



# beschikking

## RWS Oost-Nederland

Eusebiusbuitensingel 66  
6828 HZ Arnhem  
Postbus 2232  
3500 GE Utrecht  
T 088 797 49 00  
www.rijkswaterstaat.nl

Datum 16 februari 2022  
Nummer RWS-2022/5031  
Onderwerp Besluit gedoogplicht uitvoeren werkzaamheden ter plaatse van percelen kadastraal bekend gemeente Doornenburg, sectie A, nummers 3175 en 3345, [REDACTED]

**Datum**  
16 februari 2022

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat, gelet op artikel 5.24, van de Waterwet

## BESLUIT

aan u de verplichting op te leggen om de aanleg of wijziging van het waterstaatswerk zoals in het d.d. 24 september 2021, kenmerk RWS-2021/33027 door de Minister vastgestelde en d.d. 13 oktober 2021 bekend gemaakte projectplan Waterwet Krib- en Oeververlaging Pannerdensch Kanaal (KOP), en ten behoeve daarvan de bij dit besluit genoemde uitvoering van werkzaamheden, te gedogen op de onroerende zaken waarop u rechthebbende bent; een en ander zoals aangegeven in de bij dit besluit behorende tekening 'Grondzaken' (bijlage 1).

De verplichting tot het gedogen geldt voor permanente werken en werkzaamheden (kribverlaging en aanbrengen oeverbescherming), dan wel voor tijdelijke werken en werkzaamheden (tijdelijk ruimtegebruik).

Voor zover de aard van de uit te voeren werken of werkzaamheden mee brengt dat deze permanent in stand gehouden moeten worden geldt de verplichting om de uit te voeren werken en werkzaamheden op de betrokken onroerende zaken te gedogen permanent.

Voor zover het gebruik maken van uw onroerende zaken voor de uitvoering van werken of werkzaamheden van tijdelijke aard en duur is, geldt de gedoogplicht voor de maximale termijn die redelijkerwijze voor dat gebruik benodigd kan zijn.

De aanvang van de uitvoering van werken en werkzaamheden zal u ten minste twee weken van te voren worden gemeld.

In het geval dat de werken of werkzaamheden van tijdelijke aard zijn wordt daarbij aangegeven voor welke termijn u de werken en werkzaamheden volgens planning moet gedogen.

## MOTIVERING VAN HET BESLUIT

### *Bevoegdheid tot opleggen van de gedoogplicht*

De gedoogplicht kan worden opgelegd door de waterbeheerder. Volgens de Waterwet is de "beheerder" (bevoegde bestuursorgaan van het overheidslichaam dat is belast met het beheer van het betrokken waterstaatswerk) bevoegd tot het opleggen van een gedoogplicht. De Minister van Infrastructuur en Waterstaat is belast met het waterbeheer van het zogenaamde waterhuishoudkundig hoofdsysteem, waarvan het Pannerdensch Kanaal, onderdeel is.

### *Geen minnelijke overeenstemming bereikt*

Eerder is getracht met u tot minnelijke overeenstemming te komen over het door u in gebruik geven van op de bij dit besluit behorende werken en werkzaamheden zoals aangegeven in de bij dit besluit behorende tekening 'Grondzaken'. Op 27 augustus 2019 is er een kennismakingsgesprek geweest en daarna hebben er diverse gesprekken en bezoeken plaatsgevonden (21 januari 2020, 4 juni 2020, 7 september 2020, 5 januari 2021, 15 februari 2021, 16 en 29 juni 2021 en 3 september 2021). Verder is er op een aantal momenten telefonisch contact met u geweest (13 en 17 maart 2020, 13 mei 2020, 21 juli 2020, 19 augustus 2020, 7 oktober 2020, 16 november 2020, 15 december 2020 en 30 september 2021). Bij aangetekende brief van 30 september 2021, met kenmerk RWS-2021/34088, is aan u een laatste voorstel voor ingebruikgeving en vergoeding daarvoor gestuurd. Omdat deze brief niet door u is geaccepteerd, is de brief op 13 oktober 2021 aan u overhandigd. Dit voorstel is door u niet, of niet binnen de daarvoor gestelde termijn geaccepteerd. Reden waarom ik heb besloten tot oplegging van deze gedoogplicht.

### *Onteigening is niet gevorderd*

Het belang van de doorstroming van het Pannerdensch Kanaal in relatie tot het rivierkundig belang en het belang cq. de functie en gebruik van de onderhavige percelen zijn afgewogen.

Naar mijn oordeel is ten behoeve van de uitvoering van betrokken werken of werkzaamheden onteigening van betrokken onroerende zaken niet gevorderd. Tijdens het tijdelijke gebruik van betrokken onroerende zaken voor de uitvoering van werken of werkzaamheden worden maatregelen getroffen die er toe strekken dat het bestaand gebruik van rechthebbende zo min mogelijk wordt belemmerd.

