Witteveen + Bos

Van Oord Nederland bv

Ruimtelijke onderbouwing

Buitengebied Munnikenland - uitbreiding parkeerplaats

Witteveen+Bos

Van Oord Nederland bv

Ruimtelijke onderbouwing

Buitengebied Munnikenland - uitbreiding parkeerplaats

referentie	projectcode	status
ZBM26-1/spij2/006	ZBM26-1	definitief
projectleider	**projectdirecteur**	**datum**
drs. M.J. Schilt	ing. R.W.M. Jansen	25 oktober 2013

autorisatie	naam	paraaf
goedgekeurd	drs. M.J. Schilt	

Witteveen+Bos
Alexanderstraat 21
Postbus 85948
2508 CP Den Haag
telefoon 070 370 07 00
fax 070 360 00 98
www.witteveenbos.nl

Het kwaliteitsmanagementsysteem van Witteveen+Bos is gecertificeerd op basis van ISO 9001.

© Witteveen+Bos
Niets uit dit bestek/drukwerk mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt in enige vorm, hetzij elektronisch, mechanisch dan wel met digitale technieken door fotokopieën, opnamen, internet of op enige andere wijze zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V. noch mag het zonder een dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd.

INHOUDSOPGAVE **blz.**

1. INLEIDING **1**
1.1. Aanleiding 1
1.2. Ligging en begrenzing plangebied 1
1.3. Vigerend bestemmingsplan 2
1.4. Planproces 3
1.5. Leeswijzer 3

2. BESTAANDE EN NIEUWE SITUATIE **5**
2.1. Huidige situatie 5
2.2. Toekomstige situatie 5

3. BELEID EN REGELGEVING **7**
3.1. Rijksbeleid 7
3.2. AMvB Ruimte (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) 7
3.3. Provinciaal en regionaal beleid 8
3.4. Gemeentelijk beleid 9

4. RANDVOORWAARDEN **11**
4.1. Verkeer 11
4.2. Luchtkwaliteit 11
4.3. Geluid 12
4.4. Externe veiligheid 12
4.5. Ecologie 13
4.6. Water 15
4.7. Bodem 16
4.8. Cultuurhistorie en archeologie 17

5. UITVOERBAARHEID **19**
5.1. Financiële uitvoerbaarheid 19
5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid 19

laatste bladzijde **19**

BIJLAGEN **aantal blz.**

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding

Waterschap Rivierenland werkt aan het project Ruimte voor de Rivier Munnikenland in de gemeente Zaltbommel. Hiervoor is een inrichtingsplan opgesteld. Onderdeel van dit inrichtingsplan is het vergroten van de oostelijke parkeerplaats van Slot Loevestein. Met het realiseren van extra parkeerruimte beoogt het waterschap het probleem van 'wildparkeren' in de berm op te lossen. Het vergroten van de parkeerplaats is in strijd met het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied, Munnikenland' van de gemeente Zaltbommel (vastgesteld d.d. 15 maart 2012 en onherroepelijk sinds 18 oktober 2012). Hoewel dit wel de bedoeling was, is de – in het inrichtingsplan – vergroting van de parkeerplaats niet in het bestemmingsplan Buitengebied, Munnikenland opgenomen. Om die reden dient een procedure ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo, zijnde een procedure voor een projectomgevingsvergunning - gevolgd te worden. De aanvraag voor de omgevingsvergunning moet een goede ruimtelijke onderbouwing van de voorgenomen plannen bevatten. Dit rapport betreft deze ruimtelijke onderbouwing.

1.2. Ligging en begrenzing plangebied

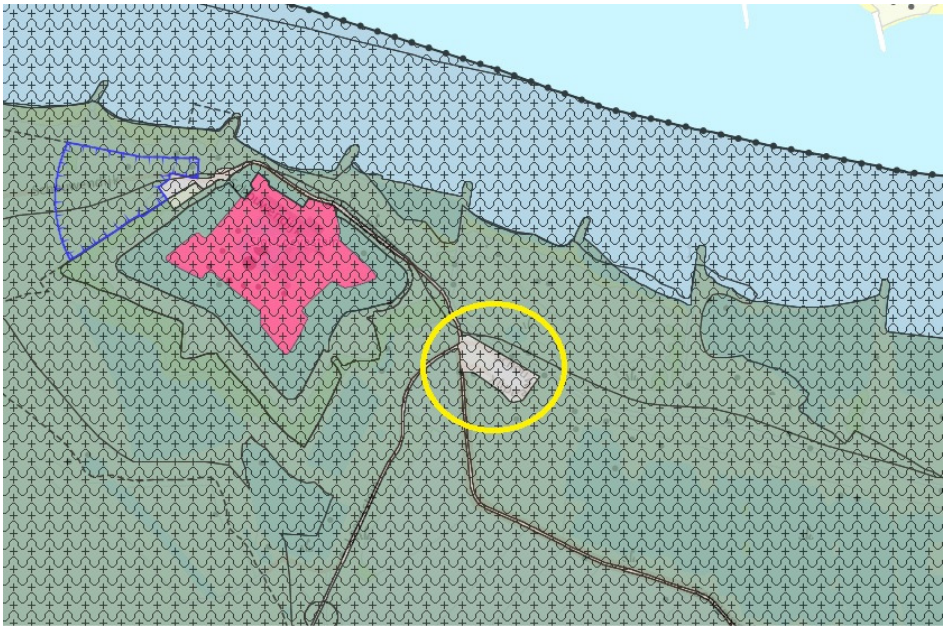
De te vergroten parkeerplaats ligt nabij Slot Loevestein, ten oosten van Woudrichem en ten zuiden van de Waal. Het is gelegen aan de Schouwendijk in de gemeente Zaltbommel. De parkeerplaats ligt in een groene omgeving. Op afbeelding 1.1 is de ligging van de parkeerplaats (geel omcirkeld) weergegeven.

