



Besluit

Datum

25 januari 2022

Zaaknummer

2021-009927

Inlichtingen

Provincieloket
026-359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 4

Onderwerp

Goedkeuringsbesluit dijkversterking IJsselpaviljoen,
Zutphen

Gedeputeerde Staten van Gelderland**Inleiding**

Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland hebben van het college van dijkgraaf en heemraden van waterschap Rijn en IJssel bij brief van 22 december 2021 het verzoek ontvangen tot goedkeuring van het projectplan “Dijkversterking IJsselpaviljoen, Zutphen”, zoals vastgesteld door het algemeen bestuur van het waterschap op 21 december 2021. Dit besluit bevat de beoordeling van het projectplan en de goedkeuring die op grond van artikel 5.7, eerste lid, van de Waterwet is vereist.

Projectbeschrijving

De te versterken waterkering bevindt zich in de binnenstad van Zutphen langs de oostelijke oever van de IJssel. De waterkering is onderdeel van dijkkring 50 en normtraject 50-2 waarvoor de toelaatbare overstromingskans van 1/3.000 per jaar als signaleringswaarde en een ondergrens van 1/1.000 per jaar geldt. Uit een nadere veiligheidsanalyse is gebleken dat het hogere deel van de kade niet aan de norm voldoet. Het gaat om een traject van circa 120 meter dat versterkt dient te worden, ruwweg tussen dijkpaal 96+50 en 98+00.

In 2017 is er in het kader van het programma Rivier in de Stad een projectplan opgesteld voor de versterking van de gehele IJsselkade. De gemeente heeft meer recent besloten tot een versobering van de tweede fase van dit programma. Dat heeft geleid tot een aanpassing van de versterking op het traject IJsselpaviljoen. Omdat deze plannen zodanig afwijken van het oorspronkelijke projectplan, is er met het oog op zorgvuldige besluitvorming voor gekozen om voor dit traject een nieuw projectplan vast te stellen. De kade wordt versterkt door enkel een wijziging van de constructie van de waterkering door een andere opbouw van het grondlichaam. De ligging, vorm en afmeting blijven gelijk ten opzichte van de bestaande situatie.

Wettelijk kader

In artikel 5.4 van de Waterwet is bepaald dat voor de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door de waterbeheerder een projectplan moet worden opgesteld. Paragraaf 5.2 van de Waterwet verklaart op projectplannen tot aanleg, verlegging of versterking van primaire waterkeringen de projectprocedure van toepassing. Dat houdt onder meer in dat het projectplan de goedkeuring van Gedeputeerde Staten behoeft. De grondslag voor goedkeuring van het projectplan is opgenomen in artikel 5.7, eerste lid, van de Waterwet. Daarin is bepaald dat de goedkeuring slechts kan worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Daarnaast is het projectplan m.e.r.-beoordelingsplichtig op grond van onderdeel D 3.2 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Onderdeel D 3.2 betreft de wijziging van een primaire waterkering, waarvoor Gedeputeerde Staten bevoegd gezag is.

Toetsing projectplan

Om te beoordelen of het projectplan in strijd is met het recht of het algemeen belang zijn zowel de procedure als de inhoud getoetst. In dit geval zijn daarbij de volgende aspecten van belang:

- M.e.r.-beoordeling
- Waterveiligheid
- Ruimtelijke inpassing
- De eisen die de Waterwet aan het projectplan stelt
- Procedure en zienswijzen

M.e.r.-beoordeling

Gedeputeerde Staten hebben op 28 juli 2021 besloten dat het opstellen van een milieueffectrapport niet noodzakelijk is. Dit besluit is op 5 augustus 2021 in het Provinciaal blad bekendgemaakt (Provinciaal blad 2021, nr. 6729). Aan deze beslissing ligt de aanmeldnotitie “M.e.r.-beoordeling Dijkversterking IJsselpaviljoen Zutphen” van juli 2021 van het waterschap ten grondslag. Daaruit blijkt dat er als gevolg van het project geen significant negatieve milieueffecten zijn te verwachten. Op basis van deze notitie en gelet op de relevante bepalingen uit de Wet milieubeheer ten aanzien van de beoordeling van de milieugevolgen en de inwerkingtreding per 1 juli 2021 van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering heeft Gedeputeerde Staten geconcludeerd dat er voor het project geen noodzaak is een milieueffectrapport op te stellen.

