

Besluit

Onderwerp

Hogere waarden industrielawaai Wet geluidhinder

Gedeputeerde Staten van Gelderland

Gelet op artikel 110a, eerste lid, van de Wet geluidhinder en het coördinatiebesluit als bedoeld in artikel 3.33 van de Wet ruimtelijke ordening (PS2021-525)

Besluiten

1. De zienswijzen op het ontwerp van het besluit hogere waarden industrielawaai Wet geluidhinder te beantwoorden, zoals beschreven in de Zienswijzennota Folding Boxboard Eerbeek en omgeving; Inpassingsplan, hogere waarden en Wet natuurbescherming.
2. Ambtshalve hogere waarden vanwege industrielawaai vast te stellen in verband met het provinciale inpassingsplan voor Folding Boxboard Eerbeek en omgeving voor de in bijlage 1 genoemde woningen die zijn gelegen binnen de geluidszone van het industrieterrein Eerbeek Zuid.

1. Aanleiding

Aanleiding voor dit besluit zijn enkele veranderingen op het terrein van papier- en kartonfabriek Folding Boxboard Eerbeek B.V. in Eerbeek. Folding Boxboard Eerbeek is gelegen op het industrieterrein Eerbeek Zuid. Dit is een sinds 1986 geluidgezoneerd industrieterrein in de zin van de Wet geluidhinder. Rondom dit industrieterrein ligt een geluidszone. Buiten deze zone mag de totale geluidsbelasting van alle op het industrieterrein gevestigde bedrijven gezamenlijk niet meer bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

De raad van de gemeente Brummen heeft op 15 maart 2018 voor de kern van Eerbeek het bestemmingsplan Eerbeek vastgesteld. In dat bestemmingsplan is ook de geluidszone vanwege het industrieterrein Eerbeek Zuid opgenomen. Ten opzichte van het eerste zonebesluit uit 1986 is in dat bestemmingsplan de omvang van het gezoneerde industrieterrein aanzienlijk verkleind en is de daaromheen liggende geluidszone ook verkleind (dezonerend). In verband met het bestemmingsplan Eerbeek hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Brummen op 9 januari 2018 op grond van de Wet geluidhinder een hogere waardebesluit genomen waarin voor het overgrote deel van de woningen in de nieuwe (verkleinde) geluidszone hogere waarden zijn toegekend.

Datum

22 augustus 2023

Zaaknummer

2020-002050

Blad

2 van 11

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bij uitspraak van 11 september 2019, onder andere, het plandeel met de bestemming 'Bedrijventerrein' voor zover het betreft het terrein van Folding Boxboard Eerbeek B.V. – toen nog Mayr Melnhof Eerbeek B.V. geheten – vernietigd naar aanleiding van ingestelde beroepen tegen het bestemmingsplan. De geluidszone is daarbij intact gebleven. Naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak heeft de raad van de gemeente Brummen op 3 september 2020 opnieuw het bestemmingsplan Eerbeek vastgesteld, waarin verschillende delen van het bestemmingsplan uit 2018 die waren vernietigd zijn 'gerepareerd'. De geluidszone is in het bestemmingsplan van 2020 opnieuw en ongewijzigd opgenomen.

Voor het terrein van Folding Boxboard Eerbeek stelt de provincie Gelderland een provinciaal inpassingsplan op. Het inpassingsplan maakt een aantal nieuwe ontwikkelingen op het terrein van Folding Boxboard Eerbeek mogelijk. Behalve het terrein van het bedrijf omvat het plangebied van het inpassingsplan ook aangrenzende gronden waar de aanleg van een nieuwe weg door 't Haagje en de omlegging van de Eerbeekse beek zijn voorzien. Het inpassingsplan Folding Boxboard Eerbeek en omgeving heeft twee doelen, namelijk het regelen dat Folding Boxboard Eerbeek toekomstbestendig kan blijven en het zorgen dat het woon- en leefklimaat in Eerbeek aanvaardbaar is. Het inpassingsplan is het resultaat van de zoektocht naar de balans tussen die doelen. De wens is om de papierindustrie rond Eerbeek te behouden voor de toekomst met daarbij een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor de direct omwonenden. In verband met het inpassingsplan is ook een milieueffectrapport (MER) opgesteld.