Afbeelding 1.1. Ligging parkeerplaats

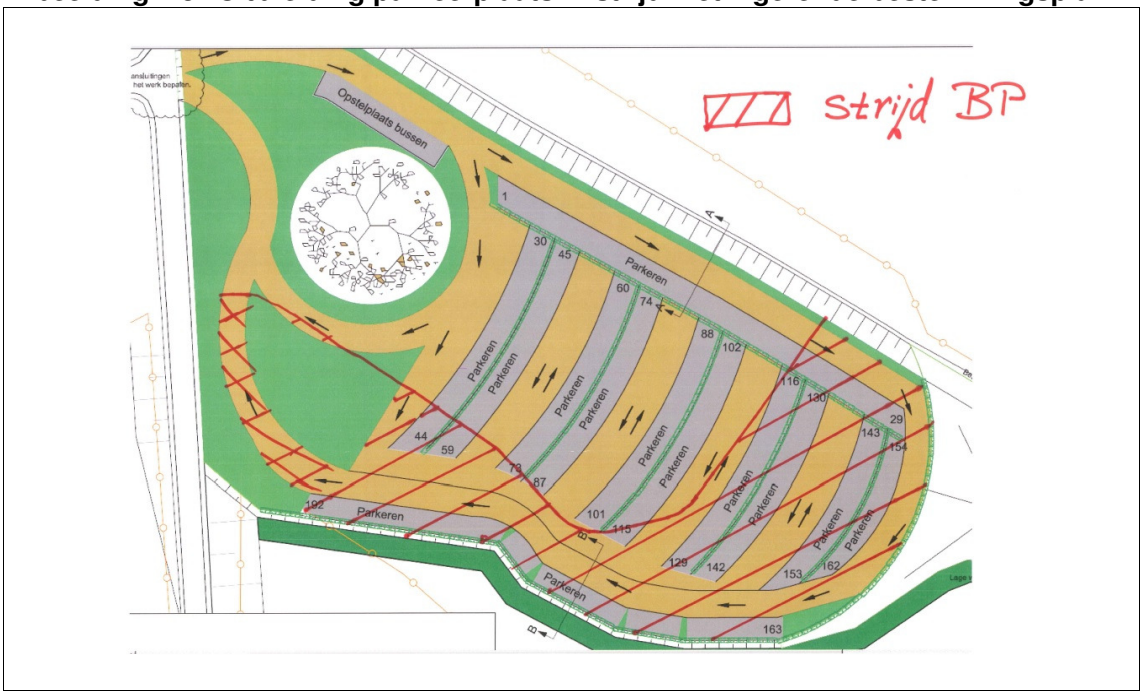
1.3. Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied, Munnikenland' van de gemeente Zaltbommel (vastgesteld d.d. 15 maart 2012). Een uitsnede van de verbeelding van dit bestemmingsplan is weergegeven op afbeelding 1.2. De bestaande parkeerplaats heeft reeds de bestemming Verkeer. De geplande extra parkeerplaatsen liggen in de bestemming Natuur-1. De gronden met de bestemming Natuur-1 zijn onder meer bestemd voor buitendijkse natuurgebieden, extensieve dagrecreatie en agrarisch medegebruik, maar niet voor verkeer en parkeren. Het uitbreiden van de parkeerplaats is daarom strijdig met de regels van Natuur-1 uit dit bestemmingsplan. Op afbeelding 1.3 is het deel van de te vergroten parkeerplaats dat in strijd is met het vigerende bestemmingsplan, weergegeven.

Afbeelding 1.2. Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied, Munnikenland'



Afbeelding 1.3. Uitbreiding parkeerplaats in strijd met vigerende bestemmingsplan



1.4. Planproces

Op grond van artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (afgekort: Wabo) is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan. Dit betekent dat een omgevingsvergunning noodzakelijk is om het aanleggen van de extra parkeerruimte op de gronden met de bestemming Natuur-1 planologisch en juridisch mogelijk te maken. Deze vergunning kan slechts worden verleend indien de functiewijziging niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Voorliggend document bevat de ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van de vergunningprocedure.

De vergunning kan worden verleend door middel van het toepassen van de uitgebreide afwijkingsprocedure als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3, Wabo. In het kader van de uitgebreide afwijkingsprocedure worden de aanvraag, de ontwerpbeschikking en de bijbehorende stukken gedurende een periode van zes weken voor een ieder ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kunnen zienswijzen worden ingediend.

1.5. Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing kent de volgende globale inhoud:
- hoofdstuk 2 beschrijft de huidige en toekomstige situatie in het plangebied;
- hoofdstuk 3 toetst de voorgenomen functiewijziging aan de beleidsmatige kaders van het Rijk, de provincie Gelderland en de gemeente Zaltbommel;
- hoofdstuk 4 gaat in op gevolgen, die de voorgenomen functiewijziging heeft op de relevante milieu- en omgevingsaspecten;
- hoofdstuk 5 beschrijft de manier waarop de initiatiefnemer en de gemeente Zaltbommel de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van de voorgenomen functiewijziging borgen.

2. BESTAANDE EN NIEUWE SITUATIE

2.1. Huidige situatie

Het huidige parkeerterrein heeft circa 61 parkeervakken. Tussen de parkeervakken ligt een groene afscheiding. Rondom de parkeerplaats ligt een lage wal, die het zicht op de geparkeerde auto's grotendeels afschermt. Op afbeelding 2.1 is de huidige situatie weergegeven op foto's.

