

beschikking

RWS Oost-Nederland

Eusebiusbuitensingel 66
6828 HZ Arnhem
Postbus 2232
3500 GE Utrecht
T 088 797 49 00
www.rijkswaterstaat.nl

Contactpersoon

Saida Sammar
T 06 526 790 10
saida.sammar@rws.nl

Provincie Gelderland

Markt 11
6811 CG Arnhem
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

Contactpersoon

Tonny Eidhof
T 026 359 8203
post@gelderland.nl

Datum	17 juli 2020
Nummer	Rijkswaterstaat: RWS-2020/36780 Provincie Gelderland: zaaknummer 2020-008047
Onderwerp	Gezamenlijk besluit van Gedeputeerde Staten van Gelderland en van de Minister van Infrastructuur en Milieu op de m.e.r. aanmeldingsnotitie project "Krib- en oeververlaging Pannerdensch kanaal" tussen Kmr. 868,630 en Kmr. 873,430

BESLISSING

De minister van Infrastructuur en Waterstaat en Gedeputeerde Staten van Gelderland beslissen op grond van de m.e.r. aanmeldingsnotitie voor het aanpassen van de kribben en oevers van het Pannerdensch kanaal tussen kmr. 868,630 en kmr. 873,430 dat er geen m.e.r. plicht geldt en dus geen m.e.r. procedure doorlopen dient te worden omdat:

1. de activiteiten die gepaard gaan met de uitvoering van het project geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zullen hebben, én;
2. aan de natuurbelangen in voldoende mate tegemoet kan worden gekomen door middel van het doorlopen van de procedure in het kader van de ontgrondingsvergunning en/of een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming, en;
3. aan de archeologische belangen door middel van het opnemen van (standaard-) voorschriften in de ontgrondingsvergunning in voldoende mate kan worden tegemoet gekomen.

OVERWEGINGEN

Algemeen

Op 26 mei 2020 heeft Rijkswaterstaat, afdeling Vergunningverlening RWS Oost-Nederland de m.e.r. aanmeldingsnotitie voor het project "Krib- en oeververlaging Pannerdensch kanaal" ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2020-000. De aanmeldnotitie is eveneens toegezonden aan de provincie Gelderland met het verzoek om op basis van voornoemde notitie een m.e.r.-beoordelingsbesluit, als bedoeld in art 7.16 Wet milieubeheer, te nemen.

Het verzoek is bij de provincie geregistreerd onder zaaknummer 2020-008047. De notitie betreft de "Aanmeldingsnotitie voor een m.e.r. beoordeling, Krib- en oeververlaging Pannerdensch kanaal, update op basis van Definitief Ontwerp", documentcode PL341.PPA.00666, definitief, d.d. 26 – 05 – 2020, versie 1.

Projectgebied

In het project "Krib- en oeververlaging Pannerdensch Kanaal" worden 35 kribben en vijf oevers verlaagd over een totale lengte van circa 2.400 meter. Het projectgebied strekt zich uit langs de oevers van het Pannerdensch Kanaal, de bovenstroomse begrenzing ligt ongeveer ter hoogte van Fort Pannerden, de benedenstroomse begrenzing ter hoogte van de onderdoorgang van de Betuweroute. De doelstelling van het project Kribverlaging Pannerdensch kanaal is het realiseren van een waterstandsdeling van 5 cm tussen kilometerraai 864,5 en 865,5. Het ontwerp zorgt voor deze waterstandsdeling door het verlagen van 35 kribben en vijf gestrekte oevers aan beide zijden van het Pannerdensch Kanaal.

M.e.r.-beoordelingsprocedure

Het project valt niet aan te merken als onderhoud- of herstelmaatregel en is daarmee een werk tot wijziging van het waterstaatswerk. Dit betekent dat voor het project een projectplan Waterwet moet worden vastgesteld door de minister van Infrastructuur en Waterstaat. Het projectplan Waterwet is een m.e.r.-beoordelingsplichtig besluit op grond van categorie D3.1 van het Besluit m.e.r. daar het betreft: 'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een binnenvaarweg'. Voor de realisatie van oevers wordt eveneens grond ontgraven waarvoor een ontgrondingsvergunning van de Provincie Gelderland is vereist. Gelet op het Besluit milieueffectrapportage 1994 geldt er voor de voorgenomen activiteit geen rechtstreekse MER-plicht. Op grond van onderdeel D, categorie 16.1 is er sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Op basis van deze activiteit is een m.e.r.-beoordelingsnotitie opgesteld waarvoor een besluit wordt gevraagd.