In het inpassingsplan is de geluidszone vanwege het industrieterrein Eerbeek Zuid opgenomen. De begrenzing van de geluidszone is in het inpassingsplan aangepast. Het betreft uitsluitend een aanpassing van de binnengrens van de geluidszone bij het terrein van Folding Boxboard Eerbeek. Zo is de ligging van de binnengrens van de geluidszone bij de entree van de fabriek aan de Volmolenweg aangepast vanwege een aanpassing van de entree. Verder zijn enkele kleine correcties aangebracht omdat de binnengrens van de zone niet geheel samenviel met de eigendomsgrens van Folding Boxboard Eerbeek. Onder andere een smalle strook van het trottoir langs de Coldenhovenseweg viel buiten de zone. Dit is aangepast. De wijzigingen leiden er niet toe dat er meer geluidsgevoelige objecten in de geluidszone zijn komen te liggen.

2. Overzicht eerder genomen hogere waardebesluiten

Hieronder is een overzicht opgenomen van eerder genomen hogere waardebesluiten vanwege het industrieterrein Eerbeek Zuid:

- Het zonebesluit voor industrieterrein Eerbeek Zuid van 1986.
- Besluit van de Minister van VROM van 7 november 1995 (kenmerk: MBG 95015638/402).
- Na 1995 is voor ruim 40 woningen een hogere waarde vastgesteld.

Datum

22 augustus 2023

Zaaknummer

2020-002050

Blad

3 van 11

- In verband met het bestemmingsplan Eerbeek is door burgemeester en wethouders van de gemeente Brummen op 9 januari 2018 een hogere waardebesluit genomen.
- Besluit van 9 juli 2019 in verband met de woningen Jul. van Stolberglaan 2 en 2A en een woningbouwmogelijkheid op grond van het bestemmingsplan Partiële hervaststelling Wilhelminapark-Palisumpark.
- Besluit van 26 april 2022 in verband met drie woningen aan de Stuijvenburchstraat 143. Burgemeester en wethouders hebben voor deze woningen op 10 mei 2022 het wijzigingsplan Stuijvenburchstraat 143 vastgesteld.

3. Hogere waarden in verband met het inpassingsplan

Vanwege het provinciale inpassingsplan voor Folding Boxboard Eerbeek en omgeving heeft Tauw, als onderdeel van het MER voor het inpassingsplan, een akoestisch onderzoek uitgevoerd (*Milieueffectrapportage Folding Boxboard Eerbeek en omgeving; Achtergrondrapport geluid en trillingen MER fase 2*, Tauw, 9 december 2022). Dit onderzoek maakt de gevolgen inzichtelijk van de veranderingen op het terrein van Folding Boxboard Eerbeek voor de geluidsbelasting op woningen en andere geluidsgevoelige functies in de omgeving van de fabriek. Dit rapport is opgenomen als bijlage 2 bij dit besluit. Uit dit onderzoek is het volgende gebleken.

Woningen die als gevolg van de dezonering in 2018 in de geluidszone zijn komen te liggen en waarvoor een hogere waarde moet worden vastgesteld

Een enkele (bedrijfs)woning is bij het verkleinen van het gezoneerde industrieterrein in 2018 buiten het gezoneerde industrieterrein en daarmee voor het eerst in de (nieuwe, verkleinde) geluidszone komen te liggen. Deze woningen lagen vóór de dezonering in 2018 op het gezoneerde industrieterrein en werden daardoor niet beschermd tegen geluid vanuit de Wet geluidhinder. Als gevolg van de dezonering is de woning in de geluidszone komen te liggen en is het beschermingsregime van de Wet geluidhinder op deze woning van toepassing. Abusievelijk is in 2018 geen hogere waarde voor de woning vastgesteld, terwijl dat wel nodig was. Dit betreft de woning Coldenhovenseweg 49 en een woningbouwmogelijkheid op het adres Coldenhovenseweg 17+19. Voor deze woningen wordt alsnog een hogere waarde vastgesteld.

Woningen waarvoor geen hogere waarden zijn vastgesteld

Voor enkele woningen geldt dat deze vóór het verkleinen van het gezoneerde industrieterrein al in de geluidszone lagen en na het verkleinen nog steeds, maar waarvoor in het verleden geen hogere waarde was vastgesteld. Dit betreft, onder meer, de woningen aan de Stuijvenburchstraat 68B, 68D en 68E en 155B t/m 155D. Ook voor deze woningen wordt een hogere waarde vastgesteld.

