



Raadsvoorstel

Zaaknr.: Z/21/074279/RAAD/22/03068

Raadsvergadering d.d. : 29 september 2022
Agendapunt : 21
Portefeuillehouder : N. van Wolfswinkel

Inlichtingen bij : Griffie
Telefoonnr. : 14 0488
E-mailadres : griffie@nederbetuwe.nl

Onderwerp:

(gewijzigd) Vaststellen bestemmingsplan 'Willemspolder fase 1' IJzendoorn

Voorgesteld besluit

U wordt voorgesteld:

1. In te stemmen met de beantwoording van de ontvangen zienswijzen zoals verwoord in de 'Zienswijzennota bestemmingsplan Willemspolder fase 1',
2. In te stemmen met de aanpassingen zoals verwoord in de 'Aanpassingennotitie 'bestemmingsplan Willemspolder fase 1' inclusief bijlagen;
3. In te stemmen met het MER 'Willemspolder fase 1' en bijbehorende addendum en bijlagen;
4. Het bestemmingsplan 'Willemspolder fase 1', met planidentificatiecode NL.IMRO.1740.bpYZwillemspolder1-vst1, met inachtneming van de voorstelde wijzigingen in de Aanpassingennotitie (beslispunt 2) gewijzigd vast te stellen;
5. Geen exploitatieplan vast te stellen zoals bedoeld in artikel 6.12 1^{ste} lid Wro;
6. Om de Crisis- en herstelwet van toepassing te verklaren.

Samenvatting voorstel:

Aanleiding voor het voorliggend bestemmingsplan is de wens van initiatiefnemer om een deel van de Willemspolder te willen gaan ontgronden. Na ontgroning wordt het gebied ingericht als waterrijk natuurgebied waar extensieve recreatie mogelijk is. Tevens wordt een drijvend zonneveld gerealiseerd in het gebied.

Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken is onder andere een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Naast het nieuwe bestemmingsplan zijn er meerdere vergunningen van diverse overheden nodig om de beoogde ontwikkelingen te realiseren.

Het ontwerpbestemmingsplan, het MER en de benodigde ontwerp-vergunningen hebben ter inzage gelegen. Er zijn zienswijzen over één of meerdere ontwerpbesluiten ingediend. De volgende stap in het proces is het bestemmingsplan en het MER laten vaststellen door de gemeenteraad.

Inleiding:

Dekker Grondstoffen B.V. (hierna initiatiefnemer) is een familiebedrijf dat actief is in het winnen van zand, grind en klei voor de bouw, landschapontwikkeling, logistiek, grond voor herinrichting en beton. Deze activiteiten zijn verspreid over locaties in Nederland, België, Frankrijk en Duitsland. Het hoofdkantoor van initiatiefnemer is gevestigd aan de Waalbandijk in IJzendoorn.

Een van de projecten van initiatiefnemer is het project Midden-Waal. Dit project bestrijkt een gebied van circa 12 kilometer en heeft betrekking op de noordoever van de Waal tussen het Amsterdam-Rijnkanaal bij Tiel en Dodewaard. In dit gebied wil initiatiefnemer gaan ontgronden en na ontgroning worden de uiterwaarden ingericht als waterrijk natuurgebied waar extensieve recreatie mogelijk is.



Het project Midden-Waal bestaat uit verschillende fases. De eerste fase is reeds uitgevoerd en betreft de gebiedsinrichting rondom het hoofdkantoor.

De volgende fase is de herontwikkeling van de Willemsspolder. Het eerste deel van de Willemsspolder betreft het gebied tussen de Nieuweweg in IJendoorn en 500 meter voor de Prins Willem-Alexanderbrug. Dit gebied staat als nummer twee op onderstaande kaart aangegeven. De ontwikkeling van de rest van de Willemsspolder (nr. 3 op de kaart) en de Gouverneurspolder (nr. 4 op de kaart) volgen later.



Het voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op de herontwikkeling van het eerste deel van de Willemsspolder, ook wel Willemsspolder fase 1 genoemd.