Onteigening is bovendien niet gevorderd ten behoeve van de toekenning van een passende schadevergoeding voor het gebruik dat van betrokken onroerende zaken wordt gemaakt. Aan degene die als gevolg van het onderhavige besluit schade lijdt of zal lijden kan op zijn verzoek op grond van het bepaalde in artikel 7.14 Waterwet een vergoeding worden toegekend.

#### *Noodzaak tot het treffen van maatregelen*

Grote delen van Nederland lopen bij extreme rivierafvoeren het risico getroffen te worden door een overstroming. Met rivierverruimende maatregelen en versterking van de waterkeringen wordt het overstromingsrisico in Nederland beperkt. Het versterken van primaire keringen gebeurt binnen het hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP). Het programma Ruimte voor de Rivier is gericht op het vergroten van de afvoercapaciteit van de rivieren en het beperken van de waterstanden bij hoge afvoeren.

Onderdeel van het programma Ruimte voor de Rivier is de doelstelling om een waterstandverlaging van 11 cm te realiseren op kilometer 865 van de Boven-Rijn bij een afvoer van 16.000 m<sup>3</sup>/s bij Lobith. Het project Oevergeul Boven-Rijn, onderdeel van het Programma Ruimte voor de Rivier, had tot doel om hiervan 4 centimeter te realiseren, de zogenaamde taakstelling. Met het niet doorgaan van Oevergeul Boven-Rijn, is het project krib- en oeververlaging Pannerdensch Kanaal als alternatief ontwikkeld.

Het Pannerdensch Kanaal stroomt niet goed door bij hoogwater. Om de hoogwaterveiligheid te vergroten, verlaagt Rijkswaterstaat een aantal kribben en oevers in het Pannerdensch Kanaal. Elke seconde stromen miljoenen liters water via de Boven-Rijn Nederland binnen. De Waal en het Pannerdensch Kanaal voeren dit water af naar lagere delen van Nederland. Kribben, de stenen dwarsdammen in de rivier, zorgen ervoor dat de rivier op zijn plaats blijft en dat water, ijs, grind en zand goed worden afgevoerd. Bij hoogwater belemmeren de kribben echter de doorstroming.

#### *Keuze voor het treffen van de onderhavige maatregel*

Door 35 kribben en 5 oevers te verlagen tussen de Pannerdensch Kop en de tunnel van de Betuweroute, zorgt Rijkswaterstaat ervoor dat het rivierwater in het Pannerdensch kanaal bij hoge waterstanden beter doorstroomt. Hierdoor daalt de waterstand in de Boven-Rijn bij zeer hoogwater met 5 centimeter en neemt de kans op overstromingen af.

Het gebied waarbinnen de maatregelen worden gerealiseerd is het waterlichaam Pannerdensch Kanaal, inclusief uiterwaarden, van net ten zuiden van Pannerden (rivierkilometer 868,630) tot net ten zuiden van de tunnel van de Betuweroute (rivierkilometer 873,430). De maatregelen vinden plaats aan beide oevers (winterbed) en de kribben (zomerbed) van het Pannerdensch Kanaal.

Voor de werkzaamheden is geen verwerving van gronden nodig. Wel zijn er perceeleigenaren waarmee overeenkomsten gesloten worden om de afspraken over de eindsituatie vast te leggen en/of voorwaarden waaronder de werkzaamheden plaats vinden te bekrachtigen. Het is mogelijk dat een gedoogbeschikking wordt opgelegd. Daarmee dient een zakelijk gerechtigde het grondgebruik (de krib- en oeververlaging) door de waterbeheerder (Rijkswaterstaat Oost Nederland) te gedogen. De schade wordt dan vergoed volgens het nadeelcompensatierecht.

**Datum**  
16 februari 2022

**Nummer**  
RWS-2022/5031

Het gebied waarbinnen de maatregelen worden gerealiseerd is het waterlichaam Pannerdensch Kanaal, inclusief uiterwaarden, van net ten zuiden van Pannerden tot net ten zuiden van de tunnel van de Betuweroute. Voor de bij u in eigendom zijnde percelen kadastraal bekend gemeente Doornenburg, sectie A, nummers 3175 en 3345 ontbreekt de benodigde instemming voor het uitvoeren van de werkzaamheden voor krib- en oeververlaging.

De werkzaamheden op onderhavige percelen betreffen de volgende ingrepen:

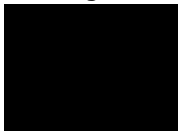
- Het verlagen van een viertal kribben (krib 4 t/m 7) die voor een klein deel in uw eigendom zijn en voor het overige deel van de Staat.
- Het aanbrengen van een oeverbescherming over een lengte van circa 140 meter om te voorkomen dat het overige deel van uw perceel afkalft.
- Het tijdelijk gebruik van een aantal werkstroken op uw perceel om bovengenoemde werkzaamheden uit te kunnen voeren.