Woningen waarvoor nieuwe hogere waarden moeten worden vastgesteld

Voor het geluidsonderzoek in verband met het inpassingsplan is gebruik gemaakt van een geluidsmodel dat nauwkeuriger aansluit op de feitelijke situatie ter plaatse. Hierdoor is de toekomstige geluidssituatie als gevolg van de veranderingen op het terrein van Folding Boxboard Eerbeek gedetailleerd in beeld gebracht. Duidelijk is geworden dat voor een aantal woningen, waarvoor in 2018 een hogere waarde was vastgesteld, een nieuwe hogere waarde moet worden vastgesteld. Het gaat in de meeste gevallen om een geringe verhoging van 1 of 2 dB ten opzichte van de eerder vastgestelde hogere waarde.

Na de ter inzagelegging van het ontwerp inpassingsplan en het ontwerp van het hogere waardebesluit is gebleken dat in het *Achtergrondrapport geluid en trillingen MER fase 2* voor de nieuwe situatie niet alle geluidsbronnen op het terrein van FBE goed zijn opgenomen. Daarom heeft Arcadis aanvullend nieuwe berekeningen uitgevoerd met de juiste gegevens van de bronnen (*Folding Boxboard Eerbeek; Aanvullend onderzoek vaststelling hogere waarden Eerbeek (geluidzone Eerbeek-Zuid)*, Arcadis, 2 augustus 2023). Dit rapport is opgenomen als bijlage 3 bij dit besluit. Uit de nieuwe berekeningen blijkt, dat het geluid bij een aantal omliggende woningen minder is dan vermeld in het *Achtergrondrapport geluid en trillingen MER fase 2* (Tauw, 9 december 2022) met als resultaat dat voor sommige woningen geen (nieuwe) hogere waarde nodig is. Dit betreft de woningen Coldenhovenseweg 10B, Coldenhovenseweg 54, Jan Mankesstraat 8, Loubergweg 1, Oranje Nassaplein 4, Oranje Nassaplein 5, Poelkampstraat 8, Poelkampstraat 10, Poelkampstraat 12, Stationstraat 2, Stationstraat 5, Stuijvenburchstraat 143A, Stuijvenburchstraat 145A, Stuijvenburchstraat 151A en Stuijvenburchstraat 155A. Bij andere woningen is het gelijk gebleven ten opzichte van het ontwerp van het hogere waardebesluit. Bij geen enkele woning is sprake van een toename van geluid ten opzichte van het *Achtergrondrapport geluid en trillingen MER fase 2* (Tauw, 9 december 2022). Een en ander wordt verder toegelicht in paragraaf 5.

4. Wettelijk kader

Op het vaststellen en wijzigen van hogere waarden is de Wet geluidhinder van toepassing. In de Wet geluidhinder zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting als gevolg van industrielawaai. Het stelsel van de Wet geluidhinder gaat uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting. De voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai bedraagt 50 dB(A) en de maximaal toelaatbare geluidsbelasting bedraagt 60 dB(A) voor aanwezige of in aanbouw zijnde woningen en 55 dB(A) voor nieuw geprojecteerde woningen. Geluidsniveaus onder de voorkeursgrenswaarde zijn zonder meer toelaatbaar. Een geluidsniveau hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting is de geluidsbelasting toelaatbaar na een bestuurlijk afwegingsproces. Dit proces resulteert dan (eventueel) in een hogere waardebesluit

Datum

22 augustus 2023

Zaaknummer

2020-002050

Blad

5 van 11

Bestaand industrieterrein

Het industrieterrein Eerbeek Zuid is een sinds 1986 geluidgezoneerd industrieterrein. Daarmee is het een 'bestaand' industrieterrein als bedoeld in de Wet geluidhinder. Dit betekent dat de bepalingen van afdeling 2 van hoofdstuk V van de Wet geluidhinder van toepassing zijn.

