Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK DEN HAAG

Rijkswaterstaat
De heer D-J. Zwemmer,
Projectmanager Boskalis
Postbus 164
6700 AD WAGENINGEN

DG Natuur en Regio
Directie Regio en Ruimtelijke Economie

Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG
www.rijksoverheid.nl/eleni

T 070 8883209
F 070 8883250

Bijlagen
1

Datum 1 november 2012
Betreft NB-wet: aanvraag vergunning Ruimte voor deRivierproject Vier Maatregelen Nederrijn; deelgebied De Tollewaard

Geachte heer Zwemmer,

Bij brief van 16 maart 2012 verzoekt u mij om aan Boskalis namens Rijkswaterstaat een vergunning te verlenen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet 1998) voor de realisatie van het project Vier Maatregelen Neder-Rijn, deelgebied De Tollewaard in het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Neder-Rijn.

Uitvoering van dit project vindt plaats in het kader van de Planologische Kermbeslissing (PKB) Ruimte voor de Rivier. De doelstellingen die ten grondslag liggen aan de PKB Ruimte voor de Rivier zijn het brengen van de bescherming van het rivierengebied op het wettelijke niveau en het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit van het rivierengebied.
Het betreft hier de uiterwaardvergraving van De Tollewaard.

Procedureel
De aanvraag voor de onderhavige vergunning werd gedaan bij het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw & Innovatie (hierna: EL&I).

Op 22 maart 2012 ontving ik uw aanvraag. Bij brief van 6 april 2012 (kenmerk: 268724) heb ik de ontvangst van uw aanvraag bevestigd.

Conform artikel 41, lid 1 van de Nb-wet 1998 heeft u uw belang bij het verlenen van de vergunning gemotiveerd.

Coördinatie besluiten
Bij de voorbereiding van de besluiten nodig voor de uitvoering van de maatregel uiterwaardvergraving De Tollewaard, noodzakelijk ter uitvoering van de Planologische Kernbeslissing Ruimte voor de Rivier, is besloten tot toepassing van de provinciale coördinatieregeling bedoeld in artikel 3.33, eerste lid, onder a, Wet ruimtelijke ordening (Wro).
De bedoeling van de voornoemde provinciale coördinatie is om de voorbereiding en bekendmaking van de voor de uitvoering van de maatregel benodigde besluiten, zoals genoemd in het coördinatiebesluit van 9 november 2011 met

kenmerknummer PS2011-637 van Provinciale Staten van Gelderland, inclusief de gelegenheid tot het indienen van beroep daartegen, op elkaar af te stemmen en gelijktijdig te doen plaatsvinden.

De besluiten die nu gecoördineerd worden zijn:
- Vergunning op grond van de Waterwet;
- Projectplan op grond van de Waterwet;
- Vergunning op grond van de Ontgrondingenwet;
- Vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998;
- Omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

De uitvoeringsvergunningen worden apart in procedure gebracht.

Gezamenlijke voorbereiding van besluiten
De ontwerpbesluiten benodigd voor de uitvoering van het project De Tollewaard zijn door betrokken overheden gezamenlijk voorbereid en ook de communicatie daarover heeft gezamenlijk plaatsgevonden. Om de op handen zijnde besluiten zo goed mogelijk bij betrokkenen onder de aandacht te brengen en hen daarover te raadplegen hebben er verschillende momenten van informatieverstrekking en raadpleging plaatsgevonden.

Van 24 mei 2012 tot en met 4 juli 2012 lag het m.e.r.-beoordelingsbesluit voor het project De Tollewaard ter inzage.

Bevoegdheid tot vergunningverlening
De voorgenomen activiteit valt onder artikel 2, sub e van het Besluit vergunningen Nb-wet 1998 (hierna: het Besluit) (Staatsblad 2005, nr. 594, gewijzigd op 25 maart 2010, Stb. 2010, 231), luidend: treffen van maatregelen en voorzieningen die nodig zijn met het oog op de ontwikkeling, werking en bescherming van de hoofdwateren in de zin van het Waterbesluit.

