

ONTWERP UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 20230175

Burgemeester en wethouders hebben op 17 april 2023 een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen. De aanvraag gaat over het versterken van de waterkering aan/nabij de Grutbroek (Oude IJssel) in Doetinchem.

Bevoegd gezag

Volgens de projectbeschrijving en hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning maakt onderdeel uit van een projectplan zoals bedoeld in artikel 5.5 van de Waterwet. Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland heeft de voorbereiding van het projectplan gecoördineerd.

Aanvraag compleet

De aanvraag is getoetst op volledigheid. Alle gegevens zijn aangeleverd. De aanvraag is compleet en in behandeling genomen.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten hierbij om de omgevingsvergunning te verlenen. Hierbij is rekening gehouden met de artikelen 2.1 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de activiteit(en):

- Bouwen (art. 2.1 lid 1a Wabo);
- Werk of werkzaamheden uitvoeren (art. 2.1 lid 1b Wabo);
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (art. 2.1 lid 1c Wabo).

De vergunning is verleend met afwijking van het bestemmingsplan volgens artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3° van de Wabo.

Toetsing

De aanvraag is getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). De aanvraag voldoet hieraan en daarom verlenen wij de vergunning. De motivatie staat in de bijlagen bij dit besluit. Hierin staan ook de voorschriften opgenomen waaraan moet worden voldaan. De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit.

Procedure

De aanvraag is behandeld volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.10 van de Wabo). De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben vanaf 15 juni 2023 zes weken ter inzage gelegen. In deze periode kon iedereen zijn of haar reactie (zienswijze) geven. In deze periode zijn wel/geen zienswijzen ingediend.

Bijlagen

- bijlage 1: activiteit Bouwen;
- bijlage 2: activiteit Werk of werkzaamheden uitvoeren;
- bijlage 3: activiteit Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- bijlage 4: documenten omgevingsvergunning.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders
van Doetinchem,

B.H.W. Lubbers
Hoofd van de afdeling ruimte

ONTWERP UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 20230175

Bijlage 1: Activiteit Bouwen

Motivatie

Aan de volgende onderdelen is getoetst:

1. Bestemmingsplan: zie voor het onderdeel bestemmingsplan bijlage 3: activiteit Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

2. Redelijke eisen van welstand:

Voor deze aanvraag geldt volgens de Welstandsnota 2016 een streng welstandsbeleid. De aanvraag is daarom getoetst aan dit strenge welstandsbeleid.

Conclusie: de aanvraag is akkoord.

3. Bouwbesluit:

Conclusie: de aanvraag is akkoord onder de voorwaarden die hieronder staan.

4. Bouwverordening gemeente Doetinchem 2007, 14^e wijziging.

Conclusie: de aanvraag is akkoord onder de voorwaarden die hieronder staan.

Voorwaarden:

Nog aan te leveren gegevens:

1. De constructieve gegevens. Hiermee worden, onder andere, bedoeld:
 - a) Gewichtsberekening
 - b) Stabiliteitsberekening
 - c) Nadere uitwerking van de fundering

Deze gegevens moet u uiterlijk 21 dagen voor de start van de werkzaamheden indienen bij uw vergunning op www.omgevingsloket.nl. Op een andere manier aanleveren is niet mogelijk.

Voorschriften:

1. Volgens de gemeentelijke Bouwverordening moet u het bouwafval op de bouwplaats scheiden in de volgende onderdelen:
 - a) gevaarlijke afvalstoffen, zoals staat in het Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Eural, Stcr. 17 augustus 2001, nummer 158, blz. 9);
 - b) steenwol, alleen als dit meer is dan 1 m³;
 - c) glaswol, alleen als dit meer is dan 1 m³;
 - d) overig afval. Als dit bestaat uit meer dan één afvalstof, moet u dit afvoeren naar een inrichting die deze afvalstoffen ongesorteerd mag ontvangen.
2. Als het bouwafval uit één onderdeel bestaat, moet dit worden afgevoerd naar een bewerkings- of verwerkingsinrichting, of een inzamelaar die deze afvalstoffen mag ontvangen. Als de totale hoeveelheid bouwafval die vrijkomt bij een bouwproject minder is dan 10 m³, mag degene die bedrijfsmatig bouwwerkzaamheden verricht, dit bouwafval meenemen naar zijn bedrijf voor tijdelijke opslag.
3. U moet bouwen volgens het Bouwbesluit.

Bijlage 2: Activiteit Werk of werkzaamheden uitvoeren

Motivatie

De aanvraag is getoetst aan de volgende onderdelen:

Bestemmingsplan Stedelijk gebied 2021 met de enkelbestemming 'Water'; de dubbelbestemmingen 'Waterkering' en 'Waarde – Archeologische verwachting 4'; de Functieaanduiding 'Vaarweg'; en de Gebiedsaanduidingen 'Overige zone – gnn', 'Overige zone – Grote lawaaimakers' en 'Overige zone – nieuwe risicobronnen uitgesloten'.