Coördinatiebesluit Provinciale Staten van Gelderland

Provinciale Staten van Gelderland hebben in verband met het opstellen van het provinciale inpassingsplan voor het terrein van Folding Boxboard Eerbeek en omgeving bij besluit van 29 september 2021 een coördinatiebesluit als bedoeld in artikel 3.33 van de Wet ruimtelijke ordening genomen (PS2021-525). Dit besluit is bekend gemaakt in het Provinciaal Blad van 15 oktober 2021 (Provinciaal blad 2021, 9527). Op grond van het coördinatiebesluit wordt de voorbereiding en bekendmaking van het inpassingsplan gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van daarmee samenhangende, nader in het besluit omschreven besluiten. Onder meer besluiten tot het vaststellen van een hogere waarde tot de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting en eventuele overige besluiten op grond van de Wet geluidhinder zijn in het coördinatiebesluit opgenomen. Dit betekent dat de voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is op de totstandkoming van het besluit en dat tegen het vastgestelde besluit rechtstreeks in beroep kan worden gegaan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bevoegd gezag

Op grond van de Wet geluidhinder zijn burgemeester en wethouders van de gemeente Brummen het bevoegde gezag voor het vaststellen van een hogere waarde tot de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder). Indien sprake is van een 'industrieterrein van regionaal belang' dat is aangewezen bij provinciale verordening als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening zijn Gedeputeerde Staten van de provincie het bevoegde gezag voor het hogere waardebesluit. Omdat het industrieterrein Eerbeek Zuid niet is aangewezen als industrieterrein van regionaal belang zijn normaliter burgemeester en wethouders van de gemeente het bevoegde gezag.

Provinciale Staten van Gelderland hebben in het coördinatiebesluit bepaald dat Gedeputeerde Staten op grond van artikel 3.33 lid 3 van de Wet ruimtelijke ordening het bevoegde bestuursorgaan zijn voor het vaststellen van een hogere waarde tot de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting en voor het nemen van overige besluiten op grond van de Wet geluidhinder, onder uitsluiting van de bevoegdheid van burgemeester en wethouders van de gemeente Brummen. Gedeputeerde Staten zijn daarmee het bevoegde gezag voor dit besluit.

Geluidbeleid

De gemeente Brummen heeft geen beleid vastgesteld met betrekking tot het vaststellen van hogere waarden vanwege industrielawaai.

5. Inhoudelijke beoordeling

Uit onderzoek blijkt dat het noodzakelijk is om hogere waarden vast te stellen. De woningen waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld zijn opgenomen in bijlage 1. Zoals toegelicht in paragraaf 3 bleek na de ter inzagelegging van het ontwerp-inpassingsplan en het ontwerp van het hogere waardebesluit dat in het *Achtergrondrapport geluid en trillingen MER fase 2* (Tauw, 9 december 2022) voor de nieuwe situatie niet alle geluidsbronnen op het terrein van FBE goed zijn opgenomen. In verband daarmee heeft Arcadis aanvullend nieuwe berekeningen uitgevoerd met de juiste gegevens van de bronnen. De brongegevens en de situering van de toetspunten van de geluidgevoelige functies zijn opgenomen in de onderzoeken *Milieueffectrapportage Folding Boxboard Eerbeek en omgeving; Achtergrondrapport geluid en trillingen MER fase 2* (Tauw, 9 december 2022) en *Folding Boxboard Eerbeek; Aanvullend onderzoek vaststelling hogere waarden Eerbeek (geluidzone Eerbeek-Zuid)* (Arcadis, 2 augustus 2023).

De voor een woning vast te stellen hogere waarde voor het industrielawaai komt overeen met de voor die woning hoogst berekende etmaalwaarde in de drie onderscheiden ontwikkelsituaties: 1A, 1A+1B en 1A+1B+2. De verschillende voor de woningen, zoals opgenomen in bijlage 1, vast te stellen hogere waarden liggen beneden de in de Wet geluidhinder opgenomen maximaal toegestane waarden.

Akoestische maatregelen

In de Wet geluidhinder is bepaald dat een hogere waarde alleen kan worden vastgesteld, indien maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein, de weg of spoorweg, van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen onderscheidenlijk aan de grens van de betrokken geluidsgevoelige terreinen tot de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zullen zijn dan wel er overwegende bezwaren zijn van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard (artikel 110a lid 5 van de Wet geluidhinder). Hierbij gaat de voorkeur uit naar bronmaatregelen en daarna naar maatregelen in de overdrachtssfeer.

Om een lager geluidsniveau te bereiken en om mogelijk de vaststelling van een hogere waarde te voorkomen zijn geluidsreducerende maatregelen beschouwd op haalbaarheid en effectiviteit. In het onderzoek *Folding Boxboard Eerbeek; Aanvullend onderzoek vaststelling hogere waarden Eerbeek (geluidzone Eerbeek-Zuid)* (Arcadis, 2 augustus 2023) zijn de onderzochte maatregelen beschouwd. Hierbij is gekeken naar bronmaatregelen en maatregelen in de overdrachtssfeer.