Op deze basis, in samenhang met artikel 16, lid 6 van de Nb-wet 1998 en het Besluit mandaat, volmacht en machtiging voor het directoraat-generaal voor Natuur en Regio van het Ministerie van EL&I 2012 (Stcrt. 2011, nr. 157, 4 januari 2012) jo. het Besluit mandaat, volmacht en machtiging EL&I 2012 (Stcrt. 2011, nr. 22847, 19 december 2011), is de directeur of een MT-lid van de directie Regio en Ruimtelijke Economie van het Ministerie van EL&I of diens rechtsopvolger namens de staatssecretaris[1] van EL&I, gemachtigd inzake besluitvorming over vergunningaanvragen op grond van artikel 19d van de Nb-wet.

Met betrekking tot alle recreatieve voorzieningen zoals recreatiepaden, aanleg waterpartijen, natuurvriendelijke oevers is vergunning aangevraagd bij de provincie Gelderland.

[1] Krachtens de wetstekst is de minister van EL&I bevoegd tot het afgeven van ondermeer een vergunning ex artikel 19d van de Nb-wet 1998. Op basis van de portefeuilleverdeling tussen deze minister en zijn staatssecretaris is deze bevoegdheid belegd bij laatstgenoemde.

Besluit
Ik verleen u de gevraagde vergunning, omdat ik van mening ben dat de betreffende activiteit, gelet op de relevante instandhoudingsdoelstellingen de natuurlijke kenmerken van het betrokken Natura 2000-gebied Uiterwaarden Neder-Rijn niet zal aantasten.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk vanuit de door mij specifiek hiertoe geformuleerde vergunningvoorschriften.

Voor een weergave van de inhoud van de aanvraag, de relevante wet- en regelgeving alsmede het van toepassing zijnde beleid verwijs ik naar bijlage 1 van dit besluit. In dezelfde bijlage treft u voorts mijn inhoudelijke overwegingen aan, waaronder een weergave van de ontvangen zienswijzen en mijn reactie hierop.

De aanvraag en de door u aangeleverde passende beoordeling maken integraal onderdeel uit van onderhavig besluit. Deze documenten zijn door u opgesteld en aan ons verstuurd. Ik voeg deze dan ook niet bij dit besluit. Bij strijdigheid van de inhoud van deze documenten met de onderstaande voorschriften en beperkingen, prevaleren deze laatste.

Voorschriften en beperkingen
Ter bescherming van de in het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Neder-Rijn aanwezige beschermde natuurwaarden, verbind ik aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Algemeen
1. Deze vergunning staat op naam van Rijkswaterstaat.
2. Deze vergunning wordt uitsluitend gebruikt door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. De in het vorig voorschrift genoemde personen dragen bij werkzaamheden een kopie van de beschikking bij zich en tonen deze op eerste verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. Het tijdstip waarop met de werkzaamheden daadwerkelijk wordt gestart, wordt minimaal twee weken voor de aanvang ervan schriftelijk gemeld aan het Nb-wet team van de Directie Regio en Ruimtelijke Economie of diens rechtsopvolger (hierna: het Nb-wet team).
5. De vergunde activiteiten worden overeenkomstig de ingediende aanvraag en bijbehorende passende beoordeling - voor zover niet strijdig met onderhavige vergunning - uitgevoerd.
6. Het voornemen tot het uitvoeren van een activiteit in afwijking van de aanvraag wordt, naar de aard van de afwijking ofwel telefonisch ofwel schriftelijk, binnen twee weken, gemeld aan het Nb-wet team. Uitvoering ervan kan uitsluitend plaatsvinden na verkregen instemming daarmee door of namens het MT-lid RRE.
7. Van opgetreden incidenten wordt onmiddellijk melding gedaan aan het Nb-wet team, onder overlegging van alle relevante gegevens. Onder incidenten wordt in dit verband verstaan 'een onvoorziene gebeurtenis, waarbij onbedoeld schadelijke stoffen in het milieu vrijkomen, dan wel waardoor anderszins

schade aan de natuurlijke kenmerken in het betrokken beschermde gebied kan worden toegebracht'.

