onderhouden van bos en bomen alsmede het opvullen van lagere terreindelen, in het kader van het project herinrichting Uiterwaarden Wamel, Dreumel en Heerewaarden, aan de linkeroever van de Waal, tussen kmr. 910.000 en kmr. 926.000, in de gemeenten West Maas en Waal en Maasdriel.

Het plaatsen van afrasteringen, hekwerken en poorten is meldingsplichtig en wordt met deze aanvraag als gemeld beschouwd.

4.3 Beschrijving van het rijkswaterstaatswerk waarin de handelingen plaatsvinden

Beschrijving rijkswaterstaatswerk de Waal

De handelingen vinden plaats in het rijkswaterstaatswerk in de zin van de waterwet, te weten aan de linkeroever van de Waal tussen kmr. 910.000 en kmr. 926.000.



Kaderrichtlijn Water

Het waterlichaam Bovenrijn Waal behoort tot de categorie rivieren van het watertype 'langzaam stromende rivier/nevengeul op zand/klei' en wordt aangemerkt als een sterk veranderend KRW-waterlichaam.

Op grond van de Waterwet kent het Nationaal Water Programma 2022-2027 (NWP) gebruiksfuncties toe aan de Rijkswateren. Het NWP maakt onderscheid tussen wettelijk aangewezen gebruiksfuncties en overige gebruiksfuncties. Voor de wettelijk aangewezen gebruiksfuncties (cultureel erfgoed, drinkwater, zwemwater en schelpdierwater) gaat het om specifieke eisen die gesteld worden aan het beheer of gebruik van het betreffende Rijkswater.

Voor de kerntaken (waterveiligheid, voldoende, schoon en (ecologisch) gezond water) is het uitgangspunt om te voldoen aan de wettelijk vastgestelde eisen en doelstellingen. Daarmee ontstaan ook gunstige condities voor de gebruiksfuncties. Voor de functies drinkwater, natuur, schelpdierwater en zwemwater gelden aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van de betreffende gebieden die voortvloeien uit Europese verplichtingen.

Binnen het oppervlaktewaterlichaam Bovenrijn Waal zijn de navolgende functies en beschermde gebieden aangewezen:

Drinkwater

In het waterlichaam Bovenrijn Waal liggen geen innamepunten voor directe winning van drinkwater.

Scheepvaart

In het waterlichaam Bovenrijn Waal vindt scheepvaartverkeer plaats.

Vis en Schelpdierwater

De Bovenrijn Waal heeft geen functie als schelpdierwater.

Zwemwater

Binnen het waterlichaam Bovenrijn Waal liggen de volgende 5 officiële zwemlocaties:

- De Bijland (gemeente Rijnwaarden);
- Bisonbaai midden (Gemeente Groesbeek);
- Bisonbaai Oost (Gemeente Groesbeek);
- Bemmelse Waard (Gemeente Lingewaard);
- Spiegelwaal (gemeente Nijmegen).

Natura 2000

In het waterlichaam de Waal zijn op grond van de Wet Natuurbescherming de uiterwaarden grotendeels aangewezen als vogelrichtlijngebied en deels habitatrictlijngebied. In het Natura 2000 beheerplan zullen doelen en maatregelen worden vastgesteld.



Ecologische toestand

De belangrijkste knelpunten voor de goede ecologische toestand (GET) van de Waal doen zich voor ten aanzien van de vissen.

5. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
- b. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, en;
- c. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van het initiatief op voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in de volgende paragrafen de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.



5.1 Beoordeling voor wat betreft het gebruik maken van een rijkswaterstaatswerk en/of bijbehorende beschermingszone

5.1.1 Regelgeving en beleid

Artikel 6.5 onder c Waterwet

Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kan voor Rijkswateren en, met het oog op internationale verplichtingen of bovenregionale belangen, voor regionale wateren worden bepaald dat het verboden is zonder vergunning van Onze Minister, onderscheidenlijk het bestuur van het waterschap gebruik te maken van een waterstaatswerk of een daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen.