Bronmaatregelen

Bij de beschouwing van de bronmaatregelen is aangesloten bij de bepalingen die in de BBT-conclusies voor de productie van pulp, papier en karton worden gesteld. Voor de omschrijving van 'beste beschikbare technieken' (BBT) is uitgegaan van de Wabo (artikel 1.1 lid 1). In het algemeen geldt, dat voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) moeten worden toegepast.

Datum

22 augustus 2023

Zaaknummer

2020-002050

Blad

7 van 11

Voor de dag-, avond- en nachtperiode is bepaald welke bronnen maatgevend bijdragen op de gevels van de omliggende woningen. Voor deze maatgevende bronnen is beoordeeld of deze voldoen aan BBT. Hierbij is een onderscheid gemaakt tussen mobiele bronnen die buiten op het terrein werkzaam zijn en stationaire bronnen (vaste installaties) die aanwezig zijn op het terrein dan wel op/aan de bedrijfsgebouwen. Verwezen wordt naar paragraaf 4.1 van het onderzoek *Folding Boxboard Eerbeek; Aanvullend onderzoek vaststelling hogere waarden Eerbeek (geluidzone Eerbeek-Zuid)*.

Overdrachtsmaatregelen

In de nieuwe bedrijfssituatie worden langs de randen van het fabrieksterrein van Folding Boxboard Eerbeek geluidswerende voorzieningen geplaatst. Dit wordt ook vastgelegd in het inpassingsplan:

- aan de zijde van de Poelkampstraat, doorlopend langs de achterzijde van de woningen aan de Volmolenweg (even huisnummers 20 en hoger);
- rondom de inrit nabij de Volmolenweg;
- aan de noordzijde, langs de Kloosterstraat en het spoor.

De hoogtes van de voorzieningen variëren van minimaal 4 tot maximaal 7 meter. De situering en hoogtes van deze voorzieningen zijn vanuit stedenbouwkundig oogpunt aanvaardbaar. Onderzocht is welke aanvullende afscherming aangebracht moet worden om geen hogere waarde te hoeven vaststellen. In dat geval zouden zeer hoge geluidswanden over een grote lengte benodigd zijn. Indien overal aan de voorkeurswaarde voldaan zou moeten worden, zou het fabrieksterrein nagenoeg volledig omringd moeten worden met geluidswanden met hoogtes van 15 en 16 meter. Vanuit stedenbouwkundig oogpunt is dit onwenselijk en bovendien onrealistisch.

Ook aan de zijde van de Coldenhovenseweg zou de wand hoog moeten worden omdat belangrijke maatgevende geluidbronnen aan de oostkant van het terrein zich op relatief grote hoogte bevinden, bijvoorbeeld de afzuiging KM3 hal op 15 meter en de hal- en kanaalafzuiging van de droogpartij van de KM3 hal op 16 meter. Stedenbouwkundig gezien is een geluidswand hier onwenselijk omdat zich hier de groenzone langs de Coldenhovenseweg bevindt die wordt gekenmerkt door grote tuinen die behoren bij de karakteristieke villa's met oude bomen, opgaande begroeiing en de Eerbeekse beek. In samenhang met het provinciale inpassingsplan is een landschapsplan ontwikkeld dat voor deze groenzone uitgaat van behoud en - waar mogelijk - versterking van de landschappelijke waarden (zie ook paragraaf 4.2 van het onderzoek *Folding Boxboard Eerbeek; Aanvullend onderzoek vaststelling hogere waarden Eerbeek (geluidzone Eerbeek-Zuid)*).

Gevelmaatregelen

De Wet geluidhinder bevat een regeling voor het geluidsniveau in woningen waarvoor een hogere waarde is vastgesteld: de binnenwaarde. De regeling komt erop neer dat gevelmaatregelen getroffen moeten worden als de hogere waarde zodanig hoog is dat de binnenwaarde van 35 dB(A) etmaalwaarde wordt overschreden in de woning (artikel 111b lid 1 van de Wet geluidhinder). Gevelmaatregelen zijn alleen aan de orde voor die gevels waarvoor uit akoestisch onderzoek volgt dat een hogere waarde nodig is. Een belangrijke rol daarbij speelt de mate waarin de woning al is (geluid)geïsoleerd. In het algemeen kan worden gesteld dat de gevelwering van een normaal onderhouden woning ten minste 20 dB bedraagt overeenkomstig de eisen uit het Bouwbesluit.