8. Vergunninghouder is verplicht de eventuele verontreiniging direct te laten verwijderen en de eventueel opgetreden schade voor zover mogelijk te herstellen.
9. Alle door of namens het MT-lid RRE te geven aanwijzingen worden binnen de in de aanwijzing bepaalde termijn opgevolgd.

Nadere inhoudelijke voorschriften

10. Om verstoring van de oeverzwaluw te voorkomen, wordt het gedeelte van de oever, waarin de kolonie oeverzwaluwen zich bevindt, niet afgegraven.

Het wijzigen of intrekken van de vergunning

11. De voorschriften en beperkingen waaronder dit besluit is verleend, kunnen worden gewijzigd of aangevuld, indien naar het oordeel van het Nb-wet team de vergunde activiteiten andere of nadeliger gevolgen hebben voor de relevante beschermde waarden dan die welke op het moment van vergunningverlening zijn gehanteerd.
12. Indien op enig moment mocht blijken dat de vergunde activiteiten zodanige schade aan de relevante beschermde waarden dreigen toe te brengen en het geven van aanwijzingen, het wijzigen of aanvullen van de voorschriften of beperkingen deze schade niet kan voorkomen, dan kan deze vergunning worden ingetrokken.
13. Voordat tot wijziging van vergunningvoorschriften of (gedeeltelijke) intrekking van de vergunning wordt overgegaan, wordt de vergunninghouder in de gelegenheid gesteld haar zienswijze naar voren te brengen (tenzij spoedeisendheid tot onmiddellijke intrekking c.q. wijziging noodzaakt).

Toezicht

14. De vergunninghouder geeft, overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht, alle medewerking aan de door de staatssecretaris van EL&I (of diens rechtsopvolger) aangewezen toezichthouder(s).

Looptijd/geldigheid

15. De vergunning is geldig vanaf het moment van vergunningverlening tot en met 31 december 2015.
16. Het niet naleven van de voorschriften van deze vergunning kan, naast eventuele strafvervolging, intrekking van de vergunning tot gevolg hebben.

Beroep

Belanghebbenden die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen in de periode zoals aangegeven in de bekendmaking beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Belanghebbenden kunnen beroep aantekenen, ook wanneer zij geen zienswijze hebben ingediend, tegen alle wijzigingen in de definitieve besluiten ten opzichte van de ontwerpbesluiten. Deze wijzigingen zijn beschreven in de genoemde Nota van Antwoord die met dit definitieve besluit en de overige definitieve besluiten ter inzage is gelegd.

DG Natuur en Regio
Directie Regio en Ruimtelijke Economie

Datum
1 november 2012

Op 31 maart 2010 is de Crisis- en herstelwet (Chw) in werking getreden. Deze wet bevat onder andere bijzondere procedurele bepalingen voor de beroepsprocedure. Op 13 april 2011 is een Algemene maatregel van Bestuur op basis van deze wet afgekondigd, waardoor alle projecten ter uitvoering van het programma Ruimte voor de Rivier vallen onder de werking van de Chw. Dit heeft onder andere tot gevolg dat geen pro-formaberoep kan worden aangetekend, maar dat alle beroepsgronden voor het einde van de beroepstermijn moeten zijn ingediend en dat deze na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld.

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

Hoogachtend,

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
namens deze:

Drs. A. Bruins
MT-lid Regio en Ruimtelijke Economie

Bijlage: Inhoudelijke overwegingen

Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

DG Natuur en Regio
Directie Regio en Ruimtelijke Economie

Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG
www.rijksoverheid.nl/eleni

T 070 8883209
F 070 8883250

Datum
1 november 2012

bijlage

Inhoudelijke overwegingen
RvR Project Vier Maatregelen Nederrijn; deelgebied De Tollewaard

Bijlage nummer	1
Horend bij	Vergunning Nb-wet 1998
Datum	1 november 2012
Onze referentie	
Contactpersoon	

DE AANVRAAG

Boskalis vraagt namens Rijkswaterstaat een vergunning aan op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet 1998) voor de realisatie van het project Vier Maatregelen Nederrijn, deelgebied De Tollewaard in het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Neder-Rijn.

