

BESCHIKKING TOT HET OPLEGGEN VAN EEN GEDOOGPLICHT EX ARTIKEL 5.24 WATERWET

Datum: 19 oktober 2023
Kenmerk: 2020153015/2022089652

Onderwerp: Besluit tot oplegging van de verplichting om de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk en de daarmee verband houdende werkzaamheden te gedogen, als bedoeld in art. 5.24 Waterwet.

BESLUIT

Het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rivierenland besluit op grond van artikel 5.24 van de Waterwet de huidige rechthebbenden (bekend en onbekend), evenals de toekomstige rechthebbenden ten aanzien van de benodigde gronden zoals in de onderstaande tabel en op bijgevoegde tekening weergegeven, de verplichting op te leggen om de aanleg, het wijzigen en het in stand houden van een waterstaatswerk en de daarmee verband houdende werkzaamheden te gedogen voor de vermelde werken en werkzaamheden en voor de vermelde duur.

Inleiding

Het algemeen bestuur van het waterschap heeft op 23 april 2021 het *Projectplan Waterwet dijkversterking Tiel-Waardenburg* vastgesteld. Dit plan is op 14 juli 2021 door de Gedeputeerde Staten goedgekeurd en bij uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State op 7 december 2022 onherroepelijk geworden. Het van algemeen belang zijnde doel van dit project is als volgt gedefinieerd:

De doelstelling van het project is het realiseren van een veilige en leefbare dijk die voldoet aan de wettelijke hoogwaterveiligheidsnormen en past binnen de randvoorwaarden van het Hoogwaterbeschermingsprogramma. De dijk wordt naar verwachting in 2027 opgeleverd. De opgave van het project is om een veilige dijk te realiseren die gedurende een periode van 50 jaar zijn functie kan vervullen.

Gronden belast met gedoogplicht: het 'werkgebied'

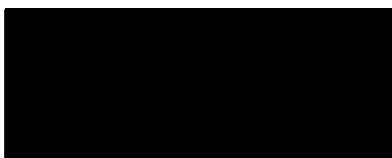
Ten behoeve van deze dijkversterking dienen er werken en werkzaamheden door het waterschap te worden uitgevoerd en door de rechthebbenden te worden gedoogd op onder meer het volgende perceel zoals weergegeven in onderstaande tabel en op de bijgevoegde tekening:

Kadastrale omschrijving			Permanent (voor onbepaalde tijd) benodigd voor aan te brengen werken (Zakelijk recht)	Tijdelijk ingebruikname (benodigd als werkterrein)
Gemeente	Sectie	Nummer		
Est en Opijnen	C	2946	0 m2	27 m2
Totaal			0 m2	27 m2

De totale oppervlakte van de (permanent en/of tijdelijk benodigde) gronden, belast met de onderhavige gedoogplicht, wordt hierna ook wel aangeduid als: '**werkterrein**'

Rechthebbenden

Het werkterrein is thans blijkens de openbare registers van het Kadaster in eigendom van (ieder voor de onverdeelde helft):



Hierna te noemen: **'rechthebbende(n)'**

Te gedogen werken en werkzaamheden

De gronden die tijdelijk benodigd zijn, zijn nodig als werkterrein en wel om vanaf die gronden werkzaamheden te kunnen uitvoeren aan het waterstaatswerk en om daarover van en naar (andere) locaties te gaan waar werkzaamheden moeten worden uitgevoerd.

Een en ander is persoonlijk toegelicht aan de huidige rechthebbende. De nu nog uit te voeren werkzaamheden betreffen onder meer:

- Het afzetten van het werkterrein
- Het voor zover als nodig functie- en obstakelvrij maken van het werkterrein en indien nodig het kappen van bomen
- Grondwerk (bovengrond verwijderen, heisleuven graven, damwand plus ankers en gordingen aanbrengen)
- Het terrein afwerken en inzaaien
- Het verwijderen van het tijdelijk bouwhek

Hierna worden de werkzaamheden op het werkterrein ook wel aangeduid als: **'werken en werkzaamheden'**

Na uitvoering en realisatie van de werken en werkzaamheden zal het werkterrein zoveel als mogelijk worden opgeleverd overeenkomstig de huidige staat.

Planning

Voor de realisatie van het werk en de werkzaamheden is een aannemer geselecteerd en zijn afspraken gemaakt over de uitvoering. Het dijkversterkingsproject is in 2021 gestart en zal naar verwachting in 2027 worden opgeleverd. Het dijktraject is opgedeeld in verschillende uitvoeringsvakken. De periode waarbinnen de werkzaamheden in het onderhavige uitvoeringsvak plaatsvinden - is thans voorzien in de periode juni 2024 tot en met augustus 2026 met mogelijk een uitloop tot en met februari 2027. Dit is op basis van de thans beschikbare globale planning van de aannemer.