Artikel 6.12, eerste lid Waterbesluit

Het is verboden zonder vergunning van Onze Minister als bedoeld in artikel 6.5 van de wet gebruik te maken van een oppervlaktewaterlichaam of een bijbehorend kunstwerk in beheer bij het Rijk, niet zijnde de Noordzee, door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder:

- a. werken te maken of te behouden
- b. vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van waterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen zijn vastgelegd in het Nationaal Water Programma (NWP), planperiode 2022-2027. Een nadere uitwerking en onderbouwing van de beleidskeuzes en de realisatie op het gebied van waterveiligheid vindt plaats in de Beleidsnota Waterveiligheid. Specifieke eisen ten aanzien van het veilig en doelmatig gebruik van rijkswaterstaatwerken en/of bijbehorende beschermingszones zijn uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren (BGR) en het Beleidskader IJsselmeergebied.

In de Beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit is vastgelegd op welke manier aanvragen op grond van de Waterwet getoetst worden aan de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen.

Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig. Obstakels en natuurlijke begroeiing in het rivierbed vertragen de afvoer en veroorzaken een verhoging van de waterstand. Actief beheer van het winterbed is nodig om deze opstuwing te beperken. Daarnaast worden activiteiten in en gebruik van het winterbed gereguleerd.



De toelaatbaarheid van activiteiten in het rivierbed van de grote rivieren is beoordeeld aan de hand van het afwegingskader dat is opgenomen in de Beleidslijn Grote Rivieren (BGR) en de bijbehorende Beleidsregels grote rivieren (de Beleidsregels). Doelstelling van de BGR en de Beleidsregels is het behouden van de veiligheid van het gebied dat kan overstromen vanuit de grote rivieren. Aangezien ruimte in het riviersysteem schaars is, gelden –ter uitwerking van dat doel– de volgende randvoorwaarden voor activiteiten in het rivierbed:

- het behouden van de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed onder normale en onder maatgevende hoogwaterstanden
- het verhinderen van ontwikkelingen die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen betekent dit dat binnen de bovengenoemde randvoorwaarden vanuit waterveiligheid de Beleidsregels eraan bijdragen riviergebonden functies mogelijk te maken (uitgewerkt in een 'ja, mits'-methodiek). Overige ruimtelijke ontwikkelingen zijn alleen in beperkte mate mogelijk binnen de bovengenoemde randvoorwaarden vanuit veiligheid (uitgewerkt in 'nee, tenzij').

De Beleidsregels zijn van toepassing op alle nieuwe activiteiten (waaronder wijziging van bestaande activiteiten) in het rivierbed van de Waal.

De Beleidsregels berusten op artikel 6.12 van het Waterbesluit.

5.1.2 Overwegingen ten aanzien van de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Bij de behandeling van voorliggende aanvraag wordt getoetst aan de doelstellingen uit artikel 2.1 van de Waterwet die verder zijn uitgewerkt in het Nationaal Water Programma 2022-2027 en bijbehorende documenten. De invulling van de kerntaken waterveiligheid, voldoende, schoon en (ecologisch) gezond water dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste.

Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig. Het dynamisch handhaven van de basiskustlijn en op peil houden van het zandvolume van het kustfundament met zandsuppleties voorkomen erosie van de kust en dragen bij aan het voorkomen van overstromingen vanuit de Noordzee. Het beleid m.b.t. de bescherming van deze waterstaatkundige belangen is uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Voldoende water, niet te veel én niet te weinig, is cruciaal voor het goed functioneren van Nederland. De grote rivieren en het IJsselmeer staan daarbij centraal. Het waterbeheer is erop gericht om wateroverlast, watertekort, droogte en verzilting te voorkomen en nadelige gevolgen te beperken. Wateroverlast, waarmee de persoonlijke veiligheid van mensen in gevaar komt, wordt aangepakt binnen het waterveiligheidsbeleid.



De Beleidsregels bieden een systematische aanpak om stap voor stap de afwegingsgronden en de rivierkundige voorwaarden voor ruimtelijke initiatieven in het rivierbed te kunnen bepalen ten behoeve van de beoordeling van activiteiten/ingrepen. De systematische aanpak kan worden onderverdeeld in drie afwegingskaders, te weten:

1. eenmalige uitbreiding, sloop en vervanging, tijdelijke activiteiten of overige activiteiten van rivierkundig ondergeschikt belang (artikel 3 van de Beleidsregels);
2. activiteiten in het gedeelte van het rivierbed waarop het bergend regime (artikel 4 van de Beleidsregels) van toepassing is;
3. activiteiten in het gedeelte van het rivierbed, waarop het stroomvoerend regime van toepassing is (artikelen 5 en 6 van de Beleidsregels).