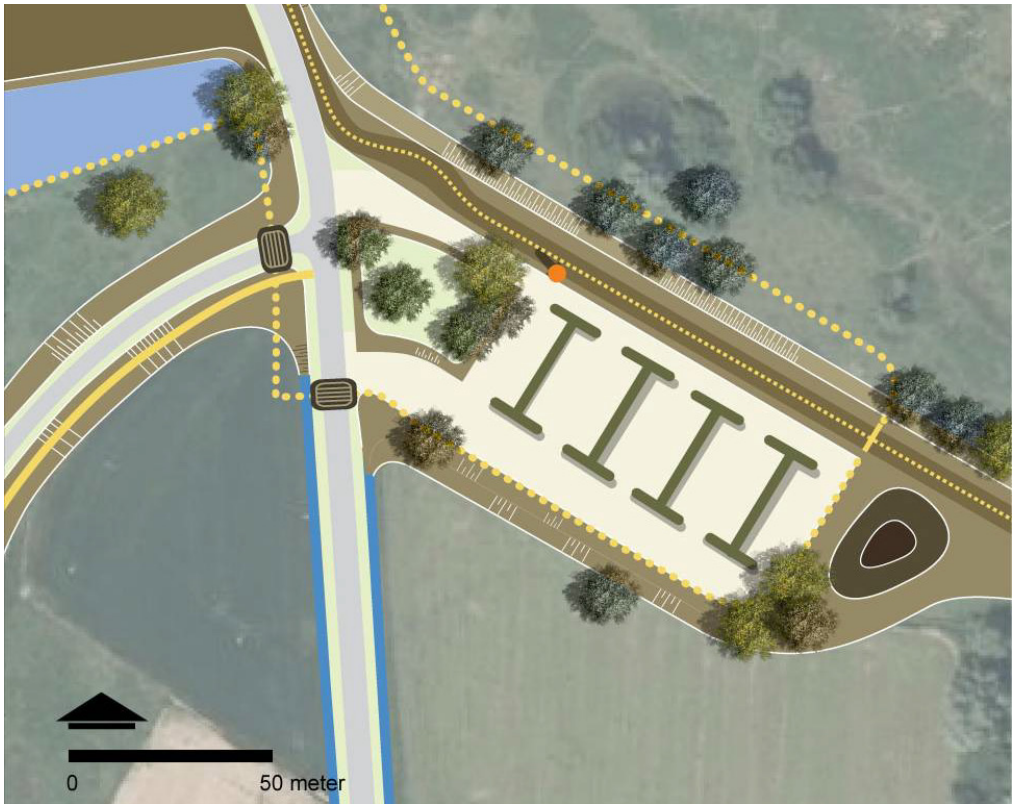
Afbeelding 2.1. Huidige situatie

2.2. Toekomstige situatie

De huidige parkeerplaats wordt vergroot om meer parkeerruimte te realiseren. In de toekomstige situatie kunnen hier circa 200 auto's parkeren. De extra parkeerruimte wordt ten zuidoosten van de huidige parkeerplaats, ter plaats van de groene lage wal, gerealiseerd. Op afbeelding 1.3 is de extra parkeerruimte, die in strijd is met het vigerende bestemmingsplan, globaal gearceerd weergeven. Het gearceerde deel vormt het plangebied voor onderhavige ruimtelijke onderbouwing, waarbij wordt opgemerkt dat de grenzen op de bij de aanvraag behorende tekening in juridische zin maatgevend zijn.

De parkeerruimte wordt verhoogd aangelegd, tot circa NAP +3,5 m. Rondom de parkeerplaats blijft een lage wal aanwezig. De top van de wal ligt op ongeveer NAP +4 m. Aan de oostpunt ligt een hoogwatervluchtplaats voor klein vee, met een hoogte tot NAP +7 m, ongeveer 3 meter hoger dan de wal rondom de parkeerplaats. Voor het parkeerterrein wordt overeenkomstig de huidige situatie waterdoorlatende verharding toegepast. Op onderstaande afbeelding is het ontwerp van de toekomstige parkeerplaats weergegeven.

Afbeelding 2.2. Toekomstige parkeerplaats



3. BELEID EN REGELGEVING

Dit hoofdstuk beschrijft de beleidsmatige kaders van het Rijk, de provincie Gelderland en de gemeente Zaltbommel, waarbinnen de voorgenomen ontwikkeling plaatsvindt. Daarbij wordt het vergroten van de parkeerplaats getoetst aan de relevante beleidsuitgangspunten, die op deze overheidsniveaus zijn vastgesteld.

3.1. Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)
Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid wordt meer aan de provincies en de gemeenten overgelaten. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid. Tot 2028 heeft het kabinet de volgende drie rijksdoelen geformuleerd:

1. de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken;
2. de bereikbaarheid verbeteren;
3. zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Bij het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland gaat het onder andere om het bieden van voldoende aanbod van toegankelijk groen en recreatiemogelijkheden. Het verbeteren van de bereikbaarheid, betekent tevens het verbeteren van de bereikbaarheid van recreatieve voorzieningen. De decentrale overheden zijn verantwoordelijk voor een robuust en samenhangend regionaal mobiliteitssysteem waarin langzaam en recreatief verkeer een volwaardige plaats hebben. Het vergroten van de capaciteit van parkeerplaatsen ten behoeve van de recreatie is daarmee in lijn met de ambities en doelen in de SVIR.

3.2. AMvB Ruimte (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. De AMvB Ruimte is het inhoudelijke beleidskader van de rijksoverheid waaraan bestemmingsplannen van gemeenten moeten voldoen. Daarnaast kan in de AMvB Ruimte provincies opgedragen worden bepaalde thema's verder uit te werken of te borgen in een provinciale verordening, waar de gemeente zich wederom aan dient te houden bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Inhoudelijk kan het daarbij gaan om nationale belangen, die samenhangen met het beschermen van ruimtelijke functies zoals de grote rivieren en primaire waterkeringen in en buiten het kustfundament.

In titel 2.4 van het Barro over de grote rivieren zijn de algemene rivierkundige voorwaarden, waaraan toe te laten (bouw)activiteiten in het rivierbed altijd moeten voldoen, verwoord. Onderhavig plan ligt in het stroomvoerend deel van het rivierbed. In dit gebied zijn enkel nieuwe bestemmingen toegestaan, die geen belemmering vormen voor de afvoercapaciteit van de rivier. Activiteiten, die onderdeel uitmaken van de lijst van maatregelen opgenomen in de Bijlage bij de planologische kernbeslissing Ruimte voor de Rivier en waarvan de uitvoering wordt gefinancierd door Onze Minister zijn toegestaan. Dijkverlegging Buitenpolder Het Munnikenland is één van de maatregelen in deze bijlage. Het uitbreiden van de parkeerplaats maakt onderdeel uit van dit project. De voorgenomen ontwikkeling is daarmee niet in strijd met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

3.3. Provinciaal en regionaal beleid

Ruimtelijke Verordening Gelderland
In de Ruimtelijke Verordening Gelderland, vastgesteld d.d. 15 december 2010, staan de regels, die de provincie Gelderland stelt aan de bestemmingsplannen van gemeenten.

Het plangebied ligt binnen de Ecologische Hoofdstructuur. Nieuwe bestemmingen, waardoor de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied worden aangetast, zijn niet toegestaan. In paragraaf 4.5 wordt nader ingegaan op de ecologische aspecten.