De herontwikkeling van Willemsspolder fase 1 bestaat uit het ontgronden van het plangebied. Na ontgroning wordt het gebied ingericht als natuurgebied waar extensieve recreatie mogelijk is. Het bestaande terrein van de voormalige steenfabriek 'De Binnenwaard' maakt geen onderdeel (meer) uit van het plangebied. Voor de ontwikkeling van dit terrein wordt een separate procedure gevoerd. Dit is mogelijk omdat beide ontwikkelingen op zichzelf staande ontwikkelingen zijn en niet onlosmakelijk verbonden zijn. De ontgroning van de Willemsspolder kan doorgaan los van de herontwikkeling van het bedrijfsterrein 'De Binnenwaard' en andersom.

Naast het bestemmingsplan zijn onder andere ook een ontgrondingsvergunning, twee Natuurbeschermingsvergunningen (soorten en gebied), een milieuvergunning en een vergunning in het kader van de Waterwet nodig. De provincie coördineert deze vergunningen. Hierdoor zijn bij de beoogde ontwikkeling ook de provincie Gelderland, waterschap Rivierenland en Rijkswaterstaat betrokken.

Voor zowel het bestemmingsplan als de ontgrondingsvergunning moet er een milieueffectrapportage (MER) opgesteld worden. Er is gekozen voor het opstellen van een gecombineerde plan-m.e.r. en project-m.e.r.. De gemeente Neder-Betuwe is bevoegd gezag voor het plan-m.e.r., waarbij het bestemmingsplan het m.e.r.-plichtige besluit is. Provincie Gelderland is bevoegd gezag voor het project-m.e.r., waarbij de ontgrondingswetvergunning het m.e.r.-plichtige besluit is. Begin 2020 heeft de NRD (Notitie Reikwijdte en Detailniveau) ter inzage gelegen en kon een ieder hierover een zienswijze indienen. De ingediende zienswijzen zijn betrokken bij het opstellen van het MER.

Doel van het m.e.r. is het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de vaststelling van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die (uiteindelijk) kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Doel van het m.e.r. is het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de vaststelling van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die (uiteindelijk) kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

De provincie Gelderland coördineert de verschillende procedures. Het ontwerpbestemmingsplan en het MER zijn gelijktijdig met de benodigde ontwerp-vergunningen ter inzage gelegd van 17 maart tot en met 28 april 2022. Over de diverse ontwerpbesluiten zijn zes zienswijzen ingediend.

Van deze zes zienswijzen hebben vier zienswijzen geheel of gedeeltelijke betrekking op het ontwerpbestemmingsplan. Alleen deze vier zienswijzen (geheel of gedeeltelijk) worden betrokken bij het verdere bestemmingsplan proces. De overige (delen van) zienswijzen worden betrokken bij de verdere behandeling van de vergunningen.

De vier zienswijzen (geheel of gedeeltelijk) zijn van antwoorden voorzien. Eén zienswijze heeft geleid tot een voorstel voor aanpassing van het bestemmingsplan.

De volgende stap in het proces is om het bestemmingsplan ter vaststelling aan uw gemeenteraad aan te bieden.

Beoogd effect:

Na ontgronding van de Willemspolder fase 1 het gebied herinrichten ten behoeve van waterrijk natuurgebied met extensieve recreatie en het realiseren van een drijvend zonneveld.

Argumenten:

1.1 Over het ontwerpbestemmingsplan zijn zienswijzen ingediend.

Er zijn tegen alle ontwerpbesluiten zes zienswijzen ingediend. Hiervan zijn vier zienswijzen geheel of gedeeltelijk gericht tegen het ontwerpbestemmingsplan. De overige (delen van) zienswijzen worden betrokken bij de verdere behandeling van de vergunningen.

De ingediende zienswijzen zijn binnen de gestelde termijn ingediend en dus ontvankelijk. Twee zienswijzen waren qua inhoud identiek en zijn daarom samen behandeld. Deze zienswijzen zijn van eigenaren van agrarische percelen naast het plangebied. De indieners maken zich zorgen over de gevolgen van de herinrichting voor hun percelen.

Eén zienswijze is van het Dorpshuis en vraagt of er meer parkeerplaatsen gerealiseerd kunnen worden.