Ad 1. Artikel 3 Beleidsregels: In het rivierbed wordt, onverminderd algemene rivierkundige voorwaarden (artikel 7 Beleidsregels), vergunning verleend voor:

- a. een éénmalige uitbreiding van ten hoogste tien procent van de bestaande bebouwing;
- b. het slopen en vervangen van bebouwing door bebouwing van gelijke omvang;
- c. tijdelijke activiteiten, anders dan bedoeld in artikel 6.11, eerste lid, onderdeel b, van de Waterregeling; en
- d. overige activiteiten die naar aard en omvang vergelijkbaar zijn met activiteiten van ondergeschikt belang als bedoeld in artikel 6.11, eerste lid, van de Waterregeling.

De aangevraagde activiteiten in het kader van het project herinrichting UWDH, kunnen vanwege hun omvang niet geschaard worden onder artikel 3 van de Beleidsregels.

Ad 2. Bergend regime (artikel 4 Beleidsregels)

Uit de bij de Beleidsregels behorende detailkaarten blijkt dat op het gedeelte van het rivierbed waarvoor vergunning wordt aangevraagd, het stroomvoerend regime van toepassing is. Artikel 4 van de Beleidsregels is derhalve niet van toepassing. In verband daarmee is het afwegingskader met betrekking tot het stroomvoerend regime van toepassing.

Ad 3. Stroomvoerend regime (artikel 5 Beleidsregels)

Voor de navolgende riviergebonden activiteiten in het gedeelte van het rivierbed, waarop het stroomvoerend regime van toepassing is, wordt, onverminderd het bepaalde in artikel 7, eerste en tweede lid, vergunning verleend voor:

- a. de aanleg of wijziging van waterstaatkundige kunstwerken;
- b. de realisatie van voorzieningen voor een betere en veilige afwikkeling van de beroeps- en recreatievaart;
- c. de bouw of wijziging van waterkrachtcentrales;



- d. de vestiging of uitbreiding van overslagbedrijven of het realiseren van overslagfaciliteiten, uitsluitend voor zover de activiteit gekoppeld is aan het vervoer over de rivier;
- e. de aanleg of wijziging van scheepswerven en specifiek daaraan verbonden bedrijfsactiviteiten;
- f. de realisatie of verbetering van natuur;
- g. de verbetering van de waterkwaliteit;
- h. de uitbreiding of wijziging van bestaande steenfabrieken;
- i. de realisatie van voorzieningen die onlosmakelijk met de waterrecreatie of extensieve uiterwaardrecreatie zijn verbonden;
- j. de winning van oppervlaktedelfstoffen;
- k. de realisatie van voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het agrarisch, landschappelijk of daarmee vergelijkbaar beheer van het rivierbed;
- l. het behoud of herstel van cultuurhistorische landschapselementen; of
- m. de realisatie van voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het behoud van bekende of te verwachten archeologische monumenten.

De aanvraag betreft activiteiten die onlosmakelijk zijn verbonden met de herinrichting van UWDH. De aanleg van diverse poelen voor de kamsalamander en aanplanten van 2 lindes en hardhoutooibos (en bijbehorend aanvullen en afgraven Bato's Erf) betreft de realisatie van natuur en kan daarmee worden geschaard onder artikel 5, sub f. De te realiseren 2 recreatieve bruggen en 3 parkeerplaatsen betreffen voorzieningen die onlosmakelijk met extensieve uiterwaardrecreatie zijn verbonden en kunnen daarmee worden geschaard onder artikel 5, sub i, van de Beleidsregels.