Daarnaast is het plangebied gelegen binnen het nationaal landschap, met de aanduiding waardevol landschap. Nieuwe bestemmingen kunnen slechts worden toegestaan, voor zover deze de kernkwaliteit van het gebied behouden of versterken.

Het uitbreiden van de parkeerplaats maakt deel uit van het inrichtingsplan Munnikenland. Uitgangspunten voor dit inrichtingsplan zijn naast het realiseren van een waterstandsdaling in het kader van Ruimte voor de Rivier, het versterken van de ruimtelijke kwaliteit. Dit betekent het ontwikkelen van een natuurlijk rivier- en getijdensysteem door het leveren van een bijdrage aan de Natura 2000- en EHS-doelen, behoud van bestaande natuurwaarden en versterking van de beleving van cultuurhistorische waarden met Slot Loevestein en De Nieuwe Hollandse Waterlinie als zichtbare iconen. Het versterken van de karakteristieken van het rivierenlandschap (rivier, uiterwaard, oeverwal, kom) heeft een belangrijke rol gespeeld bij de totstandkoming van het inrichtingsplan.

Met het uitbreiden van de parkeerplaats wordt de recreatieve waarde en toegankelijkheid van het gebied versterkt. Het totale plan voor Munnikenland versterkt de natuurlijke, cultuurhistorische en landschappelijke waarden van het gebied en is daarmee in lijn met de Ruimtelijke Verordening Gelderland.

Ontwerp omgevingsvisie Gelderland
De Gelderse omgevingsvisie is een integrale visie, niet alleen op het gebied van de ruimtelijke ordening, maar ook voor waterkwaliteit en veiligheid, bereikbaarheid, economische ontwikkeling, natuur en milieu. De omgevingsvisie is de vervanger van het streekplan en enkele andere structuurvisies. Provinciale Staten stellen de omgevingsvisie, samen met de omgevingsverordening, eind 2013 vast.

De planlocatie ligt in de regio Rivierenland. De regio is vormgegeven door grote rivieren en heeft een sterke oriëntatie op de omringende gebieden en steden. De regio streeft onder andere naar een goede omgang met landschappelijke, cultuurhistorische en natuurkwaliteiten vanuit de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen in logistiek, agrobusiness en vrijetijdseconomie. Rivierenland richt zich zowel op het ontwikkelen van een hoogwaardig logistiek voorzieningenniveau en bereikbaarheid als de ontwikkeling van nieuwe attracties en verblijfsrecreatie.

Het plangebied ligt aan een toeristische routestructuur voor wandelaars en fietsers. Daarnaast is de provincie voor mobiliteit in Rivierenland verantwoordelijk voor het op peil houden en verbeteren van de kwaliteit van de bestaande wegen, waterwegen en (snel)fietspaden in provinciaal beheer.

De bestaande parkeerplaats ligt in een Groene Ontwikkelingszone. De Groene Ontwikkelingszone bestaat uit terreinen met een andere bestemming dan natuur, die ruimtelijk vervlochten is met het Gelders Natuurnetwerk. Het gaat bijvoorbeeld om terreinen voor verblijfs- en dagrecreatie en infrastructuur.

Doelstelling is om de samenhang tussen de natuurgebieden te bevorderen, het functioneren als netwerk te versterken en overgangen tussen natuurbestemmingen en andere functies te zoneren en tevens ruimte te bieden voor verdere ontwikkeling van functies, die hier aanwezig zijn en thuishoren. Een parkeerplaats past hier goed in.

De extra parkeerplaatsen liggen in het Gelders Natuurnetwerk. Het Gelders Natuurnetwerk is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. De provincie wil de natuur van het Gelders Natuurnetwerk beschermen tegen aantasting door omzetting naar andere functies via regels in de Ruimtelijke Verordening. Centraal daarbij staat de bescherming van de kernkwaliteiten. De kernkwaliteiten bestaan uit de natuurwaarden en de potentiële waarden en de omgevingscondities. Nieuwvestiging en grootschalige ingrepen zijn alleen mogelijk wanneer er geen reële alternatieven zijn en wanneer een zwaarwegend maatschappelijk belang in het geding is. De provincie stelt bij een aantasting van de kernkwaliteiten steeds de voorwaarde dat er een compensatieplan gemaakt wordt waarbij de bestaande natuurwaarden worden versterkt.

De planlocatie ligt tevens in het gebied van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. De provincie en haar partners streven er samen naar de Nieuwe Hollandse Waterlinie als erfgoed te behouden en ontwikkelen. Ontwikkeling is gericht op passende nieuwe functies, het vergroten van het economisch potentieel en de verankering in de maatschappij. Het beschermen gebeurt met ruimtelijke regelgeving waarmee ontwikkelingen zorgvuldig worden afgewogen tegen de kernkwaliteiten. De provincie zet in op de beleving van de linie met behulp van kunst en cultuur, waarmee de cultuurtoeristische functie wordt versterkt. Het aanleggen van extra parkeerplaatsen om Slot Loevestein en de Nieuwe Hollandse Waterlinie te beleven past hierin goed.

De planlocatie ligt nabij het gebied dat is aangemerkt als ‘natte landnatuur’. De provincie en haar partners streven er samen naar om de ecologische diversiteit van de natte landnatuur als onderdeel van het Gelders Natuurnetwerk duurzaam in stand te houden en zo mogelijk te versterken. Dit betekent onder andere dat de provincie de waterhuishoudkundige omstandigheden op orde willen brengen en houden. Interne maatregelen zoals inrichting en omvorming zijn andere mogelijkheden om natte landnatuur te versterken.

De planlocatie ligt tevens in een gebied van ‘rust, ruimte en stilte’. De provincie streeft naar het optimaal gebruik van de positieve effecten van stilte, lage geluidsniveaus en van het behoud van de diversiteit aan geluid.

Met het uitbreiden van de parkeerplaats wordt de recreatieve waarde en toegankelijkheid van het gebied versterkt. De aantasting van kernkwaliteiten wordt in het totale plan voor Munnikenland gecompenseerd. Het totale plan voor Munnikenland versterkt zowel de waterhuishoudkundige als de natuurlijke, cultuurhistorische en landschappelijke waarden van het gebied en is daarmee in lijn met de visie op dit gebied.

3.4. Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Buitengebied

De gemeente Zaltbommel heeft de Structuurvisie Buitengebied vastgesteld op d.d.15 maart 2012. De structuurvisie geeft op hoofdlijnen het ruimtelijk beeld voor de lange termijn weer en vormt een belangrijk toetsingskader voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied.