De werkzaamheden zullen gefaseerd voor het gehele uitvoeringsvak worden uitgevoerd.

Binnen voornoemde periode verwachten wij gedurende de volgende perioden werkzaamheden op uw grond uit te voeren:

- Voorbereidende werkzaamheden in de periode van juni 2024 tot en met oktober 2024 gedurende enkele aaneengesloten weken.
- In verband met het aanbrengen van damwanden op het eigendom van Waterschap Rivierenland dient de aangrenzende grond (uw eigendom) te worden gebruikt als werkruimte/bufferzone ten behoeve van veiligheid. De werkzaamheden vinden plaats

gedurende meerdere aaneengesloten weken in de periode van november 2024 tot en met januari 2025.

- In verband met het aanbrengen van ankers en gordingen behorende bij de damwandconstructie op het eigendom van Waterschap Rivierenland dient de aangrenzende grond (uw eigendom) te worden gebruikt als werkruimte/bufferzone ten behoeve van veiligheid. De werkzaamheden vinden plaats gedurende meerdere aaneengesloten weken in de periode van maart 2025 tot en met juni 2025.
- Aansluitend wordt in de periode van juni 2025 tot en met december 2025 het grondwerk verricht. Deze werkzaamheden zullen meerdere niet-aaneengesloten weken duren, omdat het werk gefaseerd wordt uitgevoerd.
- In verband met de zetting van het werk moet worden gewacht met de afwerking van het gebied tot de zettingsperiode van circa 12 maanden is verstreken. Gedurende deze zettingsperiode kan de grond in de tussenliggende periode niet voor andere doeleinden worden gebruikt. Hierom is uw grond gedurende de gehele aaneengesloten periode benodigd totdat de afrondende werkzaamheden hebben plaatsgevonden.
- Na de zettingsperiode zal, naar verwachting in de periode van juni 2026 tot en met augustus 2026 meerdere niet-aaneengesloten weken en een aantal aaneengesloten weken de grond worden betreden voor het uitvoeren van het grondwerk en afrondende werkzaamheden.

De precieze periode waarin de werkzaamheden zullen plaatsvinden is echter afhankelijk van diverse, op dit moment nog onzekere factoren, zoals onder meer het beschikbaar krijgen van de benodigde gronden, de overige werkzaamheden van de dijkversterking en de weersomstandigheden. Wij verwachten dat in het uiterste geval sprake zal zijn van een uitloop van maximaal zes maanden. De werkzaamheden op het onderhavige werkgebied zullen naar verwachting dus plaatsvinden gedurende een periode van ca. 32 maanden (incl. uitloop). De (bij ons bekende) rechthebbenden worden minimaal 2 weken voor aanvang van de werkzaamheden daarvan op de hoogte gebracht.

Geen overeenstemming

Het Waterschap Rivierenland heeft geprobeerd om in der minne afspraken te maken met de rechthebbenden over de beschikbaarheid van het werkterrein (door afspraken te maken omtrent gebruik werkterrein). Namens het Waterschap Rivierenland heeft [REDACTED] op 28 mei 2021 en 4 maart 2022 een schriftelijk aanbod gedaan aan de rechthebbenden van het werkterrein. Een derde aanbod is op 10 juni 2022 door het waterschap verstuurd. Het laatste aanbod is op 10 mei 2023 door het waterschap gedaan. Vanaf medio 2022 heeft [REDACTED] de onderhandelingen namens het waterschap overgenomen. Door het waterschap is op 3 augustus 2023 een schriftelijk aanbod gedaan. Uitgangspunt bij deze aanbiedingen was een volledige schadeloosstelling wegens de te gedogen werken en werkzaamheden. Het minnelijk overleg heeft helaas niet geleid tot toestemming van de rechthebbenden om het werkterrein tijdelijk te mogen gebruiken, waardoor het opleggen van een gedoogplicht nu noodzakelijk is.

Gedoogplicht

Art. 5.24 Waterwet biedt de mogelijkheid om de werken en werkzaamheden uit te voeren wanneer tevergeefs is gepoogd om tot minnelijke overeenstemming te komen. De tekst van dit artikel luidt als volgt:

“De beheerder kan, voor zover dat voor de vervulling van zijn taken redelijkerwijs nodig is, rechthebbenden ten aanzien van onroerende zaken de verplichting opleggen om de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk en de daarmee verband houdende werkzaamheden te gedogen, wanneer naar zijn oordeel de belangen van die rechthebbenden onteigening niet vorderen”.