De toestemming voor activiteiten op grond van artikel 5 van de Beleidsregels is altijd gekoppeld aan een aantal rivierkundige voorwaarden. Een activiteit moet ten minste voldoen aan de voorwaarde dat:

- a) er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
- b) er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit, en
- c) er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is; en
- d) de resterende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen duurzaam worden gecompenseerd waarbij de financiering en de tijdelijke realisering van de maatregelen verzekerd zijn.



Ter zake van de bescherming van het belang van het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste wordt het volgende overwogen.

- a) De onderhavige vergunningaanvraag betreft het uitvoeren van werkzaamheden en het realiseren van werken in het kader van de herinrichting Uiterwaarden Wamel, Dreumel en Heerewaarden. Er is sprake van een dusdanige situering en uitvoering van de werken dat het veilig functioneren van het rijkswaterstaatswerk gewaarborgd blijft.
- b) Er is geen sprake van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit.
- c) Door de plaats en uitvoering van de activiteit(en) is de waterstandverhoging en de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk. Uit de rivierkundige beoordeling van het project UWDH, inclusief de KRW-maatregelen, blijkt dat het complete plan rivierkundig acceptabel is. Indien een van de werken / maatregelen niet of in gewijzigde vorm worden uitgevoerd kan dit gevolgen hebben voor de rivierkundige beoordeling. Om deze reden is een voorschrift opgenomen waarin is aangegeven dat indien de werken / maatregelen niet of in gewijzigde vorm worden uitgevoerd er door de vergunninghouder een nieuwe rivierkundige beoordeling dient plaats te vinden.
- d) In het kader van de Kaderrichtlijn Water worden nevengeulen gerealiseerd (projectplan Waterwet). Door het realiseren van deze nevengeulen wordt daardoor waterstandsdeling gerealiseerd. Deze maatregelen creëren rivierkundige ruimte voor de in deze vergunning opgenomen werken, die in het projectplan grotendeels zijn ingevuld met natuurontwikkeling. In deze vergunning is daarom een voorschrift opgenomen waarin is aangegeven dat de natuurontwikkeling uitsluitend mag plaatsvinden als de nevengeulen gerealiseerd zijn.

De aangevraagde werken zijn dan ook niet in strijd met het uitgangspunt van de Beleidsregels en deze werken kunnen, voor zover het deze Beleidsregels betreft, worden toegestaan.

5.1.3 Overwegingen ten aanzien van de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

Voor zover de aanvraag gevolgen heeft voor de chemische kwaliteit van watersystemen, zijn die gevolgen getoetst in het onderdeel van deze vergunningen dat over de bij de activiteit vrijkomende emissies gaat, of in het kader van de toetsing aan algemene regels zoals het Besluit bodemkwaliteit. In dit gedeelte van de vergunning wordt daarom alleen getoetst aan de ecologische doelstellingen van het relevante waterlichaam. Hierbij is gebruik gemaakt van de 'Beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit' (Staatscourant 2022, 6470)



Omschrijving waterlichaam

Het werk vindt plaats in de Waal welke onderdeel uit maakt van het (KRW-) waterlichaam Bovenrijn en Waal. Het waterlichaam de Waal behoort tot de categorie rivieren van het watertype 'langzaam stromende rivier/nevengeul op zand/klei' en wordt aangemerkt als een sterk veranderend KRW-waterlichaam.

Ecologische toestand

De belangrijkste knelpunten voor de goede ecologische toestand (GET) van de Waal doen zich voor ten aanzien van de vissen

Beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit

De in deze beleidsregel opgenomen stroomschema's bevatten enkele stappen om te beoordelen of een aangevraagde activiteit kan worden toegestaan in het licht van de KRW-doelstellingen. Hieronder worden deze stappen doorlopen:

1.A:

Vindt de activiteit plaats binnen de begrenzing van het waterlichaam of zijn er potentiële negatieve effecten tot in het waterlichaam?

Ja: uit de beoordeling aan het toetsingskader blijkt dat de ingreep plaatsvindt binnen de grenzen van het waterlichaam.

1.B:

Heeft de activiteit een negatief effect op een concreet geplande of al uitgevoerde KRW-maatregel?

Nee: de ingreep heeft geen negatief effect op concreet geplande of al uitgevoerde KRW-maatregelen.

1.C:

Staat de activiteit op de lijst met ingrepen die in principe altijd zijn toegestaan?