Het plangebied valt binnen het uiterwaardenlandschap. De uiterwaarden zijn buitendijks gelegen gebieden, die onder invloed staan van de dynamiek van de rivieren. De brede en uitgestrekte uiterwaarden vervullen een belangrijke functie als waterbergingsgebieden voor de rivieren. Doordat seizoensinvloeden (hoge en lage waterstanden) de verschijningsvorm van de uiterwaarden beïnvloedt, is hier vrijwel geen bebouwing te vinden. Naast het bergen van water hebben de uiterwaarden een hoge natuurwaarde. De uiterwaarden bieden bij uitstek mogelijkheden voor extensieve vormen van recreatie zoals wandelen, natuureducatie en dergelijke.

Munnikenland wordt heringericht in het kader van het programma Ruimte voor de Rivier. Doel van het project is niet alleen de verbetering van de veiligheid tegen overstromen, maar ook het versterken van zowel de ecologische kwaliteit als de cultuurhistorische identiteit van het plangebied. Het uitbreiden van de parkeerplaats ten oosten van Slot Loevestein, waarmee de toegankelijkheid van het gebied voor recreanten wordt verbeterd, maakt onderdeel uit van het plan voor Munnikenland. Onderhavig plan is in lijn met de Structuurvisie Buitengebied.

4. RANDVOORWAARDEN

In dit hoofdstuk is ingegaan op de relevante milieu- en omgevingsaspecten. Hierbij is aandacht besteed aan de volgende aspecten:
- verkeer;
- luchtkwaliteit;
- geluid;
- externe veiligheid;
- ecologie;
- water;
- bodem;
- archeologie en cultuurhistorie.

4.1. Verkeer

Parkeren
De oostelijke parkeerplaats van Loevestein is in het inrichtingsplan meegenomen om het probleem van 'wildparkeren' in de berm op te lossen. Het huidige parkeerterrein heeft 61 parkeervakken. Het parkeerterrein wordt met 139 parkeerplaatsen vergroot, dat voldoende is om het 'wildparkeren' te voorkomen en te voorzien in parkeerruimte voor bezoekers van de activiteiten in Slot Loevestein. Het toekomstige parkeerterrein krijgt daarmee in totaal circa 200 parkeerplaatsen.

Bereikbaarheid
De ontsluiting van het parkeerterrein blijft hetzelfde en vindt plaats vanaf de Schouwendijk. De Schouwendijk sluit aan op de N322.

Verkeersaantrekkende werking
De parkeerplaats blijft liggen op de huidige plaats en wordt met name gebruikt door bezoekers van Slot Loevestein en andere recreanten. De verkeersaantrekkende werking zal daardoor niet of nauwelijks toenemen. Het uitbreiden heeft vooral een regulerende werking: het 'wildparkeren' in de berm zal afnemen. De verkeersafwikkeling zal daardoor beter verlopen.

4.2. Luchtkwaliteit

Wet- en regelgeving
In de Wet milieubeheer titel 5.2 ('Wet luchtkwaliteit') zijn luchtkwaliteiteisen opgenomen. Projecten en ruimtelijke ontwikkelingen met mogelijke gevolgen voor de luchtkwaliteit dienen te worden getoetst aan deze luchtkwaliteitseisen. Uit artikel 5.16, eerste lid van de Wet milieubeheer volgt dat een project doorgang kan vinden indien aannemelijk kan worden gemaakt dat:
- het project, al dan niet in combinatie met de met het project verbonden maatregelen, niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit (maximaal 1,2 µg/m³) (Wm artikel 5.16.1.c), ofwel dat;
- de luchtkwaliteit door het project, al dan niet in combinatie met de met het project verbonden maatregelen, per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft (Wm artikel 5.16.1.b.1°), ofwel dat;
- bij een beperkte verslechtering van de luchtkwaliteit vanwege het project, de luchtkwaliteit in een gebied rondom het project per saldo verbetert (Wm artikel 5.16.1.b.2°). De verbetering en verslechtering zullen beide moeten gelden voor overschrijdingssituaties en dienen te worden betrokken op de concentraties van NO_2 en/of PM10, ofwel dat;

- er geen grenswaarden worden overschreden (Wm artikel 5.16.1.a), zie onderstaande tabel.

Tabel 4.1. Grenswaarden NO_2, en PM_{10} uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer

stof	criterium	grenswaarde (µg/m^3)
NO_2	jaargemiddelde concentratie	40 [a.]
NO_2	uurgemiddelde concentratie (mag maximaal 18 keer per jaar worden overschreden)	200 [a.]
PM10	jaargemiddelde concentratie	40
PM10	etmaalgemiddelde concentratie (mag maximaal 35 keer per jaar worden overschreden)	50

[a.] De jaargemiddelde en uurgemiddelde grenswaarde voor NO_2 wordt in 2015 van kracht. Tot die tijd gelden voor NO_2 de grenswaarden van 60 µg/m^3 voor de jaargemiddelde concentratie en een 300 µg/m³ voor de uurgemiddelde concentratie.

De grens voor niet in betekenende mate (NIBM) bijdrage is gesteld op 3 % van de grenswaarde, te weten 1,2 µg/m³. Indien de bijdrage van een ontwikkeling niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit, is een uitgebreid luchtkwaliteitonderzoek niet noodzakelijk.

Inventarisatie
De verkeersaantrekkende werking neemt niet of nauwelijks toe met het uitbreiden van de parkeerplaats (zie paragraaf 4.1). De uitbreiding van de parkeerplaatsen leidt in geen geval tot een bijdrage van meer dan 3 % van de jaargemiddelde concentraties NO_2 en PM_{10}. Op het plan is daarom het besluit NIBM van toepassing, toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit kan achterwege blijven.

Onderhavig plan is daarmee in lijn met de Wet luchtkwaliteit.

4.3. Geluid

Wet- en regelgeving
In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat, indien plannen bestaan uit nieuwbouw van woningen en/of andere geluidgevoelige objecten, de van belang zijnde geluidhinderaspecten moeten worden onderzocht. Hetzelfde geldt als met een plan de realisatie of wijziging van een geluidbron mogelijk wordt gemaakt, zoals een (spoor)weg of (industriële) inrichting.