Voor het antwoord op de vraag of de belangen van een rechthebbende onteigening vorderen is in de eerste plaats relevant de benodigde grondoppervlakte in verhouding tot het totale grondoppervlak van de rechthebbende. Voorts is van belang of zich bijzondere omstandigheden voordoen, zoals de omstandigheid dat de bruikbaarheid van de rest van een perceel vermindert als gevolg van de te gedogen werken en werkzaamheden. In dit geval is slechts een beperkt gedeelte van perceel kadastraal bekend gemeente Est en Opijnen C 2946 benodigd. Verder gaat het om tijdelijk gebruik. Daarnaast is van belang dat de duur van de werkzaamheden ter plaatse van het werkgebied relatief beperkt is. Evenmin is gebleken van (andere) bijzondere omstandigheden op grond waarvan geoordeeld moet worden dat de belangen van de rechthebbenden onteigening vorderen. Bovendien heeft het waterschap een volledige schadeloosstelling aangeboden en blijft het ook na oplegging van de gedoogplicht daartoe bereid (op verzoek, zie daarvoor ook hetgeen hierna onder 'Schadevergoeding' is vermeld).

Gelet hierop hebben wij in alle redelijkheid kunnen besluiten om een gedoogplicht op te leggen.

Procedure

Deze beschikking wordt door de provincie Gelderland gecoördineerd voorbereid op grond van artikel 5.8 Waterwet. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van toepassing. Dat betekent dat eerst een ontwerp van de beschikking ter inzage wordt gelegd waarover eenieder een zienswijze kan indienen (art. 5.9 sub c Waterwet).

Op 19 juli 2023 is het ontwerp van de beschikking bekendgemaakt. De termijn voor het indienen van zienswijzen is aangevangen op 20 juli 2023 en eindigde op 30 augustus 2023. Bij brief van 6 juli 2023 is het ontwerp van de beschikking op grond van artikel 3:13 Awb tevens aan u toegezonden.

Er zijn zienswijzen ingediend, hetgeen niet tot aanpassingen van de beschikking heeft geleid.

Bekendmaking en inwerkingtreding

Deze verplichting om de werken en werkzaamheden te gedogen (gedoogplicht) kan het waterschap zelf opleggen in de vorm van een beschikking (besluit). De gedoogplicht treedt na de bekendmaking van deze beschikking direct in werking. Twee weken na de bekendmaking van deze beschikking mag het waterschap overgaan tot de uitvoering van het werk en de werkzaamheden.

De Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen (Wkpb) wijst deze beschikking (besluit) aan als een beperkingsbesluit. Dat betekent dat deze beschikking binnen 4 dagen na de bekendmaking ervan wordt ingeschreven in het Kadaster.

Beroep

Deze beschikking is gecoördineerd voorbereid door de Provincie Gelderland op grond van artikel 5.8 Waterwet. Tegen deze beschikking kan door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken vanaf de dag na de bekendmaking van dit besluit. De datum van bekendmaking is 8 november 2023. Het beroepschrift moet bevatten: de naam en het adres van de belanghebbende, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Ook moet het beroepschrift zijn ondertekend. Het beroepschrift dient te worden gericht aan de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Het instellen van beroep heeft geen schorsende werking (dat wil zeggen dat het besluit direct in werking treedt). Om dit te voorkomen kan de Voorzieningenrechter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de

Raad van State worden verzocht om een voorlopige voorziening te treffen. Een voorwaarde hiervoor is dat tegelijkertijd beroep wordt ingesteld.

Aankondiging uitvoering werkzaamheden

Conform artikel 5.24 lid 2 Waterwet wordt deze beschikking tenminste twee weken voor de start van de uitvoering van de werkzaamheden aan de rechthebbenden bekend gemaakt.

Schadevergoeding

Op grond van artikel 7.14 van de Waterwet kunnen degenen die als gevolg van de onderhavige gedoogplicht schade lijden het waterschap verzoeken om vergoeding daarvan in de vorm van een volledige schadeloosstelling. Men kan het verzoek sturen aan het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rivierenland, Postbus 599, 4000 AN Tiel.

Mandaat

Op grond van de 'Ambtelijke bevoegdhedenregeling Waterschap Rivierenland 2023' is het afdelingshoofd bevoegd om – namens het college van dijkgraaf en heemraden – de gedoogplicht op te leggen.

Besluit:



Conform voorstel

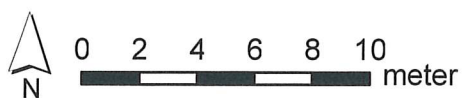


Anders, nl.

Tiel, 19 oktober 2023



Dijkverbetering Tiel - Waardenburg



Eigenaar:

Getekend: [redacted] Akkoord [redacted] - Akkoord [redacted]:

GPN: TIWA0221

Versiedatum: 5-1-2023

schaal: 1:250

Kadastraal perceel: EST00C002946G0000

Zaaknummer: 2020153015

[red dashed line] Kadastraal perceel 180 m²

[blue outline] Huidige keurzonering

⊙ Coördinaten die horen bij aankoop

[green hatched] Aankoop 100 m²

[blue hatched] tijdelijke ingebruikname 27 m²