De betrokken percelen zijn weergegeven op de bij dit besluit behorende tekening.

In de eindsituatie, dus na realisatie van KOP, is het totale oppervlak aan bruikbare grond voor de agrarische bedrijfsfunctie onverminderd ten opzichte van de huidige situatie. De omvang van de werkzaamheden en daarmee de nadelige gevolgen voor u zijn dus relatief beperkt.

Vanwege het maatschappelijk belang wordt, op grond van artikel 5.24, eerste lid, van de Waterwet, middels deze beschikking de verplichting opgelegd om de noodzakelijke uitvoering van genoemde werkzaamheden op uw terrein te gedogen.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
Namens deze,  
Afdelingshoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat Oost-Nederland,



**Datum**  
16 februari 2022

**Nummer**  
RWS-2022/5031

## **Procedure**

Provinciale Staten hebben op 24 mei 2017 besloten (PS2017-176) om voor het project Krib- en oeververlaging Pannerdensch Kanaal de provinciale coördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.33, eerste lid, onder a, van de Wet ruimtelijke ordening, toe te passen. Het doel hiervan is om de besluiten die nodig zijn voor de uitvoering van het project, zoveel mogelijk gelijktijdig en in samenhang voor te bereiden en bekend te maken. Dit draagt onder meer bij aan de inzichtelijkheid van de besluitvorming over het project.

Vanwege de toepassing van de provinciale coördinatieregeling wordt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht doorlopen. Dit houdt onder andere in dat eerst een ontwerpbesluit ter inzage wordt gelegd. Mede op basis van eventueel ontvangen zienswijzen volgt de definitieve besluitvorming.

## **Tweede fase van coördinatie**

In de eerste fase van de coördinatie is reeds een projectplan Waterwet vastgesteld en zijn enkele vergunningen en een ontheffing verleend. Deze besluiten zijn inmiddels onherroepelijk. Onderhavig besluit tot opleggen gedoogplicht op grond van artikel 5.24 van de Waterwet vormt de tweede fase van de coördinatie.

## **Indienen zienswijzen**

Het ontwerpbesluit tot opleggen gedoogplicht lag van donderdag 23 december 2021 tot en met woensdag 2 februari 2022 gedurende zes weken ter inzage. Gedeputeerde Staten hebben iedereen in de gelegenheid gesteld hierover zienswijzen in te dienen. Van deze mogelijkheid is geen gebruikgemaakt.

## **Instellen beroep**

Het besluit tot opleggen gedoogplicht ligt van woensdag 23 februari 2022 tot en met woensdag 6 april 2022 ter inzage. Meer informatie over deze terinzagelegging is te vinden in de kennisgeving die hierover wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Van donderdag 24 februari 2022 tot en met woensdag 6 april 2022 kunnen belanghebbenden tegen het besluit tot opleggen gedoogplicht beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Dat geldt ook voor niet-belanghebbenden die redelijkerwijs niet kunnen worden verweten geen zienswijze te hebben ingediend.

Het beroep kan worden gericht aan:

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State  
Postbus 20019  
2500 EA Den Haag

Het beroepschrift moet worden ondertekend en dient in ieder geval de volgende informatie te bevatten:

- naam en adres;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep gericht is; en
- de redenen waarom de belanghebbende zich niet met het besluit kan verenigen

Burgers kunnen ook digitaal beroep instellen via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>. Hiervoor is een DigiD vereist.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beslist in eerste en enige instantie over eventueel ingestelde beroepen. De uitspraak volgt in beginsel binnen zes maanden na ontvangst van het verweerschrift.

#### Crisis- en herstelwet

De Crisis- en herstelwet is van toepassing op dit besluit. Dit betekent dat:

- de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen;
- de beroepsgronden na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld;
- de Raad van State in principe binnen zes maanden na afloop van de beroepstermijn uitspraak doet over eventueel ingestelde beroepen.

#### Voorlopige voorziening

Degene die beroep heeft ingesteld kan de voorzieningenrechter verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien er gelet op de betrokken belangen sprake is van onverwijlde spoed. In dat geval wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort totdat de rechter hierover een besluit heeft genomen. Het verzoek om een voorlopige voorziening kan worden gericht aan:

Raad van State  
T.a.v. de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak  
Postbus 20019  
2500 EA Den Haag

Bij het verzoek moet een afschrift van het beroepschrift worden overgelegd.

#### Griffierecht

Aan de behandeling van het beroepschrift en een eventueel verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie hierover is te vinden op [www.raadvanstate.nl](http://www.raadvanstate.nl).

**Bijlage 1 Tekening 'Grondzaken'**

**RWS Oost-Nederland**

**Datum**  
16 februari 2022

**Nummer**  
RWS-2022/5031