Eén zienswijze is van diverse inwoners uit IJzendoorn en van Stichting Milieuwerkgroep Midden Betuwe. Zij maken zich met name zorgen over de invulling van het bedrijfsterrein 'De Binnenwaard', welke uit het bestemmingsplan is gehaald. Deze zienswijze heeft geleid tot een voorstel om aanpassing van het bestemmingsplan. Voorgesteld wordt om de 'Geluidszone – industrielaawaai' ter hoogte van het perceel Waalbandijk 1 uit het bestemmingsplan te halen, conform het advies van de Commissie m.e.r..

Voor een uitgebreidere samenvatting en gemotiveerder beantwoording van de zienswijzen wordt verwezen naar de Zienswijzennota 'bestemmingsplan Willemspolder fase 1'.

2.1 Zienswijzen en ambtelijke aanpassingen leiden tot voorstel tot aanpassing van het ontwerpbestemmingsplan.

Een voorstel om aanpassing van het bestemmingsplan komt voort uit een ingediende zienswijze (zie 1.1).

Daarnaast wordt ambtelijk voorgesteld om een regeling op te nemen die het mogelijk maakt om naast het drijvende zonneveld, drijvende natuur aan te leggen.

Ook wordt voorgesteld om elke omissie te herstellen.

3.1 Wettelijke verplicht een MER op te stellen.

In het MER worden de milieugevolgen van de gewenste ontwikkeling systematisch, transparant en objectief in beeld gebracht. Ook worden in het MER maatregelen beschreven om negatieve gevolgen op het milieu te voorkomen of te beperken. In het Besluit milieueffectrapportage is bepaald in welke gevallen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk is. Voor dit bestemmingsplan is een m.e.r.(-beoordeling) nodig omdat de ontwikkeling betrekking heeft op onder andere:

- C 4 De aanleg, wijziging of uitbreiding van een haven voor de binnenscheepvaart, in gevallen waarin de aanleg betrekking heeft op een haven die bevaarbaar is voor schepen met een laadvermogen van 1.350 ton of meer (bestemmingsplan);

- D 9 Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een functiewijziging met een oppervlakte van 125 hectare of meer van water, natuur, recreatie of landbouw (bestemmingsplan);
- D 3.2 De aanleg, wijziging of uitbreiding van werken inzake kanalisering of ter beperking van overstromingen, met inbegrip van primaire waterkeringen en rivierdijken (bestemmingsplan).

Ook in het kader van de Ontgrondingsvergunning is het noodzakelijk om een m.e.r. op te stellen. Daarom is gekozen om een gezamenlijke plan- en project-m.e.r. op te stellen.

De afvoer van de zand- en kleiwinning vindt met name plaats over water. Mogelijk is een deel van de kleiwinning bestemd voor de naast gelegen steenfabriek Schipperswaard (Wienerberger). De klei wordt dan over de weg hiernaar toe vervoerd.

3.2 De commissie m.e.r. heeft positief geadviseerd

Bij het opstellen van een MER is het wettelijk verplicht om advies in te winnen bij de commissie m.e.r.. Deze commissie adviseert als onafhankelijke organisatie over de inhoud van milieueffectrapporten.

Op basis van het Voorlopig toetsingsadvies (d.d. 12 april 2021 / projectnummer: 3442) over het milieueffectrapport (d.d. 29 januari 2021) heeft initiatiefnemer een aanvulling op het MER gemaakt (d.d. 10 juni 2021). De laatste opmerkingen uit het Toetsingsadvies over het milieueffectrapport en de aanvulling daarop (d.d. 22 september 2021 / projectnummer: 3442) zijn verwerkt in een addendum op het MER (d.d. 11 oktober 2021). Met toevoeging van deze informatie aan het MER is de benodigde informatie voorhanden die essentieel om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen bij de besluitvorming. Op basis van het advies van de commissie voor de milieueffectrapportage kan een besluit worden genomen over het bestemmingsplan, de ontgrondingsvergunning en andere besluiten.

4.1 Gewijzigde vaststelling leidt tot een meer gedragen bestemmingsplan.

De beantwoording van de onder 1.1 bedoelde zienswijze heeft geleid tot een voorstel voor enkele aanpassingen van het bestemmingsplan. Daarnaast wordt ambtshalve een aanpassing voorgesteld. Zowel de voorgestelde aanpassingen die voortkomen uit de zienswijze als de ambtshalve voorgestelde aanpassingen leiden tot een meer gedragen plan.