Cumulatie geluidbronnen

Op grond van artikel 110f van de Wet geluidhinder dient de cumulatie van geluid vanwege industrie en wegverkeer onderzocht te worden voor zover de geluidsgevoelige bestemmingen zijn gelegen binnen de geluidszones van zowel een industrieterrein als een of meerdere wegen.

Uit onderzoek blijkt dat bij de bestaande geluidsgevoelige bestemmingen binnen de geluidszone van het industrieterrein geen significante effecten zullen optreden en de cumulatieve geluidsbelasting niet onaanvaardbaar zal worden. Verwezen wordt naar het onderzoek *Folding Boxboard Eerbeek; Aanvullend onderzoek vaststelling hogere waarden Eerbeek (geluidzone Eerbeek-Zuid)*, Arcadis, 2 augustus 2023.

6. Ambtshalve vaststelling

De hogere waarden worden in het kader van het inpassingsplan voor Folding Boxboard Eerbeek en omgeving ambtshalve vastgesteld, niet op verzoek. Artikel 5.1 e.v. van het Besluit geluidhinder is niet van toepassing.

7. Overige wetten en regels

Het vaststellen van hogere waarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en inpassingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

8. Procedure

Coördinatie

Om de ontwikkelingen op het terrein van Folding Boxboard Eerbeek en in de omgeving mogelijk te maken zijn verschillende besluiten nodig. Provinciale Staten van Gelderland hebben bij besluit van 29 september 2021 een coördinatiebesluit op grond van de Wet ruimtelijke ordening genomen. Het coördinatiebesluit heeft als doel om procedures van de verschillende besluiten gelijk op te laten lopen. Dit leidt tot samenhangende en efficiënte besluitvorming. Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn het coördinerend bevoegd gezag. Het coördinatiebesluit maakt het mogelijk om besluiten per fase in procedure te brengen. Per fase kan dan een ‘mandje’ of cluster van besluiten worden samengesteld dat gecoördineerd wordt voorbereid.

Op besluiten die gecoördineerd tot stand komen is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dat betekent dat eerst een ontwerp van het besluit ter inzage wordt gelegd waartegen een zienswijze kan worden ingediend. Vervolgens wordt het definitieve besluit opgesteld. Tegen het definitieve besluit kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Dit hogere waardebesluit ziet op het inpassingsplan Folding Boxboard Eerbeek en omgeving. Het instellen van beroep tegen dit hogere waardebesluit is mogelijk op het moment dat het vastgestelde inpassingsplan ter inzage wordt gelegd, tezamen met dit besluit.

Zienswijzen

Het ontwerp van dit besluit heeft ter inzage gelegen van donderdag 12 januari 2023 tot en met woensdag 22 februari 2023. Gedurende die periode lag ook het ontwerp inpassingsplan Folding Boxboard Eerbeek en omgeving en de ontwerpvergunning op grond van de Wet natuurbescherming ter inzage. Eenieder is in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten zijn zienswijzen naar voren gebracht. In de Zienswijzennota Folding Boxboard Eerbeek en omgeving; Inpassingsplan, hogere waarden en Wet natuurbescherming zijn alle zienswijzen samengevat en van een antwoord voorzien. De zienswijzennota is als bijlage 4 opgenomen bij dit besluit.

Overeenkomstig het vermeldde in hoofdstuk 5 van de zienswijzennota is het besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit ambtshalve als volgt gewijzigd:

- Bijlage 2: woningen hogere waarden industrielawaai Wet geluidhinder is vernummerd tot bijlage 1.
- Bijlage 1: Akoestisch onderzoek *Milieueffectrapportage Folding Boxboard Eerbeek en omgeving; Achtergrondrapport geluid en trillingen MER fase 2*, kenmerk R017-1276840HDI-VO1-agv-NL, Tauw, 9 december 2022, is vernummerd tot bijlage 2.
- Aan het besluit is toegevoegd bijlage 3: *Folding Boxboard Eerbeek; Aanvullend onderzoek vaststelling hogere waarden Eerbeek (geluidzone Eerbeek-Zuid)*, Arcadis, 2 augustus 2023.
- Aan het besluit is toegevoegd bijlage 4: Zienswijzennota Folding Boxboard Eerbeek en omgeving; Inpassingsplan, hogere waarden en Wet natuurbescherming.

