COLLEGEVOORSTEL

gemeente Rheden

Onderwerp

Voornemen tot weigeren aanvraag omgevingsvergunning voor uitbreiding en wijziging ontgronding Havikerwaard

Datum collegevergadering	19 mei 2026
Thema programmabegroting	Vernieuwing omgevingsbeleid
Portefeuillehouder	Paul Hofman
Zaaknummer	Z2025-002058

Samenvatting

K3Delta B.V. (hierna: K3Delta) heeft aanvragen omgevingsvergunningen ingediend bij gemeente, Provincie en Rijkswaterstaat, omdat K3Delta de lopende ontgronding in de Havikerwaard wil uitbreiden en ook wil wijzigen ten opzichte van de eerder verleende omgevingsvergunning voor de huidige ontgronding. Bij de gemeente gaat het om een aanvraag voor een omgevingsvergunning in afwijking van de regels van het bestemmingsplan (BOPA) en voor werken, geen bouwwerken, en werkzaamheden (de graaf- en aanlegwerkzaamheden).

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rheden wordt voorgesteld hier negatief op te besluiten omdat de aanvraag niet voldoet aan de voorwaarden voor afwijking van het Omgevingsplan (met name evenwichtige toedeling van functies aan locaties). De door K3Delta beoogde vergroting van de al grote ontgronding past niet in het beleid en de effecten op landschap en natuur zijn te negatief. Dit voornemen tot weigering zal samen met ontwerpbesluiten van andere overheden ter inzage worden gelegd.

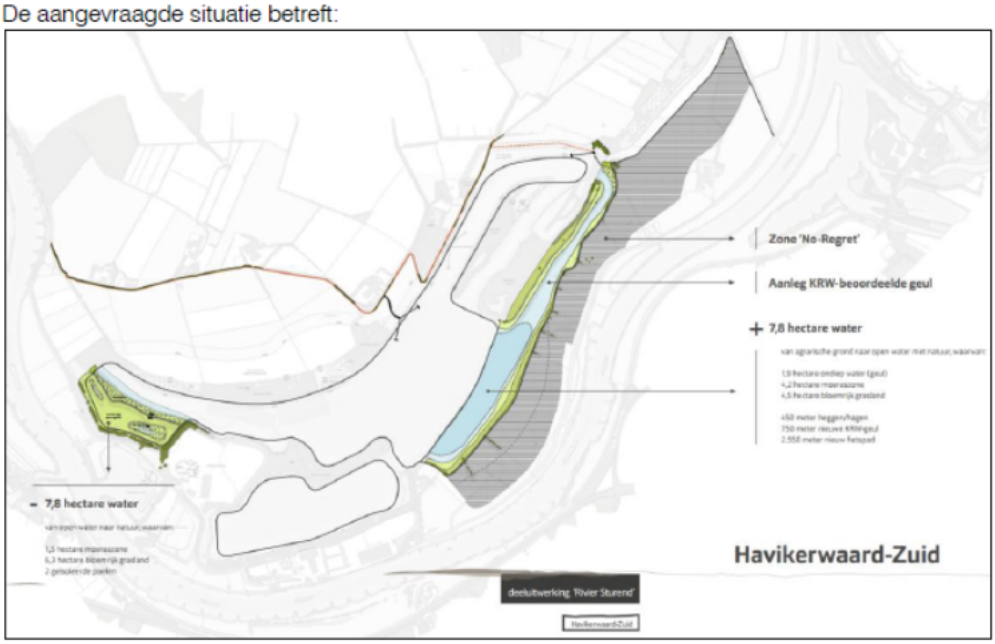
Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met het voornemen tot weigering op de aanvragen om omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteiten ‘afwijken van regels van het omgevingsplan’ (BOPA) en ‘werken, geen bouwwerken, en werkzaamheden’ voor uitbreiding van de ontgronding in de Havikerwaard, zoals opgenomen in het conceptweigeringsbesluit (**bijlage 1**).
2. De Provincie Gelderland hierover te informeren zodat dit gezamenlijk met andere ontwerpbesluiten ter inzage wordt gelegd.