Werken in gebiedsaanduiding 'overige zone – gnn'

Het bestemmingsplan regelt in artikel 58.9.2 dat een besluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor Werk of werkzaamheden uitvoeren in 'overige zone – gnn' moet voldoen aan de regels uit de provinciale omgevingsverordening die van toepassing zijn op gnn. Het bevoegd gezag moet daarnaast advies vragen van een deskundige van de provincie Gelderland op het gebied van natuur en landschap. Op 15 mei 2023 heeft voornoemde deskundige positief geadviseerd ten aanzien van de aangevraagde omgevingsvergunning.

Werken in dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'

Het bestemmingsplan regelt in artikel 54.4.1 dat voor Werk of werkzaamheden uitvoeren in de voor 'Waterstaat – Waterkering' bestemde gronden een omgevingsvergunning benodigd is, tenzij sprake is van een uitzonderingsgrond. Het bevoegd gezag moet, alvorens te beslissen op de aanvraag, advies inwinnen bij de waterbeheerder. Op 15 mei 2023 heeft Waterschap Rijn en IJssel positief geadviseerd ten aanzien van de aangevraagde omgevingsvergunning.

Archeologie

Het bestemmingsplan regelt in artikel 51.4.1 dat een omgevingsvergunning benodigd is voor Werk of werkzaamheden uitvoeren voor zover grondwerkzaamheden dieper dan 0,3 meter en over een oppervlakte van 250 vierkante meter of meer plaatsvinden. De werkzaamheden vinden plaats direct op de oeverzone van de Oude IJssel waar momenteel sprake is van een damwandconstructie. Deze zone is door eerdere oeverconstructies al verstoord. Hierdoor is er geen bezwaar tegen de werkzaamheden.

Voorwaarde

Meldingsplicht bij toevalsvondsten:

Degene die anders dan bij het doen van opgravingen een zaak vindt waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een monument is (in roerende of onroerende zin), meldt die zaak zo spoedig mogelijk bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed.

Bijlage 3: Activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Achtergrond

De waterkering aan de noordelijke oever van de Oude IJssel in het noordwesten van Doetinchem is in 2011 meegenomen in een toetsronde vanuit het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP). Het dijktraject scoorde onvoldoende vanwege een hoogtetekort, kans op instabiliteit en onvoldoende sterkte van de damwanden bij delen van de waterkering langs de Oude IJssel. Waterschap Rijn en IJssel heeft op 17 april 2023 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het onderhouden, versterken en verleggen van de waterkering.

Projectomschrijving

De waterkering langs de Oude IJssel wordt tussen dijkpaalnummers 12 tot en met 18 onderhouden, versterkt en deels verlegd.

Geldend bestemmingsplan

Op de locatie geldt het bestemmingsplan 'Stedelijk Gebied – 2021', onherroepelijk vastgesteld op 24 juni 2021. Op de projectlocatie geldt de bestemming 'Bedrijventerrein'. Binnen de bestemming 'Bedrijventerrein' zijn geen mogelijkheden om de waterkeringsversterking en -verlegging te realiseren. Ook geldt op gedeelten van het beoogde waterkeringstraject de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'. Binnen de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' liggen wel mogelijkheden om het beoogde waterkeringstraject te versterken en te verleggen.

Daarnaast geldt op de locatie de enkelbestemming 'Water', de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologische verwachting 2' en 'Waarde – Archeologische verwachting 4' en de functie- en gebiedsaanduidingen 'Overige zone – gnn', 'Overige zone – Grote lawaaimakers', functieaanduiding 'vaarweg' en 'Overige zone – Nieuwe risicobronnen uitgesloten'.

Met het initiatief wordt verlegging, onderhoud en versterking van de waterkering mogelijk gemaakt met de bijbehorende bouw mogelijkheden. Dat past niet op de locaties waar niet de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' geldt. Daarom moet een afwijking worden verleend van het bestemmingsplan en een uitgebreide procedure worden doorlopen.

Afwijking bestemmingsplan

Op grond van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) kan afgeweken worden van het geldende bestemmingsplan. Dit kan met toepassing van artikel 2.12 eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo. Als voorwaarde geldt dat het project niet in strijd mag zijn met een goede ruimtelijke ordening.

Overwegingen

Goede ruimtelijke ordening

Het plan is getoetst aan het geldende beleid en overige wet- en regelgeving. De conclusies hiervan staan in de ruimtelijke onderbouwing 'Dijkversterking Grutbroek, gemeente Doetinchem' van 2 mei 2023, die bij de aanvraag is ingediend. De ruimtelijke onderbouwing (inclusief bijlagen) maakt onderdeel uit van dit besluit. Hieruit blijkt dat het plan niet in strijd is met geldend ruimtelijk beleid. Ook is het plan niet in strijd met overige wet- en regelgeving op het gebied van milieu, stikstof, water, monumenten, archeologie, flora en fauna, verkeer et cetera. Hierna worden nog enkele aspecten nader toegelicht.