Nee: de activiteit staat niet op de lijst van activiteiten die in principe altijd zijn toegestaan. Daarnaast vindt de activiteit plaats in ecologisch relevant/kwetsbaar gebied volgens de vuistregel.

1.D:

Betreft de activiteit een fysieke ingreep of een lozing?

Een fysieke ingreep. Toetsingskader deel 3 wordt doorlopen.

3.A:

Vindt de ingreep plaats in een 'ecologisch relevant of kwetsbaar' gebied op basis van vuistregels voor bepaling ecologische relevantie/kwetsbaarheid (inclusief uitstralingseffecten)?

Ja: de ingreep vindt plaats binnen ecologisch relevant gebied. De ingreep heeft immers invloed op permanent en niet-permanent watervoerend gebied dat tenminste 50 dagen per jaar geïnnundeerd is.



3.B:

Wordt een biologisch kwaliteitselement negatief beïnvloed door de ingreep (inclusief uitstralingseffecten)?

Nee: de biologische kwaliteitselementen worden in het algemeen positief beïnvloed door de activiteiten. Met de realisatie van de poelen worden geschikte biotopen ontwikkeld voor habitatsoorten, zoals de kamsalamander. De aanleg van de ooibossen zorgt voor een goede spreiding van boskernen, wat een positieve invloed heeft op soorten als bever en aalscholver. Dit vergroot de ecologische kwaliteit van het KRW-waterlichaam. Het frequenter overstroombaar maken van delen van Bato's Erf (doorgraven Bato's Erf) zorgt ervoor dat de biodiversiteit daar kan toenemen door de toevoer van zaden in het rivierwater. Verdere vegetatieontwikkelingen (mengklasse 90/10 en Riet & Ruigte) die in het kader van de NURG en GNN plaatsvinden hebben tot doel het versterken van de lokale natuur. De aanleg van de recreatieve bruggen heeft een neutraal effect. Deze worden dusdanig aangelegd dat onder de waterlijn geen ingrepen plaatsvinden, met als gevolg dat aldaar de waterkwaliteit niet verstoord kan worden. De parkeerplaatsen hebben ook een neutraal effect, aangezien deze niet ter plaatse van bestaande natuur worden aangelegd (antwoord in stroomschema: "nee", want geen negatieve effecten op de biologische kwaliteitselementen; dit leidt naar vraag 3D).

3.D:

Ja: alle van toepassing zijnde biologische kwaliteitselementen zijn beoordeeld. De beoordeling is daarmee afgerond.

Op basis van deze uitkomst kan de aanvraag worden toegestaan onder de Beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit.

5.1.4 Overwegingen ten aanzien van de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Het Nationaal Water Programma 2022-2027 kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. Voor de Waal gelden de volgende functies:

- Drinkwater
- Scheepvaart
- Zwemwater

Uitgangspunt is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de kerntaken waterveiligheid, voldoende water, schoon en gezond water en veilig verkeer over water op orde zijn.



Zoals aangegeven in de paragrafen 5.1.2 en 5.1.3 heeft het gebruik van het waterstaatswerk geen onaanvaardbare gevolgen voor het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste en de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische waterkwaliteit. Er wordt daarom ook voldaan aan de eisen van bovengenoemde gebruiksfuncties.

5.2 Beoordeling voor wat betreft het gebruik maken van een waterkering van Waterschap Rivierenland

Aanleiding

De aanvraag is gedaan in verband met het herinrichten van de uiterwaarden tussen Heerewaarden en Wamel.

Activiteiten waarvoor vergunning wordt aangevraagd

De aanvraag betreft het volgende:

- a. Het aanleggen van een parkeerplaats, het aanplanten/ontwikkelen van bomen en struiken en aanleg van poeltjes in de beschermingszone van waterkeringen in de uiterwaarden tussen Heerewaarden en Wamel.

Toetsing van de aanvraag

De aanvraag is getoetst aan de doelstellingen van de Waterwet en de Keur Waterschap Rivierenland 2014. Deze doelstellingen en belangen vormen de basis voor vergunningverlening en zijn vastgelegd in wettelijk vastgestelde normen en aanvullend beleid.