Inventarisatie
Het plan gaat uit van de uitbreiding van het bestaande parkeerterrein. Deze functie is in het kader van de Wgh niet als geluidsgevoelig aangemerkt. Ook worden geen nieuwe wegen aangelegd. Met de uitbreiding van de parkeerplaats neemt de verkeersaantrekkende werking niet of nauwelijks toe (zie paragraaf 4.1). In de directe omgeving van het uit te breiden parkeerterrein en Schouwendijk zijn geen geluidsgevoelige objecten aanwezig. Toetsing aan de gestelde eisen uit de Wgh is daarom niet noodzakelijk.

4.4. Externe veiligheid

Wettelijke kaders en beleid
Het transport, het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen brengen risico's met zich mee door de mogelijkheid dat bij een ongeval gevaarlijke lading kan vrijkomen. Het begrip externe veiligheid geeft inzicht in het risico voor omwonenden.

Indien risicobronnen aanwezig zijn in de nabijheid van risicogevoelige bestemmingen dient dat meegewogen te worden bij de voorbereiding van ruimtelijke ontwikkelingen, zoals een bestemmingsplan- of projectbesluitprocedure. Het externe veiligheidsbeleid stelt twee doelstellingen centraal:

- de bescherming van individuen tegen de kans op verwonding of overlijden ten gevolge van een ongeval (plaatsgebonden risico, PR). De landelijk geldende norm voor het plaatsgebonden risico is gelijk aan 10^{-6} per jaar;
- de bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een ramp met een groter aantal slachtoffers (groepsrisico, GR).

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval, indien hij zich permanent en onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep van een bepaalde grootte dodelijk slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Inventarisatie
De dichtstbijgelegen risicobron is de propaantank van Slot Loevestein. De bovengrondse tank heeft een inhoud van 18 m^3. De contour, waar het plaatsgebonden risico gelijk is aan 10^{-6} per jaar, ligt maximaal op 30 meter van de propaantank. Het invloedsgebied voor de berekening van het groepsrisico reikt tot 200 meter rond de propaantank.

De parkeerplaats ligt op circa 500 meter afstand van de propaantank. Een parkeerplaats is bovendien geen risicogevoelige functie en ook geen risicobron. Vanuit het aspect externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor onderhavig project.

4.5. Ecologie

In deze paragraaf volgt een bespreking van het aspect ecologie, aan de hand van de criteria gebiedsbescherming en soortenbescherming. Ten behoeve van het inrichtingsplan Munnikenland is een Passende beoordeling (Royal Haskoning/Stroming, 2010) en een toets in het kader van de Natuurbeschermingsweg 1998 uitgevoerd. In deze paragraaf worden de belangrijkste conclusies ten aanzien van de parkeerplaats ten oosten van Slot Loevestein samengevat.

Gebiedsbescherming
Delen van het gebied Munnikenland zijn aangewezen als Natura 2000-gebied Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem, vanwege het voorkomen van bijzondere habitattypen (onder andere stroomdalgrasland en slikkige rivieroevers) en diersoorten (zoals bittervoorn, rivierdonderpad en kamsalamander). De parkeerplaats ligt buiten het Natura 2000-gebied.

Munnikenland is een belangrijk knooppunt in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Doelsoorten zijn hier vooral zeldzame moerasvogels, zoals de Roerdomp. De parkeerplaats ligt wel binnen deze EHS.

De uitvoering van het gehele inrichtingsplan, waarvan het uitbreiden van de parkeerplaats deel uitmaakt, zorgt voor een herstel van laagdynamische processen, zoals grondwaterstroming en moerasvorming. Door de herinrichting nemen de rivierdynamiek en de daarmee verbonden gewenste, kenmerkende habitattypen sterk toe. Er worden geen significante effecten verwacht op kwalificerende habitat van het Natura 2000-gebied Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem. Alle kwalificerende habitattypen nemen na de herinrichting toe in omvang en veelal ook in kwaliteit. Eventuele aantasting is van tijdelijke aard. Ook de realisatie van de uitbreiding van de parkeerplaats veroorzaakt geen negatief effect op instandhoudingsdoelstellingen in het Natura 2000-gebied.

Op de hoogwatervluchtplaats bij de parkeerplaats zullen ruigtes ontstaan en op termijn struiken en bomen. Hiermee kan deze locatie dienst doen als overwinteringsgebied voor de Kamsalamander.

Mede door de ontwikkeling van moeraszones in het kommengebied en in de Brakelse Benedenwaarden zal het Munnikenland als schakel in de EHS en de robuuste verbinding worden versterkt. Er treedt een positief effect op voor de beschermde en kenmerkende soorten in het plangebied Munnikenland.

Soortenbescherming
Vanuit de Flora- en faunawet is bij ruimtelijke ingrepen zoals functiewijzigingen de initiatiefnemer verplicht om op de hoogte te zijn van mogelijk voorkomende beschermde natuurwaarden binnen het projectgebied. Het doel van de Flora- en faunawet is het in stand houden van de inheemse flora en fauna. Door, voorafgaand aan ruimtelijke ingrepen, stil te staan bij aanwezige natuurwaarden, kan schade aan beschermde soorten worden voorkomen.

In het gebied Munnikenland zijn in totaal drie soorten van tabel 2 van de Flora- en faunawet vastgesteld in 2007 (EcoGroen Advies, 2007), namelijk Waterdrieblad, Rietorchis en Vleeskleurige orchis. Beide orchideeënsoorten komen vrij algemeen voor lang De Kaveling en aan de westoever van de gracht van de Batterij van Brakel. Waterdrieblad is relatief algemeen in drie kleiputten in de Waarden bij Loevestein. Verder zijn zeventien soorten van de Rode Lijst aanwezig, waarvan zeven met de status ‘kwetsbaar’ en één met de status ‘bedreigd’.