Inleiding

K3Delta beoogt al enige tijd de lopende ontgronding in de Havikerwaard uit te breiden. Een eerdere variant is begin 2024 al negatief beoordeeld door Provincie en uw college. Uw college heeft toen een principebesluit genomen (**bijlage 7**) op het principeverzoek. K3Delta heeft ervoor gekozen toch door te gaan, wel met een aangepast ontwerp.

De aangevraagde situatie betreft:



Afbeelding: door K3 gepresenteerd beeld van de aanvraag.

Voor dit aangepaste plan heeft K3Delta aanvragen omgevingsvergunning ingediend voor uitbreiding van de zandwinning in de Havikerwaard bij de Provincie Gelderland, Rijkswaterstaat en gemeente Rheden. De gemeente heeft die op 22 augustus 2025 ontvangen. De aanvraag is op 24 februari 2026 op verzoek aangevuld. Bij de gemeente gaat het bij de aanvraag om de omgevingsplanactiviteiten 'afwijken van regels van het omgevingsplan' (BOPA) en 'werken, geen bouwwerken, en werkzaamheden' (**bijlage 3, zie ook bijlagen 4 en 5**). Bij de gemeente is het college van Burgemeester en wethouders bevoegd gezag.

Op de voorbereiding van het besluit is de uitgebreide procedure van toepassing. Dit betekent dat eerst een ontwerpbesluit ter inzage zal worden gelegd, met de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Dit gebeurt tegelijkertijd met de ontwerpbesluiten van de Provincie Gelderland en Rijkswaterstaat vanwege de toepassing van de coördinatieregeling waar K3Delta om heeft verzocht.

De aanvraag is de afgelopen maanden, in afstemming met de genoemde overheden, uitgebreid getoetst. Conclusie is dat geen medewerking kan worden verleend aan de aanvraag van beide bij de gemeente aangevraagde omgevingsplanactiviteiten. In **bijlagen 1 en 2** wordt deze conclusie gemotiveerd.

De aanvragen zijn vergezeld van een milieueffectrapport (MER). Bij weigering hoeft door de bevoegde gezagen geen uitspraak gedaan te worden over het MER.

Het verzoek en de beoordeling ervan door het college, is besproken in de gemeenteraad rond de vaststelling van Omgevingsvisie Rheden (januari 2026). In de Omgevingsvisie wordt grondstoffenwinning expliciet benoemd als niet passende functie in het buitengebied van Rheden. Tijdens deze raadsbehandeling en met de vaststelling van de Omgevingsvisie is het negatieve oordeel over een grootschalige ontgronding door de gemeenteraad bevestigd.

Beoogd effect

Het waarborgen van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en daarmee het beschermen van de landschappelijke en ecologische waarden van de Havikerwaard, in lijn met gemeentelijk en Provinciaal beleid.

Argumenten

1.1 Zo wordt de volgende stap in de procedure genomen

De aanvraag is in strijd met het omgevingsplan. De aanvraag is getoetst aan de Omgevingswet, het Besluit kwaliteit leefomgeving en het Omgevingsplan gemeente Rheden. Hieruit blijkt dat de aangevraagde activiteiten (inderdaad) vergunningplichtig zijn en in strijd zijn met meerdere geldende bestemmingsplannen en regels uit het omgevingsplan.

1.2 *Er is geen (afdoende) grond voor verlening van de omgevingsvergunning*

Zoals in bijlagen 1 en 2 nader gemotiveerd zou medewerking aan deze beoogde grootschalige ontgrondingenplas niet kunnen leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Zo is er strijd met het ruimtelijk beleid en zou de beoogde ontwikkeling leiden tot ernstige aantasting van landschap en natuur.