Aanmeldnotitie vormvrije milieueffectrapportage (m.e.r.)

Op 1 maart 2021 heeft Waterschap Rijn en IJssel een m.e.r.-beoordelingsnotitie opgesteld om te beoordelen of er negatieve resultaten te verwachten zijn. Op 1 maart 2023 heeft Gedeputeerde Staten een besluit genomen en besloten dat een milieueffectrapport niet noodzakelijk is, omdat geen belangrijke nadelige milieugevolgen te zijn te verwachten.

Anterieure overeenkomst

Met initiatiefnemer is een anterieure overeenkomst gesloten. In deze overeenkomst is onder andere het betalen van eventuele planschade of nadeelcompensatie vastgelegd. De overeenkomst biedt waarborgen voor een goede ontwikkeling van het besluitgebied.

Verklaring van geen bedenkingen

De omgevingsvergunning kan pas worden verleend, nadat de gemeenteraad verklaard heeft geen bedenkingen te hebben tegen het plan. Dit moet op grond van artikel 2.27 Wabo, juncto artikel 6.5 lid 1 van het Bor. De raad van de gemeente Doetinchem heeft op 21 september 2017 besloten om categorieën van gevallen aan te wijzen, waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen nodig is. Deze aanvraag valt binnen categorie 7 van de 'Algemene verklaring van geen bedenkingen'. Politiek gezien is de aanvraag niet zodanig gevoelig dat de gemeenteraad alsnog een verklaring van geen bedenkingen zou moeten afgeven. Het college is dan ook bevoegd gezag en heeft op 9 mei 2023 besloten de uitgebreide procedure toe te passen voor een buitenplanse afwijking ten behoeve van de dijkversterking en dijkverlegging.

Voorschriften

Bij de realisatie van het project moet worden voldaan aan de voorwaarden die zijn genoemd in de ruimtelijke onderbouwing en de onderzoeken en adviezen die daarbij horen.

ONTWERP UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 20230175

Bijlage Documenten

De volgende documenten zijn onderdeel van de vergunning:

- Machtiging bureau Ruimtewerk (Machtiging)
- Overzichtstekening bodembescherming (Overzichtstekening bodembescherming)
- Overzichtstekening constructie (Overzichtstekening constructie)
- Technische uitgangspuntennotitie (Technische uitgangspuntennotitie)
- 20230502_Ruimtelijke_onderbouwing_pdf (Ruimtelijke onderbouwing)
- Bijlage_1_-_Quickscan_bodem_pdf (Quickscan bodem)
- Bijlage_2_-_Quickscan_bodem_aanv_PFAS (Quickscan bodemkwaliteit PFAS)
- Bijlage_3_-_Verkennd_waterbodemoz_pdf (Verkennd waterbodemonderzoek)
- Bijlage_4_-_Trillingspredictie_pdf (Trillingspredictie)
- Bijlage_5_-_Quickscan_ev_en_kl_pdf (Quickscan externe veiligheid)
- Bijlage_6_-_Geohydrologisch_onderzoek (Geohydrologisch onderzoek)
- Bijlage_7_-_Quickscan_Ecologie_pdf (Quickscan ecologie)
- Bijlage_8_-_act_quickscan_ecologie_pdf (Quickscan ecologie)
- Bijlage_9_-_Aerius_-_actueel (Aeriusberekening)
- Bijlage_10_-_Notitie_GNN_pdf (Notitie)
- Bijlage_11_-_Archeologisch_bureau_oz_pdf (Archeologisch bureau onderzoek)
- Bijlage_12_-_Advies_archeoloog_OD_pdf (Advies archeoloog)
- Bijlage_13_-_Vooronderzoek_CE_pdf (Vooronderzoek conventionele explosieven)
- Bijlage_14_-_Mer_beoordeling_pdf (Mer beoordeling)
- Bijlage_15_-_M_e_r_-_beoordelingsbesluit (M e r beoordelingsbesluit)
- Aanvraag vergunning dijkversterking Grutbroek (Aanvraagformulier publiceerbare versie)
- Materiaalgebruik en aanzichten (Materiaalgebruik en aanzichten)
- Aanvraag vergunning dijkversterking Grutbroek (Aanvraagformulier complete versie)
- Algemene verklaring van geen bedenkingen
- Collegebesluit tot van toepassing verklaren van de uitgebreide procedure en algemene VVGB

De namen van de documenten hebben wij overgenomen van het omgevingsloket. Hierachter staan de werkbare namen die wij aan de documenten hebben toegevoegd. De documenten worden niet met de beschikking verzonden.