Datum

22 augustus 2023

Zaaknummer

2020-002050

Blad

10 van 11

- De volgende woningen zijn verwijderd van bijlage 1: woningen hogere waarden industrielawaai Wet geluidhinder: Coldenhovenseweg 10B, Coldenhovenseweg 54, Jan Mankesstraat 8, Loubergweg 1, Oranje Nassaplein 4, Oranje Nassaplein 5, Poelkampstraat 8, Poelkampstraat 10, Poelkampstraat 12, Stationstraat 2, Stationstraat 5, Stuijvenburchstraat 143A, Stuijvenburchstraat 145A, Stuijvenburchstraat 151A, Stuijvenburchstraat 155A.
- In bijlage 1: woningen hogere waarden industrielawaai Wet geluidhinder, is opgenomen de woning Poelkampstraat 36 met een vast te stellen hogere waarde van 51 dB(A).
- Voor de volgende woningen in bijlage 1: woningen hogere waarden industrielawaai Wet geluidhinder is de vast te stellen hogere waarde als volgt gewijzigd. Dit betreft een afname ten opzichte van het ontwerp-hogere waardebesluit:

Adres	Vast te stellen hogere waarde in dB(A)
Coldenhovenseweg 15	55
Coldenhovenseweg 17+19 (2 woningen)	54
Coldenhovenseweg 49	51
Oranje Nassaplein 1	52

De toelichting op het besluit hogere waarden industrielawaai is op onderdelen tekstueel verbeterd en aangevuld. Verder is de toelichting aangevuld in verband met het aanvullende onderzoek van Arcadis, in het bijzonder op de onderdelen bron- en overdrachtsmaatregelen.

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid van beroep worden de hiervoor genoemde gecoördineerd tot stand gekomen besluiten aangemerkt als één besluit. Gedurende de in de kennisgeving genoemde termijn kan beroep tegen de besluiten worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Beroep kan worden ingesteld door:

- belanghebbenden, en
- niet-belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend tegen een ontwerpbesluit.

Het beroep kan worden ingesteld bij:

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA DEN HAAG

Het beroepschrift moet worden ondertekend en dient ten minste te bevatten:

- naam en adres;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- de redenen (beroepsgronden) waarom u zich niet met het besluit kunt verenigen.

Burgers kunnen ook digitaal beroep instellen via <https://loket.raadvanstate.nl/digitaal-loket>. Hiervoor is een DigiD vereist.

Datum

22 augustus 2023

Zaaknummer

2020-002050

Blad

11 van 11

Crisis- en herstelwet

Op de besluiten is afdeling 2 van Hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat:

- de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen,
- het beroep niet-ontvankelijk wordt verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend,
- beroepsgronden na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld.

Voorlopige voorziening

Degene die beroep heeft ingesteld, kan de voorzieningenrechter verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.

Het verzoek om voorlopige voorziening kan worden gericht aan:

Raad van State

T.a.v. de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak

Postbus 20019

2500 EA DEN HAAG

Bij het verzoek moet een afschrift van het beroepschrift worden gevoegd.

Griffierecht

Voor de behandeling van het beroepschrift en een eventueel verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd. Kijk voor actuele informatie over het instellen van beroep en het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening op de website van de Raad van State: www.raadvanstate.nl.

Gedeputeerde Staten van Gelderland



John Berends
Commissaris van de Koning



Miriam Nienhuis-van Doremaele
Secretaris

- Bijlage 1: Woningen hogere waarden industriewaaier Wet geluidhinder.
- Bijlage 2: *Milieueffectrapportage Folding Boxboard Eerbeek en omgeving; Achtergrondrapport geluid en trillingen MER fase 2*, kenmerk R017-1276840HDI-V01-agv-NL, Tauw, 9 december 2022.
- Bijlage 3: *Folding Boxboard Eerbeek; Aanvullend onderzoek vaststelling hogere waarden Eerbeek (geluidzone Eerbeek-Zuid)*, Arcadis, 2 augustus 2023.
- Bijlage 4: *Zienswijzennota Folding Boxboard Eerbeek en omgeving; Inpassingsplan, hogere waarden en Wet natuurbescherming*.