Toetsingskader

Doel van de m.e.r.-beoordelingsprocedure is dat het bevoegd gezag beoordeelt of een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die het besluit kan hebben voor het milieu. Het bevoegd gezag houdt bij zijn beslissing rekening met de volgende criteria uit bijlage III van de M.e.r.-richtlijn:

- kenmerken van het project,
- plaats van het project,
- kenmerken van het potentiële effect.

Beoordeling

In de ingediende m.e.r.-aanmeldingsnotitie zijn deze drie criteria getoetst voor het project krib- en oeververlaging Pannerdensch Kanaal. Uit deze notitie blijkt dat het project niet leidt tot belangrijke nadelige milieugevolgen, zodat het uitvoeren van een m.e.r. procedure niet nodig is en geen meerwaarde heeft. In bijlage 1 is ingegaan op de beoordelingsaspecten van het besluit. De bijlage is onderdeel van dit besluit.

Naast het projectplan Waterwet is voor het project een ontgrondingsvergunning noodzakelijk. Het bevoegd gezag voor de ontgrondings-vergunning is de provincie Gelderland. Het verlenen van de ontgrondings-vergunning en het vaststellen van het projectplan Waterwet zijn m.e.r.-beoordelingsplichtige besluiten.

Aangezien er twee bevoegd gezagen zijn, moeten zij beide beoordelen of een m.e.r.-procedure doorlopen moet worden en dienen zij in onderlinge afstemming

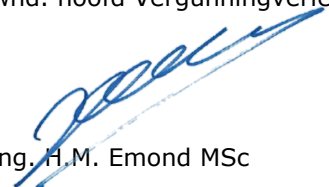
Datum
17 juli 2020

een gezamenlijke besluit te nemen over de m.e.r.-beoordeling. Gelet op artikel 7:17, lid 2 Wet milieubeheer en overeenkomstig de bepalingen van hoofdstuk 14 van de Wet milieubeheer, dragen Gedeputeerde Staten zorg voor de procedurele coördinatie.

Deze m.e.r.-beoordelingsbeslissing is een voorbereidingsbeslissing in de zin van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht, waartegen geen zelfstandig bezwaar of beroep mogelijk is.

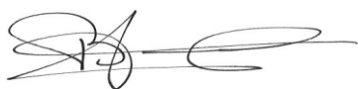
ONDERTEKENING

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
wnd. hoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat Oost Nederland



ing. H.M. Emond MSc

GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND
Namens deze,



Hans Boerdam
Teammanager Vergunningverlening

Datum
17 juli 2020

Mededeling

Deze beslissing is een voorbereidingsbeslissing ten behoeve van de aanvraag om ondermeer een ontgrondingsvergunning. Tegen deze voorbereidingsbeslissing kan gezien artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht alleen bezwaar worden gemaakt door belanghebbenden die los van het voor te bereiden besluit (de vergunning) rechtstreeks in hun belang zijn getroffen. Anderen kunnen in een later stadium zienswijzen indienen tegen de ontwerpbeschikking die wordt vastgesteld naar aanleiding van een aanvraag. Zij kunnen dan hun eventuele bezwaren tegen deze voorbereidingsbeslissing kenbaar maken. Deze zullen bij de beoordeling van de zienswijzen worden betrokken.

Belanghebbenden, die los van de voorbereide besluiten rechtstreeks in hun belang zijn getroffen, kunnen ingevolge de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de datum van de bekendmaking van deze beslissing hiertegen bij ons bezwaar maken door het indienen van een bezwaarschrift. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Bijlage 1 Beoordeling**Kenmerken van de activiteit**

De activiteiten vinden plaats aan weerszijden van het Pannerdensch kanaal tussen de Pannerdensche kop en het Kandia-gemaal. Er worden 35 kribben verlaagd en 5 oevers. Werkzaamheden vinden zoveel mogelijk vanaf het water plaats. Er worden geen cumulatieve effecten verwacht maar kunnen ook niet worden uitgesloten. De meeste projecten in de omgeving vinden eerder of later plaats.

Plaats van het Project

Het projectgebied is gesitueerd aan beide zijden in het oostelijk deel van het Pannerdensch kanaal vanaf Fort Pannerden tot de onderdoorgang van de Betuwespoorlijn. Ten behoeve van de waterveiligheid heeft de te realiseren waterstandsverlaging een positief effect. Het Pannerdensch kanaal heeft in het kader van waterbeheer en waterverdeling tussen rivieren een belangrijke rol. Ook voor de scheepvaart is het essentieel dat op het kanaal sprake is en blijft van een vlot en veilig scheepvaartverkeer. Voor de ruimtelijke ontwikkeling in het gebied is een ambitiedocument Ruimtelijke kwaliteit opgesteld. Het project gebied ligt binnen het Natura-2000 Rijntakken en het deelgebied Gelderse poort. Ook is het gebied aangewezen als Vogel- en Habitatrichtlijngebied. Er worden natuurdoelen uit de Kaderrichtlijn Water nagestreefd. Dit betekent een méér natuurlijke inrichting van het gebied zonder de waterveiligheid aan te tasten. Bekend is dat plaatselijk habitats aanwezig zijn waarvoor een instandhoudingsdoelstelling geldt. Aangegeven is dat habitats voor de huidige beschermde soorten binnen het projectgebied niet voorkomen.