2.1 Dit is conform de coördinatieregeling

De coördinatieregeling (afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht) maakt het mogelijk dat besluiten van verschillende overheden over een bepaalde zaak tegelijkertijd worden gepubliceerd en ter inzage gelegd. Deze coördinatieregeling is van toepassing omdat K3Delta heeft verzocht tot toepassing van de coördinatieregeling met de Provincie Gelderland als coördinerend gezag, en uw college heeft hiermee op 9 december 2025 ingestemd (**bijlage 6**).

Kanttekeningen en/of risico's

1.1 K3Delta zal het niet eens zijn met het voorgenomen besluit

K3Delta staat nog achter de aanvraag, zoals ook gebleken tijdens de behandeling van de Omgevingsvisie gemeente Rheden door de gemeenteraad in januari eerder dit jaar. K3Delta zal waarschijnlijk een zienswijzenbrief indienen. Die en eventuele andere zienswijzenbrieven zullen dan moeten worden betrokken bij het nog te nemen besluit. Ten verduidelijking geldt dat het inherent aan ruimtelijke besluiten is dat daartegen rechtsmiddelen kunnen worden ingediend. Wij menen dat de aanvraag om goede gronden geweigerd kan worden en dat dit in rechte stand zal houden. Er bestaat uiteraard altijd een kans dat een kans dat K3Delta in haar zienswijze nog met argumenten komt die twijfels kunnen wekken over de houdbaarheid van een weigering.

Financiën

De aanvraag is legesplichtig. De leges zijn gericht op vergoeding van de kosten van de behandeling van de aanvraag.

Het ontwerpbesluit heeft geen financiële consequenties aangezien het geen definitief besluit is.

	Bedrag (€)	Jaarschijf / jaarschijven
Eenmalige uitgaaf:	0	
Investering:	0	
Structurele lasten:	0	

Uitvoering

Na besluitvorming wordt de aanvrager schriftelijk geïnformeerd over de conceptweigering en de onderbouwing daarvan. Ook wordt de Provincie Gelderland hierover geïnformeerd. De Provincie zal, als alle drie de overheden een ontwerpbesluit hebben genomen, dit publiceren op de wettelijk voorgeschreven wijze. Alle drie de overheden zullen hun ontwerpbesluiten en bijbehorende stukken ter inzage leggen.

Aan de Provincie moeten wij formeel om advies en instemming vragen over de BOPA vanwege ligging in een ganzenrustgebied.

De termijn van terinzagelegging is 6 weken. Eventueel ingediende zienswijzen zullen worden beoordeeld en samen met een voorstel tot besluitvorming aan uw college worden voorgelegd. Ook daarna zal er weer een gecoördineerde bekendmaking volgen, en is er gelegenheid tot beroep.

Participatie en communicatie

K3Delta heeft gecommuniceerd met de omgeving. Vanaf oktober 2025 vraagt de gemeente bij een BOPA om een participatieverslag, gelet op Aanwijsbesluit over participatie van de gemeenteraad. De aanvraag dateert echter van voor die tijd. K3Delta is daarom niet om een participatieverslag gevraagd.

In de Omgevingsvisie Rheden, vastgesteld januari 2026, wordt grondstoffenwinning expliciet benoemd als niet passende functie in het buitengebied van Rheden. In aanloop naar de vaststelling van de Omgevingsvisie is een uitgebreid participatietraject gevoerd.

Voor communicatie zie onder uitvoering.

Bijlagen

1. Concept weigeringsbesluit
2. Bijlage bij weigeringsbesluit “Notitie ETFAL-Beoordeling Aanvraag K3Delta Uitbreiding ontgronding Havikerwaard”
3. Aanvraag
4. Begeleidend schrijven bij de aanvraag
5. Motivering GoFlo (BOPA), door K3Delta, bijlage bij de aanvraag
6. Coördinatiebesluit gemeente Rheden, 9 december 2025
7. Principebesluit d.d. 9 januari 2024

De Steeg, 19 mei 2026

Burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Eert,
burgemeester

Bart Drewes,
gemeentesecretaris