Uitvoering van dit project vindt plaats in het kader van de Planologische Kernbeslissing (PKB) Ruimte voor de Rivier. De doelstellingen die ten grondslag liggen aan de PKB Ruimte voor de Rivier zijn het brengen van de bescherming van het rivierengebied op het wettelijke niveau en het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit van het rivierengebied.

Het voornemen is het weggraven in De Tollewaard van de zomerkades aan de oostzijde en westzijde van de uiterwaard, zodat het water eerder mee kan gaan stromen door het gebied.

Voor een uitgebreidere beschrijving van de voorgenomen activiteiten wordt kortheidshalve verwezen naar de passende beoordeling behorende bij de aanvraag.

Bevoegdheid tot vergunningverlening

De voorgenomen activiteit valt onder artikel 2, sub e van het Besluit vergunningen Nb-wet 1998, luidend: het treffen van maatregelen en voorzieningen die nodig zijn met het oog op de ontwikkeling, werking en bescherming van de hoofdwateren in de zin van het Waterbesluit.
In het kader van Ruimte voor de Rivier vinden zowel werkzaamheden plaats die onder de uitzonderingsbepaling vallen (alle maatregelen op het gebied van rivierverruiming en waterstanddaling) en waarvoor de staatssecretaris van EL&I bevoegd is, als werkzaamheden die daar niet onder vallen (recreatieve voorzieningen, zoals de aanleg van wandelpaden, passantensteigers, uitkijkpunten). Voor deze laatste werkzaamheden is de provincie bevoegd gezag.

WETTELIJK KADER

Natura 2000-gebieden

In relatie tot het betrokken Natura 2000-gebied zijn in deze relevant de artikelen 19d (lid 1), 19e, 19ia en het artikel 19f (lid 1) van de Nb-wet 1998.

De exacte wetsteksten zijn te raadplegen op www.overheid.nl onder 'wet- en regelgeving'.

BELEID

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld, als opvolger van de Nota Ruimte. Volgens de structuurvisie is het Rijk verantwoordelijk voor en door de EU aanspreekbaar op het nakomen van de in internationaal verband aangegane verplichtingen, inclusief Biodiversiteitsverdrag en de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Het Rijk stelt kaders waarbinnen de provincies een provinciaal en landsgrensoverschrijdend natuurnetwerk, zijnde de herijkte nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS), begrenzen, beschermen en onderhouden. Tot de herijkte EHS behoren de Natura 2000-gebieden, de Nationale Parken, de Noordzee en de grote wateren inclusief de grote rivieren. De natuur in de EHS blijft goed beschermd met een 'nee, tenzij'-regime in relatie tot de wezenlijke kenmerken en waarden. Het gaat daarbij om: waardevolle aspecten zoals natuurschoon, schoon water, het aanwezig zijn van bepaalde plant- of diersoorten, gebieden van aardwetenschappelijk belang en het afwezig zijn van lawaai. Op de EHS in de grote rivieren en de Noordzee is het 'nee, tenzij'-regime niet van toepassing.

In de structuurvisie staat over het waterbeheer het volgende vermeld.
Voor het integrale beheer van het hoofdwatersysteem waartoe naast de grote wateren zoals Noordzee en Waddenzee ook de grote rivieren en de rijkskanalen behoren, is het Rijk verantwoordelijk. Samen met de waterschappen is het Rijk ook verantwoordelijk voor de bescherming van Nederland tegen overstromingen. Het watersysteem maakt deel uit van vier grote internationale stroomgebieden (Rijn, Maas, Eems, Schelde). Het Rijk beschermt de primaire waterkeringen zoals dijken en dammen die in beheer zijn bij het Rijk. Het Rijk borgt ook dat het rivierensysteem ruimte houdt om water over Rijntakken en Maas veilig af te voeren, ook voor de lange termijn. In het nationale Deltaprogramma werken de gezamenlijke overheden aan een totaal pakket van water- en ruimtelijke oplossingen om Nederland vanaf 2015 ook voor de volgende generaties te beschermen tegen hoogwater.

De rijksstructuurvisie (voorheen PKB) Ruimte voor de Rivier blijft als uitwerking van de SVIR bestaan.