Overwegingen

Overwegingen ten aanzien van de behandeling van en de besluitvorming op de aanvraag.

- De aanvraag heeft betrekking op werken en werkzaamheden die worden uitgevoerd op een buitendijks gelegen locatie, waar zowel Rijkswaterstaat als Waterschap Rivierenland bevoegd gezag is.
- De aanvraag heeft betrekking op een handeling of een samenstel van handelingen ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is. Daarom moet de aanvraag in behandeling worden genomen en wordt daarop beslist door het bestuursorgaan van het hoogste gezag conform artikel 6.17 lid 1 van de Waterwet.
- In dit geval is Rijkswaterstaat het hoogst bevoegd gezag en heeft daarom het waterschap om advies gevraagd.
- De aanvraag is getoetst aan de algemene toetsingscriteria van de Beleidsregels behorende bij de Keur Waterschap Rivierenland 2014 en aan waterhuishoudkundige uitgangspunten.
- De aanvraag is ook getoetst aan beleidsregel 5.1: 'Werkzaamheden in oppervlaktewaterlichamen' en beleidsregel 5.14: 'Het (ver)graven van (nieuwe) oppervlaktewaterlichamen'.
- De aanvraag is ook getoetst aan beleidsregel 5.23 "Afgravingen in de (buiten)beschermingszone van de waterkering"
- In het kader van de ontgrondingsvergunning heeft het waterschap positief geadviseerd met de kanttekening dat er voldoende aandacht moet zijn voor monitoring op erosie van de oevers.



Rijkswaterstaat Oost-Nederland

Datum
7 september 2023

Nummer
RWS-2023/36964

- De aanvraag is ook getoetst aan beleidsregel 5.21: 'Wegen, parkeerplaatsen en perceelontsluitingen (op- en afritten, trappen en aanbermingen) in de waterkering en bijbehorende beschermingszones'.
- De aanwezigheid van de parkeerplaats zal geen hinder vormen voor het reguliere onderhoud aan de waterkering.
- De aanvraag is ook getoetst aan beleidsregel 5.20: 'Bomen en struiken en laagblijvende beplanting binnen de waterkering en bijbehorende beschermingszones'.
- De bomen/struiken zullen op voldoende afstand uit de waterkering worden aangebracht en daardoor geen gevaar voor waterkering vormen.
- Uit de toetsing blijkt dat de aanvraag voldoet aan de toetsingscriteria, daarom kunnen wij de gevraagde vergunning, onder het stellen van de in deel 1 genoemde voorschriften, verlenen.

Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterkeringsbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.



6. Procedure

6.1 Algemeen

De voorbereiding van de vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) plaatsgevonden. Dit betekent dat in eerste instantie een ontwerpbeschikking wordt opgesteld. Tegen deze ontwerpbeschikking kan eenieder gedurende zes weken zienswijzen indienen. De zienswijzen worden bij het opstellen van het besluit betrokken.

Coördinatie

Om het project mogelijk te maken zijn verschillende besluiten nodig. Bij de voorbereiding van de besluiten die nodig zijn voor de uitvoering van het project wordt de coördinatieregeling van de Ontgrondingenwet toegepast. Gedeputeerde Staten van Gelderland treedt hierbij op als het coördinerend bevoegd gezag. De bedoeling van deze coördinatieprocedure is om de samenhang en inzichtelijkheid van de betrokken besluiten bij onderhavig project te versterken en de besluitvorming zo efficiënt mogelijk te laten verlopen. De coördinatie heeft geen invloed op het toetsingskader voor ieder individueel besluit.

Besluiten

Onder toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) worden de volgende ontwerpbesluiten, met de daarop betrekking hebbende stukken, waaronder een milieueffectrapport, gelijktijdig ter inzage gelegd:

- ontwerp bestemmingsplan Buitengebied herziening 2021, Uiterwaarden Wamel, Dreumel, Heerewaarden van de gemeente Maasdriel;
- ontwerp bestemmingsplan Uiterwaarden Wamel, Dreumel, Heerewaarden van de gemeente West Maas en Waal;
- ontwerp ontgrondingsvergunning van de provincie Gelderland;
- ontwerp projectplan Waterwet van Rijkswaterstaat Oost-Nederland;
- ontwerp Waterwetvergunning van het waterschap Rivierenland;
- ontwerp Waterwetvergunning van Rijkswaterstaat Oost-Nederland;
- ontwerp besluit Wet natuurbescherming UWDH van de provincie Gelderland.