4.2 Aan alle procedurele eisen uit de Wet en het Besluit ruimtelijke ordening is voldaan.

Er heeft inspraak en vooroverleg plaatsgevonden. Verder is conform artikel 3.8 Wro en afdeling 3.4 Awb de bestemmingsplanprocedure doorlopen. Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen van 17 maart tot en met 28 april 2022. Gedurende deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken.

4.3 Het plan betuigt van een goede ruimtelijke ordening.

Het bestemmingsplan is getoetst aan diverse aspecten (ruimtelijke ordening, stedenbouw, landschap, milieu, bodem, archeologie, economische zaken, verkeer, geluid, stikstof en flora en fauna). Uit deze toets is naar voren gekomen dat het plan voldoet aan de wettelijke eisen. Tevens is in de toelichting onderbouwd waarom de beoogde ontwikkeling past in de omgeving.

Daarnaast is er een MER opgesteld waarin de milieugevolgen in beeld zijn gebracht. En zijn in het kader van het bestemmingsplan en MER diverse onderzoeken uitgevoerd. Uit het MER en de diverse onderzoeken is gebleken dat er geen negatief significante effecten te verwachten zijn.

5.1 Kostenverhaal is anderszins verzekerd.

Op grond van artikel 6.12. lid 1 Wro dient bij de vaststelling van een bestemmingsplan met bepaalde bouwmogelijkheden een exploitatieplan te worden vastgesteld door de gemeenteraad, tenzij het kostenverhaal voor het bestemmingsplan anderszins is verzekerd. In het kader van deze ontwikkeling is een

exploitatieovereenkomst (inclusief planschade afwentelingsovereenkomst) gesloten. Het kostenverhaal is anderszins verzekerd en daarom is het niet nodig om een exploitatieplan vast te stellen.

6.1 Biedt voordelen ten aanzien van het beroepsproces.

De toepasselijkheid van de Crisis- en herstelwet volgt rechtstreeks uit de wet. De Crisis- en herstelwet is (onder andere) van toepassing omdat het ontwerpbestemmingsplan de aanleg van een drijvend zonnepark van ongeveer zes hectare mogelijk maakt.

De Crisis- en herstelwet van toepassing verklaren heeft als voordeel dat een eventuele beroepsprocedure bij de Raad van State sneller verloopt, omdat wettelijk is bepaald binnen welke termijn een de beroepsprocedure moet worden behandeld.

Overigens, mocht de Crisis- en herstelwet onverhoopt niet van toepassing zijn naar oordeel van de Raad van State, dan heeft dat verder geen gevolgen voor de inhoud van het door uw raad te nemen besluit over het bestemmingsplan.

Kanttekeningen:

Niet van toepassing.

Financiën:

Er is een exploitatieovereenkomst gesloten met initiatiefnemer. In de overeenkomst zijn onder andere afspraken gemaakt over kostenverhaal en planschade.

Communicatie:

De kernboodschap is dat met dit bestemmingsplan het ontgronden en herinrichten van een deel (fase 1) van de Willemspolder mogelijk wordt gemaakt.

Vervolgstappen:

Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Willemspolder fase 1' wordt op gebruikelijke wijze gepubliceerd (in Hét Gemeentenieuws, Maas&Waler (gemeente Druten) het Gemeentebled en op www.ruimtelijkeplannen.nl). De publicatie en ter inzage legging wordt gelijktijdig met verleende vergunningen ter inzage gelegd. De provincie Gelderland coördineert dit.

Tegen het vastgestelde bestemmingsplan kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als er geen beroep wordt ingesteld, treedt het bestemmingsplan in werking.

Burgemeester en wethouders van Neder-Betuwe,
de secretaris,

de burgemeester,

mr. G.S. Stam

A.J. Kottelenberg

Bijlagen:

1. Zienswijzennota 'bestemmingsplan Willemspolder fase 1'
2. Geanonimiseerde zienswijzen
3. Aanpassingennotitie 'bestemmingsplan Willemspolder fase 1 inclusief bijlagen'
4. Ontwerp bestemmingsplan Willemspolder fase 1 (toelichting, regels en verbeelding)
5. MER met bijbehorende addendum en onderzoeken