Voorafgaand aan de uitvoering van het project is nader onderzoek naar beschermde plantensoorten aan de orde. Dit is een aandachtspunt bij de verdere ontheffingsprocedure in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb). De rivier heeft zoals op veel plaatsten een drainerende danwel infiltrerende werking die afhankelijk is van de waterstand. Met betrekking tot archeologische aspecten zijn voor de kribben geen bijzonderheden op te merken; voor de oevers geldt een middel-lage tot hoge verwachtingswaarde. In de verdere procedure met betrekking tot de ontgrondingsvergunning zal hiermee rekening worden gehouden in de vorm van een voorschrift voor begeleiding en onderzoek. De waterbodempkwaliteit kan plaatselijk sterk variëren door afzettingen in het verleden en door de dynamiek van de rivier. In het gebied dient rekening te worden gehouden met NGE's (niet gesprongen explosieven)

Kenmerken Potentiele effecten

Met de activiteiten wordt de beoogde waterstandsdeling bereikt die aansluit op de projecten Stroomlijn en Ruimte voor de Rivier. De krib en oeververlaging heeft een positief effect op de waterveiligheid. De maatregelen hebben mogelijk licht negatieve gevolgen voor de aanzanding in het zomerbed en daarmee een toename van het baggervolume. De erosie van kribvakken en oevers neemt toe maar worden met aanvullende maatregelen ondervangen. De morfologische effecten hebben geen invloed op de afvoerdeling van water tussen de rivieren. Voor de hydraulische aspecten hebben de maatregelen weinig tot geen negatieve gevolgen. Voor scheepvaart geldt dat de werkzaamheden niet of nauwelijks extra hinder veroorzaken. Er is een neutraal effect op de vlotheid en veiligheid van

scheepvaart. Voor de ruimtelijke kwaliteit geldt er een beperkt effect. Door de betere hoogwaterveiligheid wordt een betere toekomstwaarde verwacht. De belevingswaarde van kribben zal door het verlagen enigszins dalen. De verlaging van kribben en oevers hebben mogelijk een (beperkt) negatief effect op beschermde soorten zodat mitigerende maatregelen mogelijk aan de orde kunnen zijn.

In de Passende Beoordeling is aangegeven dat er geen permanente effecten optreden op beschermde gebieden of beschermde soorten. Tijdelijke effecten worden wel verwacht en kunnen deels worden voorkomen door mitigerende maatregelen.

Met betrekking tot stikstof kunnen tijdelijke effecten relevant zijn. Voorafgaand aan vergunningverlening Ontgrondingsvergunning dient dit duidelijk in beeld te zijn gebracht op welke wijze hier mee wordt omgegaan. De ontgrondingswerkzaamheden gaan gepaard met tijdelijke werkzaamheden die een stikstofuitstoot hebben. Op grond van de PAS-uitspraak van de Raad van State d.d. 29 mei 2019 zijn deze activiteiten momenteel) vergunningplichtig. Dit is een aandachtspunt bij de verdere ontgrondingsvergunningprocedure. Voor de Wnb aspecten gebieden wordt een natuurvergunning aangevraagd en voor de Wnb soorten zal een ontheffing worden aangevraagd. Met betrekking tot geohydrologie is de conclusie dat kwel en inzijging niet significant toenemen ten gevolge van de maatregelen. Met betrekking tot duurzaamheid hebben de plannen een positief effect op de hoogwaterveiligheid voor de toekomst.

Als gevolg van de werkzaamheden worden geen nadelige gevolgen voor cultuurhistorische waarden en archeologische aspecten verwacht. De vrijkomende grond bevat verhoogde PFAS-gehaltenes zodat er restricties zijn met betrekking tot toepassing van het vrijkomende materiaal. Omdat wel toepasbaar materiaal wordt teruggebracht verbeterd de plaatselijke bodemkwaliteit. De eventueel aanwezige NGE hebben geen blijvende negatieve gevolgen. Uitvoering van werkzaamheden zal een tijdelijk en beperkt zijn.