Als onderdeel van de procedure wordt eerst een ontwerpbesluit bekendgemaakt, waartegen door eenieder zienswijzen kunnen worden ingediend. Vervolgens wordt het definitieve besluit opgesteld.

6.2 Voorbereiding in verband met samenloop van bevoegdheden.

De vergunningaanvraag heeft betrekking op handelingen ten aanzien waarvan Waterschap Rivierenland en de minister van Infrastructuur en Waterstaat bevoegd zijn. Het mede betrokken bestuursorgaan is conform artikel 6.17, derde lid, van de Waterwet in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over de aanvraag.

Het advies van waterschap Rivierenland is ontvangen op 26 oktober 2022 en is onverkort overgenomen.



Rijkswaterstaat Oost-
Nederland

Datum
7 september 2023

Nummer
RWS-2023/36964

Ingevolge het advies zijn voorschriften met betrekking tot activiteiten (aanleggen parkeerplaats, planten van bomen en struiken en graven van poeltjes) aan de vergunning verbonden.

7. Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
Namens deze,
Afdelingshoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat Oost-Nederland,





9. Mededelingen

Voor meer informatie over dit ontwerpbesluit kunt u terecht bij de in dit besluit genoemde contactpersoon. De contactgegevens staan in de begeleidende brief bij dit besluit. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het ontwerpbesluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het ontwerpbesluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het ontwerpbesluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het ontwerpbesluit of de procedure kunt u contact opnemen met de afdeling Vergunningverlening van Rijkswaterstaat Oost-Nederland, via on-vergunningen@rws.nl.

Bent u het niet eens met dit besluit?

Bent u het niet eens met dit ontwerpbesluit? Dan kunt u dit kenbaar maken door gedurende de termijn van terinzagelegging, zoals aangegeven in de kennisgeving, een zienswijze in te dienen bij Gedeputeerde Staten van Gelderland. Iedereen kan op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Dit kan zowel schriftelijk als mondeling. Schriftelijk heeft de voorkeur.

Schriftelijk

U kunt uw zienswijze onder vermelding van "Zienswijze project UWDH" en onder vermelding van het zaaknummer 2022-012703 sturen naar Gedeputeerde Staten van Gelderland:

- per e-mail: post@gelderland.nl of
- per brief: Gedeputeerde Staten van Gelderland, postbus 9090, 6800 GX Arnhem.

Mondeling

U kunt tijdens de termijn van terinzagelegging ook mondeling een zienswijze indienen. Hiervoor kunt u op werkdagen tussen 08:30 en 16:30 uur een afspraak maken via het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99. Van de mondeling ingediende zienswijze wordt een verslag gemaakt dat aan u wordt toegezonden.

Hoe, waar en wanneer kunt u de ontwerpbesluiten inzien?

In de kennisgeving staat aangegeven hoe, waar en gedurende welke periode u de ontwerpbesluiten, met de daarop betrekking hebbende stukken, kunt inzien.

Wat gebeurt er met uw zienswijze?

Alle zienswijzen worden doorgestuurd naar de desbetreffende bevoegde instanties die de zienswijzen betrekken bij de definitieve besluitvorming. Uw zienswijze wordt zorgvuldig beoordeeld. Uw zienswijze kan leiden tot een aanpassing in een of meerdere besluiten. Iedereen die een zienswijze heeft ingediend, wordt geïnformeerd over hoe hiermee is omgegaan via een zienswijzennota.