Het rijk wil voorts voldoende veiligheid tegen overstromingen realiseren. Hiertoe richt het rijk zich op het hoofdwatersysteem, waartoe ook de grote rivieren behoren. Het rijk wil in het gebied van de grote rivieren de veiligheid tegen overstromingsgevaar handhaven en de ruimtelijke kwaliteit verbeteren. Waar nodig worden maatregelen genomen om de te verwachten hogere rivierafvoeren te verwerken. De bestaande ruimte voor de rivier wordt behouden. Hiertoe wordt in het zoekgebied voor verbreding van het winterbed, de inrichting als waterbergingsgebied, of voor de versterking van dijken, gedurende een periode van tien jaar na vaststelling van de Nota Ruimte, gevrijwaard van ontwikkelingen die een inrichting ten behoeve van de bescherming tegen overstromingen kunnen bemoeilijken.

Als randvoorwaarde voor rivierverruimende maatregelen wordt gesteld dat deze maatregelen blijven binnen de randvoorwaarden die worden gesteld door de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Hiertoe is specifiek voor het rivierengebied een Strategisch kader Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn opgesteld.

PKB Ruimte voor de Rivier
Op 19 december 2006 is de PKB Ruimte voor de Rivier door de Eerste Kamer vastgesteld.
Daarbij heeft het (toenmalige) kabinet besloten om de bescherming tegen overstromingen in het rivierengebied uiterlijk in 2015 op het vereiste niveau te brengen en tegelijk de ruimtelijke kwaliteit in het rivierengebied te verbeteren. Op de locaties, waar ruimtelijke maatregelen ten behoeve van de veiligheid worden genomen, zal de herinrichting zoveel mogelijk worden aangegrepen om de ruimtelijke kwaliteit te verbeteren. Hierbij zal in Natura 2000-gebieden worden gestreefd naar een pakket van maatregelen dat bijdraagt aan de verbetering van de habitattypen en van de leefgebieden van soorten die worden bedreigd.
In lijn met de Nota Ruimte is dit gericht op het behoud van bestaande en de ontwikkeling van nieuwe kernkwaliteiten van de verschillende riviertakken.

VERGUNNINGPLICHT

De aangevraagde activiteiten vinden plaats in of nabij het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Neder-Rijn.

Ik stel vast dat de aangevraagde activiteiten mogelijk van invloed kunnen zijn op de instandhoudingsdoelen van het bovengenoemde beschermde Natura 2000-gebied. Om die reden ben ik van mening dat de voorgenomen activiteiten vergunningplichtig zijn onder de Nb-wet 1998.

BESCHERMDE NATUURWAARDEN

Beheerplan
In dit geval kan vastgesteld worden dat ten aanzien van de voorgenomen activiteiten, op het moment van besluitvorming, geen beletsel voortvloeit uit enig beheerplan op basis van de Nb-wet 1998.

Geen beheerproject
De voorgenomen activiteiten vormen een project dat geen direct verband heeft met of nodig is voor het beheer van het betrokken Natura 2000-gebied. De voorgenomen activiteiten zijn voorts nog niet eerder beoordeeld in het kader van de Nb-wet 1998.

Mogelijk significante gevolgen
Op grond van artikel 19f, lid 1 van de Nb-wet 1998 in combinatie met artikel 19g, lid 1 van de Nb-wet 1998 dient een passende beoordeling aangeleverd te worden door de initiatiefnemer. Het Europese Hof van Justitie heeft in zijn arrest van 7 september 2004 aangegeven dat een passende beoordeling slechts dan achterwege kan worden gelaten, indien op grond van objectieve gegevens kan worden uitgesloten dat uitvoering van de werkzaamheden afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor dat gebied.

In dit geval kunnen dergelijke gevolgen niet bij voorbaat uitgesloten worden. Ik concludeer dat een passende beoordeling vereist is. U heeft een dergelijke passende beoordeling bij uw aanvraag gevoegd.