Waterveiligheid

Het ontwerp van de dijk is primair gericht op het voldoen aan de norm voor waterveiligheid. Gebleken is dat niet over de gehele lengte van het te verbeteren traject geotextiel onder de

steenbekleding ligt. Daarnaast is er niet over de gehele hoogte van de kering een erosiebestendige kleilaag aanwezig. In combinatie met het relatief steile talud van 1:1 is er daardoor risico op wegspoelen van de grond. Als gevolg daarvan beantwoordt de kering ter plaatse niet aan de norm. Door het afgraven van de bovenste laag zand en klei en vervanging daarvan door erosiebestendige klei van gelijke dikte, het afdekken daarvan met een laag zavel en daar overheen aanbrengen van geotextiel en tot slot het opnieuw aanbrengen van een steenbekleding, voldoet de constructie weer aan de norm. Daarmee is de waterveiligheid na realisatie van het project voor de toekomst gewaarborgd.

Ruimtelijke inpassing

Naast de bescherming tegen overstroming dient het projectplan rekening te houden met de inpassing in de omgeving. Nu de ligging, vorm en afmeting van de kering ongewijzigd blijven zijn daartoe geen bijzondere maatregelen nodig. In paragraaf 3.2 van het projectplan is wel beschreven hoe de kering op de uiteinden aansluit op het landhoofd van de bruggen en op de muur bij de coupure. Het IJsselpaviljoen en het parkeerterrein blijven in de huidige vorm behouden.

De eisen die de Waterwet aan het projectplan stelt

In artikel 5.4, tweede lid, van de Waterwet staat dat het projectplan ten minste een beschrijving van het betrokken werk en de wijze waarop dat zal worden uitgevoerd bevat, alsmede een beschrijving van de te treffen voorzieningen, gericht op het ongedaan maken of beperken van de nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk.

Nu in hoofdstuk 3 van het projectplan het ontwerp van de waterkering en de uitvoering daarvan zijn beschreven, is aan de eerste twee eisen voldaan. In hoofdstuk 4 zijn de (milieu)effecten van de aanleg en de nieuwe situatie getoetst. Waar nodig zijn de mitigerende of compenserende maatregelen beschreven. Daarnaast zijn in hoofdstuk 5 de eigendomsverhoudingen alsmede de wettelijke waarborgen voor eventuele financiële schade als gevolg van (de uitvoering van) het project beschreven. Daarmee is tevens voldaan aan de eis dat het plan de te treffen voorzieningen gericht op het ongedaan maken of beperken van de nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk bevat.

Procedure en zienswijzen

In artikel 5.6 van de Waterwet is bepaald dat het projectplan tot versterking van een primaire kering wordt voorbereid met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Dat betekent dat het ontwerp van het projectplan zes weken ter inzage ligt. In deze periode kan eenieder een zienswijze over het plan indienen. In dit geval heeft het ontwerp van het projectplan van 8 september 2021 tot 20 oktober 2021 ter inzage gelegen. In deze periode zijn er geen zienswijzen ingediend. Er is daardoor geen noodzaak tot wijziging van het plan.

Datum

25 januari 2022

Zaaknummer

2021-009927

Blad

4 van 4

Beroep

Tegen dit goedkeuringsbesluit kunnen indieners van zienswijzen en belanghebbenden na de bekendmaking van dit besluit gedurende een termijn van zes weken beroep instellen in eerste en enige aanleg bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Dit besluit valt onder de Crisis- en herstelwet. Ingevolge deze wet en het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet dienen de beroepsgronden in het beroepschrift te worden opgenomen en kunnen deze na afloop van de beroepstermijn niet meer worden aangevuld en wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen beroepsgronden zijn ingediend.

Besluit(en)

Gezien het voorgaande en gelet op artikel 5.7 van de Waterwet en artikel 10:27 van de Algemene wet bestuursrecht besluiten wij het projectplan “Dijkversterking IJsselpaviljoen, Zutphen” zoals vastgesteld door het algemeen bestuur van waterschap Rijn en IJssel op 21 december 2021, goed te keuren.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Peter van 't Hoog
Gedeputeerde voor Water