Rijkswaterstaat Oost-
Nederland

Datum
7 september 2023

Nummer
RWS-2023/36964

Overige mededelingen

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of de Staat ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

Een afschrift van deze beschikking is verzonden aan:

- Staatsbosbeheer
- [REDACTED]
- Gemeente West Maas en Waal
- Gemeente Maasdriel
- Waterschap Rivierenland
- Rijksvastgoedbedrijf



Bijlage 1, Begripsbepalingen

Behorende bij de beschikking van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat van heden, nr. RWS-2023/36964

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. 'Aanvraag': De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag is op 29 juli 2022 binnengekomen bij de Minister van Infrastructuur en Waterstaat en geregistreerd onder nummer RWSZ2022-00011436;
2. 'Beleidsregels grote rivieren': gepubliceerd in de Staatscourant van 12 juli 2006, nr. 133 en laatst gewijzigd bij besluit van 26 juni 2018, Staatscourant, nummer 36070 met als doelstelling de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit te behouden en ontwikkelingen tegen te gaan, die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst onmogelijk maken;
3. 'Beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit': gepubliceerd in de Staatscourant 14 maart 2022, nr. 6470 met als doelstelling de chemische en ecologische kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam te behouden en ontwikkelingen tegen te gaan, die chemische of ecologische toestand verslechteren;
4. 'Bevoegd gezag': de hoofdingenieur-directeur Rijkswaterstaat Oost-Nederland namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat (p.a. Rijkswaterstaat Oost-Nederland, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht);
5. 'Kaderrichtlijn Water (KRW)': richtlijn 2000/60/EG van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid;
6. 'KRW-waterlichaam': volgens artikel 2, lid 10, van de richtlijn 2000/60/EG is een KRW-waterlichaam een te onderscheiden oppervlaktewater van aanzienlijke omvang, zoals een meer, een waterbekken, een stroom, een rivier, een kanaal, een deel van een stroom, rivier of kanaal, een overgangswater of een strook kustwater;
7. 'Ongewoon voorval': een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;
8. 'Ontvangstdatum aanvraag': eerste datum dat de aanvraag ontvangen is bij een bestuursorgaan.
9. 'Oppervlaktewaterlichaam': samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens de Wtw, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna;
10. 'Vergunninghouder': diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht;
11. 'Waterbeheerder': de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, per adres de hoofdingenieur-directeur Rijkswaterstaat van dienst Oost-Nederland (p.a. Rijkswaterstaat Dienst Oost-Nederland, postbus 2232, 3500 GE te Utrecht);



Rijkswaterstaat Oost-
Nederland

Datum
7 september 2023

Nummer
RWS-2023/36964

12. 'Werken': (bouw)werk(en), de aan te leggen en/of te behouden werken te weten 2 recreatieve bruggen, 7 poelen en 3 parkeerplaatsen, bos en bomen en opvulling van lagere terreindelen. Een en ander zoals aangegeven op de bij deze beschikking gevoegde tekeningen;
13. 'Werkzaamheden': het maken, aanleggen, houden, onderhouden en opruimen van de op grond van de vergunning te behouden werken.



Rijkswaterstaat Oost-
Nederland

Bijlage 2, Tekeningen

Datum
7 september 2023

Behorende bij de beschikking van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat van heden, nr. RWS-2023/36964

Numer
RWS-2023/36964

- 'Tekening 'Activiteiten Watervergunning door SBB (BG: RWS)', projectnummer: RWS165, tekeningnummer: 2022-1086, versie: 2, d.d. 09-11-2022;
- 'Detail parkeerplaats', projectnummer: RWS165-0001, tekeningnummer: 2021-0335, versie: 3, d.d. 07-12-2021;
- 'Detail DO 2.1 KRW' (Principeprofiel parkeerplaatsen Molendijk en De Kop), projectnummer: RWS165-0001, tekeningnummer: 2022-0530, versie: 0, d.d. 24-03-2022;
- Technische tekening DO 2.1 KRW, projectnummer: RWS165-0001, tekeningnummer: 2022-0362, versie: 7, d.d. 11-11-2022;
- Dwarsprofielen DO 2.1 KRW, projectnummer: RWS165-0001, tekeningnummer: 2022-0363, versie: 3, d.d. 13-10-2022;
- Vegetatiekaarten KRW04 (DO 2.1): PPWW en waterwetvergunning, projectnummer: RWS165, tekeningnummer: 0000-0000, versie: 5, d.d. 30-06-2022 voor zover betrekking hebbend op de activiteiten Watervergunning.