Daarnaast zijn in het gebied Munnikenland de volgende soorten aanwezig:
- libellen:
  - rivierrombout ter plaatse van de zandstrandjes lang de Waal. Dit betekent dat geen libellen zijn aangetroffen ter plaatse van de parkeerplaats;
- vissen:
  - bij de parkeerplaats is geen water aanwezig. Dit betekent dat geen vissen zijn aangetroffen ter plaatse van de parkeerplaats;
- amfibieën en reptielen:
  - de heikikker, kamsalamander, rugstreeppad en poelkikker zijn aangetroffen in het gebied Munnikenland. Dit betekent dat het voorkomen van deze soorten ter plaatse van de parkeerplaats niet kan worden uitgesloten;
- broedvogels:
  - het gebied Munnikenland heeft een grote soortenrijkdom aan broedvogels, waaronder de zomertaling, graspieper, purperreiger, slobeend, specht en boomvalk. Dit betekent dat het voorkomen van deze soorten ter plaatse van de parkeerplaats niet kan worden uitgesloten;
- zoogdieren:
  - slot Loevestein is een belangrijke plaats voor een aantal vleermuizen. Tevens is het gebied geschikt als foerageergebied voor diverse vleermuissoorten, waaronder de gewone dwergvleermuis, de ruige dwergvleermuis en de watervleermuis. Verder is de bever in de directe omgeving waargenomen en vormt het gebied met water een geschikt leefgebied voor de waterspitsmuis. Ter plaatse van de parkeerplaats is geen water aanwezig en zijn ook geen hoge bomen te vinden. Dit betekent dat het voorkomen van de waterspitsmuis en vleermuizen kan worden uitgesloten.

Het plangebied bestaat uit grasland en lage bosschages. In het plangebied zijn mogelijk beschermde amfibieën en reptielen aanwezig. Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt gecontroleerd of beschermde soorten aanwezig zijn. Aanwezige exemplaren worden zonodig gevangen en overgezet te worden naar ander geschikt leefgebied.

Daarnaast vinden meerdere soorten vogels geschikte broedplaatsen in de omgeving van het plangebied. Het verstoren van broedvogels is in het kader van de Flora- en faunawet niet toegestaan. Het aanvragen van ontheffing voor het verstoren van de broedende vogels in het plangebied is in principe niet mogelijk. Er bestaat immers altijd een alternatief: werken wanneer geen broedende vogels aanwezig zijn (broedseizoen: globaal 15 maart tot 15 juli[1]). Daarom worden de werkzaamheden uitgevoerd buiten het broedseizoen.

Het is mogelijk dat er beschermde soorten worden aangetroffen tijdens de werkzaamheden. In dat geval heeft de uitvoerder een zorgplicht, en is verantwoordelijk voor de verdere gang van zaken. In de Flora- en faunawet is namelijk vastgelegd dat de wettelijke zorgplicht voor de aanwezige natuur gedurende het gehele plan-, uitvoering- en beheertraject de verantwoordelijkheid is van de initiatiefnemer (artikel 2 Flora- en faunawet).

4.6. Water

Het aspect water staat centraal in het inrichtingsplan Munnikenland. Het project wordt uitgevoerd om de rivier meer ruimte te geven. Daarbij wordt de dijk teruggelegd, waardoor een groot deel van Munnikenland buitendijks komt te liggen. In het bestemmingsplan Munnikenland wordt dit aspect uitvoerig besproken. In deze paragraaf wordt enkel ingegaan op de gevolgen in het kader van de uitbreiding van de parkeerplaats. De parkeerplaats ligt buitendijks.

Binnendijks is waterschap Rivierenland de waterbeheerder en buitendijks is dit Rijkswaterstaat (Oost-Nederland). Onderhavig plan is zowel met waterschap Rivierenland als met Rijkswaterstaat Oost Nederland afgestemd.

Watertoets

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. In dit kader is een digitale watertoets uitgevoerd via de website www.dewatertoets.nl. Uit de toets zijn de relevante waterhuishoudkundige uitgangspunten en randvoorwaarden van waterschap Rivierenland naar voren gekomen. Deze worden in onderstaande paragraaf beschreven.

Beleid van waterschap Rivierenland

Met ingang van 22 december 2009 is het Waterbeheerplan 2010-2015 ‘Werken aan een veilig en schoon Rivierenland’ bepalend voor het waterbeleid. Dit plan gaat over het waterbeheer in het hele rivierengebied en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkeringen, waterkwantiteit, waterkwaliteit, wegen en waterketen.

Daarnaast beschikt het waterschap Rivierenland over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden, die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels.

---

[1] Het broedseizoen loopt gemiddeld van 15 maar tot 15 juli. Afhankelijk van de weersomstandigheden kan deze periode echter verschuiven. Bovendien zijn er vogelsoorten, die tot in september broedsel kunnen hebben.

Veiligheid
In het plangebied is geen kern en beschermingszone van een waterkering gelegen.

Grondwater
Voldoende drooglegging is nodig om grondwateroverlast te voorkomen. Bij hoge rivierwaterstanden kunnen gebieden gelegen nabij de rivieren overlast ondervinden van kwel. De parkeerruimte wordt daarom verhoogd aangelegd, tot circa NAP +3,5 m.

Waterberging
Aanleg van nieuw verhard oppervlak leidt tot versnelde afvoer van hemelwater naar de watergangen. Om te voorkomen dat hierdoor wateroverlast ontstaat, moet extra waterberging worden aangelegd. Zo wordt het verlies aan waterberging in de bodem gecompenseerd.

Voor plannen met meer dan 1.500 m² toename verharding in landelijk gebied, is compenserende waterberging nodig. Het plan bestaat uit de uitbreiding van een parkeerplaats. Met de realisatie van het voorgenomen plan neemt het verharde oppervlak toe met 4.330 m².

Met de realisatie van het Inrichtingsplan Munnikenland komt de parkeerplaats door de teruglegging van de dijk buitendijks te liggen. Hierdoor is watercompensatie, ondanks de toename van het verharde oppervlak, voor wat betreft het waterschap Rivierenland niet aan de orde.

C-watergang
In het plangebied ligt een C-watergang. Watergangen met een C-status hebben alleen een waterbergende functie. Het actief dempen van C-wateren is daarom niet toegestaan. De watergang wordt verplaatst naar de rand van de toekomstige parkeerplaats en daarmee volledig gecompenseerd.

Natuur
Het plangebied is aangewezen als ‘natte landnatuur’ en maakt onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur. Als algemeen criterium geldt in deze gebieden/wateren het stand-stillbeginsel. Dit beginsel houdt in dat ontwikkelingen niet mogen leiden tot achteruitgang van de huidige situatie, tenzij de negatieve effecten volledig worden gecompenseerd. In paragraaf 4.5 is hier nader op in gegaan.