De gevraagde vergunning kan slechts verleend worden, indien ik mij ervan heb kunnen verzekeren dat, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen van het desbetreffende gebied, de wezenlijke kenmerken van het gebied niet aangetast zullen worden.
In het onderstaande volgt mijn beoordeling van uw effectenanalyse en conclusies.

De diverse beschermde waarden van het betrokken Natura 2000-gebied staan vermeld op www.rijksoverheid.nl ('Onderwerpen' > 'Natuur' > 'Natura 2000').

Selectie van relevante natuurwaarden
In het Natura 2000-gebied Neder-Rijn zijn binnen het beïnvloedingsgebied van de werkzaamheden vier categorieën specifieke instandhoudingsdoelen te onderscheiden: habitattypen, habitatsoorten, broedvogels en niet-broedvogels. In de passende beoordeling is onderzocht of sprake zou kunnen zijn van aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen met betrekking tot deze categorieën.
Het betreft het habitattype soortenrijke beemdem (glanshaverhooilanden); habitatsoorten komen in het plangebied niet voor; en voorts worden de vogelsoorten oeverzwaluw, en kolgans, grauwe gans, smient, kuifeend en kleine zwaan in het plangebied aangetroffen.

Met betrekking tot de in de passende beoordeling geselecteerde beschermde habitattypen en soorten, merk ik deze als volledig en juist aan.

PASSENDE BEOORDELING
Habitattypen
Binnen het plangebied komt het kwalificerende habitattype glanshaverhooiland voor met een oppervlakte van circa één hectare. Als gevolg van de werkzaamheden aan de brug, zal een oppervlakte van 0,05 hectare aan glanshaverhooiland verloren gaan. Gelet op het instandhoudingsdoel van dit habitattype (behoud kwaliteit en uitbreiding oppervlakte) is er sprake van een (tijdelijk) negatief effect op dit habitattype. Als gevolg van de herinrichting van het gebied zal er echter een oppervlakte aan glanshaverhooiland van één hectare bijkomen, waardoor het huidig aanwezige oppervlakte wordt verdubbeld. Uiteindelijk resulteert dit in een positief effect, omdat de oppervlakte aan glanshaverhooiland aanzienlijk toeneemt.

Vogelsoorten
De enige broedvogelsoort die in het plangebied voorkomt is de oeverzwaluw. Langs de oever van de rivier bevindt zich een kolonie van circa 30-40 paartjes. Negatieve (verstorings)effecten op de oeverzwaluw worden voorkomen door het gedeelte van de oever, waarin de kolonie zich bevindt, niet af te graven. Dit is als mitigerende voorwaarde 10) in de vergunning opgenomen.
Daarnaast wordt in het gebied een nieuwe oeverzwaluwwand aangelegd. Het instandhoudingsdoel (behoud van de oppervlakte en kwaliteit van het leefgebied) wordt door de ingrepen niet aangetast.

Voor overwinterende ganzen en andere grasetende watervogels als smient, kuifeend en kleine zwaan wordt het plangebied (tijdelijk) minder geschikt als foerageergebied. De zeer beperkte afname van de draagkracht voor grasetende watervogels als gevolg van de herinrichting van De Tollewaard leidt met zekerheid niet tot een significant negatief effect op grasetende watervogels als ganzen, eenden en zwanen.
Bovendien komt er in de nieuwe situatie weer natuurgrasland in het gebied dat mogelijk geschikt is als foerageergebied voor grasetende watervogels.

Met de conclusies uit de aangeleverde passende beoordeling kan ik instemmen.

CUMULATIE
Op basis van artikel 19f van de Nb-wet 1998 dient bij vergunningverlening voor projecten of plannen een beoordeling plaats te vinden van de cumulatieve effecten, indien deze projecten of plannen, afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of handelingen, significante gevolgen kunnen hebben voor het desbetreffende gebied.

Ik heb hiervoor reeds geconcludeerd dat de uitvoering van de voorgenomen activiteiten zelfstandig beschouwd, niet kan leiden tot een verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in het betreffende Natura 2000-gebied of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten, waarvoor het betreffende gebied is aangewezen.