Voor de aanleg van de parkeerplaatsen zullen hoogwaardige en duurzame materialen worden toegepast die niet uitlogen. Materialen als zink, lood en chroom zullen in verband hiermee niet toegepast worden.

Conclusie
Het project is niet strijdig met geldende wet- en regelgeving voor water, danwel het beleid van het waterschap Rivierenland en Rijkswaterstaat Oost-Nederland.

4.7. Bodem

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of sprake is van een saneringsnoodzaak. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

In het kader van het bestemmingsplan Munnikenland is de milieuhygiënische en fysische kwaliteit van de (water)bodem in het plangebied Munnikenland onderzocht (Oranjewoud,

2008, (Water)bodemonderzoek ten behoeve van rivierverruiming Munnikenland, projectnr. 8764-177840, 20 februari 2008). De resultaten van het bodemonderzoek zijn getoetst aan de normen vanuit het Besluit Bodemkwaliteit.

Lokaal in het gebied Munnikenland zijn concentraties boven de interventiewaarden van arseen, koper en barium aangetroffen. De bodemkwaliteitsklasse van de bovengrond ter plaatse van het plangebied valt onder 'industrie'.

Vanwege de toekomstige verkeersfunctie (parkeren) worden geen eisen gesteld aan de bodemkwaliteit. Een plicht of aanleiding tot het uitvoeren van (aanvullend) onderzoek is niet aan de orde. De bodemkwaliteit op de planlocatie is passend bij de beoogde functie van parkeerplaats. Geconcludeerd wordt dat het aspect bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

4.8. Cultuurhistorie en archeologie

Wettelijke kaders en beleid
Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met het thema cultuurhistorie. Cultuurhistorie bestaat uit drie aspecten:
- historische geografische waarden, zoals landschappelijke kenmerken, verkaveling en dijken;
- historische stedenbouwkundige waarden, waaronder monumenten en stedenbouwkundige patronen en kwaliteiten;
- archeologie: de ondergrondse cultuurhistorie.

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) schrijft voor dat in ruimtelijke plannen een inventarisatie van cultuurhistorie moet plaatsvinden. Ook moet er een gedegen afweging plaatsvinden indien cultuurhistorie mogelijk wordt geraakt in de plannen. Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is voor het aantasten van monumenten (zowel gebouwen, landschappelijke elementen en archeologie) een vergunning benodigd.

Inventarisatie
Het onderwerp cultuurhistorie speelt een belangrijke rol bij de ruimtelijke ontwikkelingen in Munnikenland. De cultuurhistorische waarden van Munnikenland komen tot uitdrukking in de volgende elementen:
- Nieuwe Hollandse Waterlinie;
- gebiedsspecifieke elementen Munnikenland.

Nieuwe Hollandse Waterlinie
De Nieuwe Hollandse Waterlinie moest het west van Nederland verdedigen tegen indringers uit het oosten en zuiden. Door middel van inundatie van velden ten oosten van de linie en forten/batterijen op de niet te inunderen plaatsen ontstond een aaneengesloten verdedigingslinie. De linie loopt van het noorden naar het zuiden van Muiden tot aan de Bommelerwaard en buigt daarna af richting het westen, naar Werkendam.

De hoofdverdedigingslijn is in de loop van de tijd een aantal keren naar het oosten opgeschoven. Mogelijk heeft de hoofdverdedigingslijn vroeger gelegen ter hoogte van Woudrichem en Loevestein. Hierdoor is aan te nemen dat ook het Munnikenland, ten westen van de huidige hoofdverdedigingslijn, als inundatiegebied heeft gefungeerd.

Gebiedsspecifieke elementen Munnikenland
De ruimtelijke structuur van Munnikenland is bepaald door zowel natuurlijke als culturele processen in het verleden. Met name in de buitendijkse delen hebben de rivieren de vorm

van het landschap bepaald. De ligging van de dijken en de verkaveling is vooral bepaald door menselijk handelen in het verleden, toen het gebied geschikt is gemaakt voor bewoning.

Kansrijke projecten
In het kader van de inrichtingsstudie Munnikenland is een aantal kansrijke projecten benoemd om de cultuurhistorisch waardevolle elementen te behouden en te versterken:
- consolidatie batterij;
- opstelling terrein batterij Brakel;
- zichtbaar maken van de locaties van de voormalige opstallen;
- consolidatie sluizen;
- Mansvelder gemaal;
- zichtlijnen;
- schootsveld zichtbaar maken;
- zichtbaar maken inundatieveld;
- uitbreiding van de Boezem;
- secundaire slotgracht Loevestein.

Met het aanleggen van de extra parkeervakken worden bovenstaande cultuurhistorische waarden en kansen niet aangetast. Met het aanleggen van de parkeerplaats wordt daarentegen de toegankelijkheid van de aanwezige cultuurhistorie vergroot.

Het plangebied ligt in het oeverwallengebied en heeft een hoge archeologische verwachtingswaarde. Op deze gronden mag niet worden gebouwd, indien daarvoor dieper dan 30 centimeter in de bodem zal worden geroerd en de oppervlakte van het nieuwe bouwwerk of de uitbreiding van het bestaande bouwwerk meer dan 2.500 m² bedraagt.

De uitbreiding van de parkeerplaats heeft een oppervlakte van 4.330 m². Bij de aanleg ervan wordt de grond echter niet dieper dan 30 centimeter geroerd. Er is daarom geen plicht en ook geen aanleiding tot het uitvoeren van aanvullend archeologisch of cultuurhistorisch bureauonderzoek.

5. UITVOERBAARHEID

Dit hoofdstuk beschrijft de manier waarop de initiatiefnemer en de gemeente Zaltbommel de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van de voorgenomen planontwikkeling borgen.

5.1. Financiële uitvoerbaarheid

De economische uitvoerbaarheid wordt door het waterschap Rivierenland gewaarborgd.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Ten behoeve van de planologische inpassing van het project vraagt de initiatiefnemer een omgevingsvergunning voor planologisch strijdig gebruik aan. De ontwerp-omgevingsvergunning wordt zes weken ter inzage gelegd voor zienswijzen. Na afloop van deze termijn worden de zienswijzen door de gemeente Zaltbommel beantwoord.