Tegelijkertijd met de herinrichting van het plangebied De Tollewaard, worden ook de deelgebieden Middelwaard, Doorwerthse Waarden en Elst heringericht.
Van significant negatieve effecten is geen sprake, omdat de desbetreffende vogelsoorten niet in het gebied aanwezig zijn en/of dat door de herinrichting een verbetering van de oppervlakte en kwaliteit optreedt.

Na cumulatie met de zeer geringe, niet significant negatieve effecten van overige plannen en handelingen in De Tollewaard, gelegen in de Uiterwaarden Neder-Rijn, is het ontstaan van een significant effect uitgesloten.

Ik concludeer dat binnen de aangeleverde passende beoordeling een volledige en juiste cumulatie-toetsing is uitgevoerd.

BESPREKING VAN DE ZIENSWIJZEN
Naar aanleiding van deze aanvraag zijn, op grond van artikel 44, lid 3 van de Nb-wet 1998, de provincie Gelderland en de gemeenten Buren, Neder-Betuwe, Overbetuwe, Renkum en Wageningen in de gelegenheid gesteld over deze aanvraag hun zienswijze kenbaar te maken.
Hiervan werd geen gebruik gemaakt.

Coördinatieprocedure
Bij de voorbereiding van de besluiten nodig voor de uitvoering van de De Tollewaard, noodzakelijk ter uitvoering van de Planologische Kernbeslissing Ruimte voor de Rivier, is besloten tot toepassing van de provinciale coördinatieregeling bedoeld in artikel 3.33, eerste lid, onder a, Wet ruimtelijke ordening (Wro).

De bedoeling van de voorgenoemde provinciale coördinatie is om de voorbereiding en bekendmaking van de voor de uitvoering van de maatregel benodigde besluiten, zoals genoemd in het coördinatiebesluit van 9 november 2011 met kenmerknummer PS2011-637 van de Provinciale Staten van Gelderland, inclusief de gelegenheid tot het indienen van beroep daartegen, op elkaar af te stemmen en gelijktijdig te doen.

De besluiten die nu gecoördineerd worden zijn:
- Vergunning op grond van de Waterwet;
- Projectplan op grond van de Waterwet
- Vergunning op grond van de Ontgrondingenwet;

- Vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998;
- Omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

De uitvoeringsvergunningen worden apart in procedure gebracht.

Gezamenlijke voorbereiding van besluiten
De ontwerpbesluiten benodigd voor de uitvoering van project De Tollewaard zijn door betrokken overheden gezamenlijk voorbereid en ook de communicatie daarover heeft gezamenlijk plaatsgevonden. Om de op handen zijnde besluiten zo goed mogelijk bij betrokkenen onder de aandacht te brengen en hen daarover te raadplegen hebben er verschillende momenten van informatieverstrekking en raadpleging plaatsgevonden.

Van 24 mei 2012 tot en met 4 juli 2012 lag het m.e.r.- beoordelingsbesluit voor het project De Tollewaard ter inzage.

Beroep
Belanghebbenden die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen in de periode zoals aangegeven in de bekendmaking beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Belanghebbenden kunnen beroep aantekenen, ook wanneer zij geen zienswijze hebben ingediend, tegen alle wijzigingen in de definitieve besluiten ten opzichte van de ontwerpbesluiten. Deze wijzigingen zijn beschreven in de genoemde Nota van Antwoord die met dit definitieve besluit en de overige definitieve besluiten ter inzage is gelegd.

Op 31 maart 2010 is de Crisis- en herstelwet (Chw) in werking getreden. Deze wet bevat onder andere bijzondere procedurele bepalingen voor de beroepsprocedure. Op 13 april 2011 is een Algemene maatregel van Bestuur op basis van deze wet afgekondigd, waardoor alle projecten ter uitvoering van het programma Ruimte voor de Rivier vallen onder de werking van de Chw. Dit heeft onder andere tot gevolg dat geen pro-formaberoep kan worden aangetekend, maar dat alle beroepsgronden voor het einde van de beroepstermijn moeten zijn ingediend en dat deze na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld.

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

CONCLUSIE
Ik ben van mening dat de gevraagde vergunning onder voorschriften kan worden verleend.